

宽城满族自治县  
国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要

二〇二一年一月

# 前　言

“十四五”时期是我国在全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我县全面建设新时代“经济强县、魅力宽城”的新起点。科学编制并有效实施“十四五”规划，对于巩固全面建设成小康社会成果，确保全面建设社会主义现代化开好局、起好步意义重大，影响深远。

宽城满族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要依据《宽城满族自治县委关于制定宽城满族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全县经济社会发展战略导向，明确工作重点，是未来五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，是各级各部门依法履职尽责的重要依据和全县人民共同的行动纲领。规划期为2021—2025年，展望到2035年。

## 目 录

第一章 强基固本，宽城全面实现小康社会目标.....	1
一. 转型升级，实现宽城历史跨越.....	1
1、脱贫攻坚和全面小康社会历史性任务圆满完成.....	1
2、综合实力和区域影响力显著增强.....	2
3、特色鲜明的产业体系逐渐形成.....	3
4、新型城镇化与乡村振兴稳步推进.....	6
5、创新发展绿色发展取得新突破.....	6
6、民生社会事业全面推进.....	7
7、改革攻坚和开放发展向纵深突破.....	9
8、党的建设全面加强.....	10
二. 审时度势，把握高质量发展的关键时期.....	11
1、国际环境对推进高质量发展提出新要求.....	11
2、国家战略为推进高质量发展提供新契机.....	11
3、内外条件对推进高质量发展带来新挑战.....	13
第二章 顶层设计，开启战略谋划新征程.....	15
一. 指导思想.....	15
二. 基本原则.....	16
三. 发展定位.....	17
1、京津冀水源涵养功能区.....	17
2、钒钛新材料循环经济示范区.....	17
3、特色农产品生产加工区.....	18
4、文化旅游生态宜居城市.....	18

四. “十四五”时期经济社会发展主要目标.....	19
五. 远景目标.....	20
六. 发展战略.....	22
第三章 优化空间，构建开放有序新格局.....	24
一. 积极融入京津冀协同发展战略.....	24
1、建设京津冀水源涵养功能区.....	24
2、建设环京津生态文化旅游康养基地.....	25
3、建设冀辽蒙出海通道节点城市.....	25
4、构建区域开放合作新格局.....	26
二. 优化县域空间格局.....	28
1、一心、两带.....	28
2、三区、多点.....	29
三. 完善城乡协调发展.....	31
1、优化国土空间开发保护总体格局.....	31
2、构建县域镇村体系.....	32
3、积极推进新型城镇化.....	35
第四章 创新发展，构建新型产业体系.....	38
一. 积极构建“1+2”特色主导产业.....	38
1、文化旅游康养产业.....	38
2、钒钛新材料及制品产业.....	41
3、新型建材产业.....	45
二. 转型升级传统产业.....	48
1、绿色矿业.....	48

2、特色农产品加工业.....	50
3、现代装备制造业.....	53
4、现代商贸物流业.....	54
<b>三、培植新型产业.....</b>	<b>55</b>
1、新能源产业.....	55
2、5G应用产业.....	56
3、电子商务产业.....	57
4、现代金融产业.....	58
<b>四、优化产业空间布局.....</b>	<b>60</b>
1、优化农业布局，推进现代农业发展水平.....	60
2、优化工业布局，促进产业集群集聚发展.....	61
3、优化第三产业布局，强化服务配套.....	63
<b>第五章 优先发展，全面推进乡村振兴战略.....</b>	<b>65</b>
<b>一、推进农业做特做强.....</b>	<b>65</b>
1、夯实农业综合生产能力.....	65
2、着力发展特色绿色高效种植业.....	67
3、大力发展现代化畜牧业.....	68
4、建立现代农业经营体系.....	69
<b>二、推进三产融合发展.....</b>	<b>71</b>
1、发展农产品加工产业，延伸农业产业链.....	71
2、农旅结合，拓展农业新动能新业态.....	72
3、创建国家农业产业融合发发展示范区.....	73
<b>三、推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接.....</b>	<b>74</b>

1、持续巩固提升脱贫成果.....	74
2、建立防返贫致贫长效机制.....	74
3、探索建立解决农村相对贫困的长效机制.....	75
4、全面推进乡村振兴.....	76
四、深化农村改革.....	77
1、巩固和完善农村基本经营制度.....	77
2、加快推进城乡建设用地改革.....	77
第六章 绿色发展，建设生态宜居宽城.....	79
一、保护与修复自然生态系统.....	79
1、强化生态空间管控.....	79
2、推进生态环境建设.....	79
二、扎实开展污染治理专项行动.....	80
1、加强大气污染治理，深入推进蓝天攻坚战.....	80
2、加强水污染防治，深入推进蓝天攻坚战.....	82
3、加快土壤治理，深入实施净土攻坚战.....	82
三、开展城乡环境综合整治.....	83
1、提升城镇环境品质.....	83
2、注重农村人居环境整治.....	84
四、推动绿色低碳发展.....	85
1、发展循环经济，推动生态产业发展.....	85
2、注重资源集约节约利用.....	86
3、加强矿区环境综合治理.....	87
五、推进生态文明建设.....	88

1、严格生态环境管控制度.....	88
2、创新环境管理机制.....	89
第七章 共建共享，增进人民群众福祉.....	91
一. 完善就业环境与收入分配结构.....	91
1、完善就业保障环境，促进就业优先战略实施.....	91
2、优化创业环境，释放社会创业活力.....	92
3、完善收入分配结构，增加居民收入.....	93
二. 优先发展教育事业.....	94
1、科学构建教育发展新格局.....	94
2、积极推进各类教育协调发展.....	95
3、全面深化教育教学改革.....	96
4、大力加强人才队伍建设.....	98
5、建立健全教育投入长效机制.....	99
三. 健全社会福利保障体系.....	99
1、健全养老服务保障体系.....	99
2、全面建立基本殡葬服务保障制度.....	100
3、加快医疗卫生事业发展.....	101
4、完善住房、社会救济等保障体系建设.....	103
5、扎实推进妇女儿童发展规划，维护妇女儿童权益.....	103
6、大力推进青年事业发展.....	104
四. 健全社会公共文化服务体系.....	105
1、坚持社会主义核心价值观引领.....	105
2、繁荣发展文化事业和文化产业.....	106

---

3、推动体育、广电及民族事业健康发展.....	107
<b>五. 社会治理现代化.....</b>	<b>109</b>
1、完善社会治理体系.....	109
2、推进依法治县.....	111
3、推进平安宽城建设.....	112
4、完善人口管理.....	114
<b>第八章 补齐短板，推进基础设施升级.....</b>	<b>116</b>
<b>一. 构建现代化综合交通运输体系.....</b>	<b>116</b>
1、强化对外区域交通联系.....	116
2、优化县域城乡道路系统.....	117
3、提升城乡客运服务品质.....	117
<b>二. 构建安全清洁的能源保障体系.....</b>	<b>119</b>
1、强化电力设施建设.....	119
2、积极开发新型能源.....	119
3、提高能源利用效率.....	120
<b>三. 优化水利基础设施网络.....</b>	<b>120</b>
1、构建全域综合防洪减灾体系.....	120
2、改善城乡用水条件.....	121
3、保障水生态安全.....	121
4、加强水利监管能力建设.....	122
<b>四. 推进新型基础设施建设.....</b>	<b>122</b>
1、构建新型基础设施体系.....	122
2、构建互联互通的智慧服务体系.....	123

3、完善网络信息安全体系.....	125
第九章 改革创新，激发经济社会活力.....	126
一. 深化行政管理改革.....	126
二. 深化重点领域改革.....	130
三. 强化要素市场改革.....	131
四. 加强创新能力建设.....	132
第十章 强化保障，完善规划实施新机制.....	135
一. 加强党的全面领导.....	135
二. 加强规划分工落实.....	136
三. 强化政策项目配套.....	137
四. 健全监督评估机制.....	141

## 第一章 强基固本，宽城全面实现小康社会目标

### 一. 转型升级，实现宽城历史跨越

“十三五”时期，宽城县全力打造“水源涵养功能区、转型升级引领区、城乡统筹先行区、旅游生态民族县”，成效显著。面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面和国内经济下行压力持续加大的挑战，宽城县坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，遵循创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按“经济强县、魅力宽城”的要求，紧扣在全市率先建成全面小康县的目标任务，全力推进“转型升级、城乡统筹、生态涵养、民生建设”四项工程，取得显著成效。圆满完成“十三五”规划目标，脱贫攻坚取得历史性成果，如期全面建成小康社会，为全面开启社会主义现代化建设新征程奠定了坚实基础。

#### 1、脱贫攻坚和全面小康社会历史性任务圆满完成

宽城县在“十五”“十一五”期间为国家级贫困县，2011年实现国家级贫困县出列。“十三五”期间，宽城县认真学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，全面落实党中央、国务院、省委省政府和市委市政府脱贫攻坚决策部署，始终坚持把脱贫攻坚工作作为重大的政治任务和第一民生工程，以贫困县标准自我加压，以强烈的政治自觉、思想自觉、行动自觉狠抓政策落实、责任落实、工作落实。明确提出“1155”工作思路，探索出“5+1+N”产业就业扶贫模式，围绕实现“两不愁、三保障”

目标，补短板、强弱项、抓巩固、促提升，促进行业部门全面落实帮扶措施，社会各界积极参与、合力攻坚、尽锐出战。5年来投入各级财政专项扶贫资金1.3亿元，发展各类扶贫项目1330个，经过全县上下持续努力，全县45个贫困村全部脱贫退出，6044户19407名贫困人口稳定脱贫，贫困发生率从2015年年底的12.4%下降为0，贫困人口人均纯收入由2016年的2890元提高到9443元，增长227%，决战脱贫攻坚取得了显著成效，全面建成小康社会目标圆满完成。

## 2、综合实力和区域影响力显著增强

“十三五”期间，全县综合经济实力稳步增强，逐步迈向新台阶。“十三五”期间，累计实施重点项目732个，其中亿元以上项目226个，累计完成投资406亿元。2015年全县生产总值和人均生产总值分别为124.8亿元、4.9万元，2020年分别增加到157.1亿元、6.2万元，年均增长5.5%、6%；全县财政总收入从14.25亿元增加至27.59亿元，是2015年的1.9倍，年均递增14%，其中2018年增长率高达40.76%；全社会固定资产投资达到38.6亿元，年均增长5%；民生消费稳步增加，全县社会消费品零售总额达到43亿元，较2015年39.04亿元增长约4亿元。经济社会发展稳中有进、稳中提质，经济综合实力始终保持全市首位，地区综合实力持续增强。

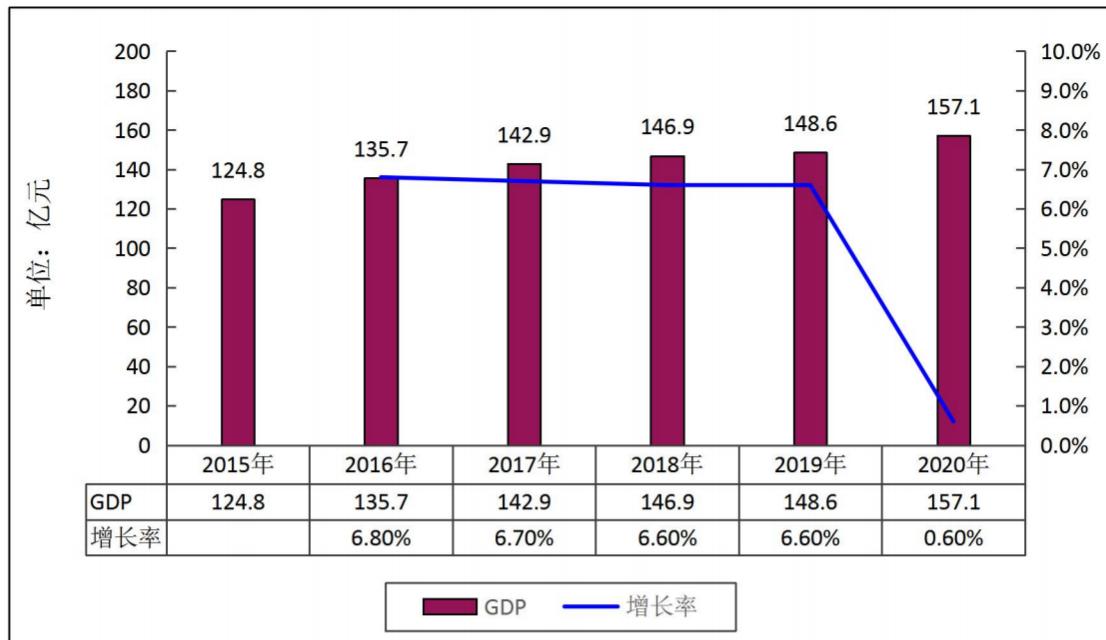


图 1 2015–2020 年 GDP 及 GDP 增长率

数据来源：宽城县统计局

表 1 2015–2020 年主要经济指标完成情况统计表

年份	2015	2016	2017	2018	2019	2020
地区生产总值（亿元）	124.8	135.7	142.9	146.9	148.6	157.1
人均生产总值（万元）	4.9	5.3	5.6	5.72	5.77	6.04
财政总收入（亿元）	14.25	14.48	17.32	24.38	27.06	27.59

数据来源：宽城县统计局

### 3、特色鲜明的产业体系逐渐形成

以提高质量和效益为核心，宽城县产业结构不断优化，2015 年全县地区生产总值中三次产业增加值比重为 13.6:55.4:31，2020 年三次产业结构比例调整为 9.5:40.2:50.3。“十三五”期间，第一产业稳步发展，规模化经营、龙头企业带动“公司+农户”等模式发展保持良好态势。第二产业增加值占地区生产总值的比

重略有下降，由 55.4% 降至 40.2%，去产能成效明显，传统产业逐步得到优化。以文化旅游为主导的第三产业比重明显增加，由 31% 增至 50.3%。

农业产业化发展迅速，农业产业化经营率达到 71.66%，建成标准化生产示范园 21 个，农业标准化生产覆盖率达到 65% 以上。宽城板栗传统栽培系统被列为全国重要农业文化遗产，宽城被评为全国板栗栽培标准化优秀示范县，2020 年被认定为宽城板栗中国特色农产品优势区，县域 13 家企业入驻“承德山水”平台，纳入京津供应链，宽城板栗入选 100 个全国消费者最喜爱区域公用品牌，宽城苹果被农业部评为“中国最有影响力的十大苹果区域公用品牌”，宽城板栗、宽城山楂被国家质检总局认定为生态原产地保护产品。西岔沟村和艾峪口村被认为全国一村一品示范村，市级以上农业产业化重点龙头企业 52 家，神栗公司成功创建“国家级农业产业化重点龙头企业”，神栗商标被认定为“中国驰名商标”，神栗食品和宽和居食醋被确定为“2020 年冬奥会指定食品”，宽城县品牌创建工作成绩优异，获评“河北省品牌建设典范县”荣誉称号。宽城县新兴工业加速崛起，产业转型步伐明显加快。宽城县绿色矿业发展显著，国家级绿色矿业发展示范区先行县创建工作卓有成效，自 2018 年以来，全县绿色矿山建设新建、改建项目累计 112 个，目前，大中型生产矿山绿色矿山建成率 68.75%。全县 8 家矿山入列“国家级绿色矿山”，4 家企业取得科技部备案的“全国绿色矿山科学技术奖”，宽城

县政府荣获“全国绿色矿山突出贡献单位”。旅游、健康养生等服务业发展迅猛，全县建成国家3A、2A级景区6个，国家红色旅游经典景区1个、省级爱国主义教育基地2个，省级工农业旅游示范点3个，国家级少数民族特色村寨4个，星级乡村旅游示范户156家，培育乡村旅游经营户600余家，被评为河北省休闲农业和乡村旅游示范县。花溪城和皇家淘金小镇成功入列“国家优选重点旅游项目名录”，花溪城被评为河北省十大重点旅游项目、十大文化产业项目和省级体育示范基地；清河源漂流等项目被评为河北省重点项目；蟠龙湖夜景灯光秀、天门山生态旅游开发、清河源漂流等项目建设稳步推进。

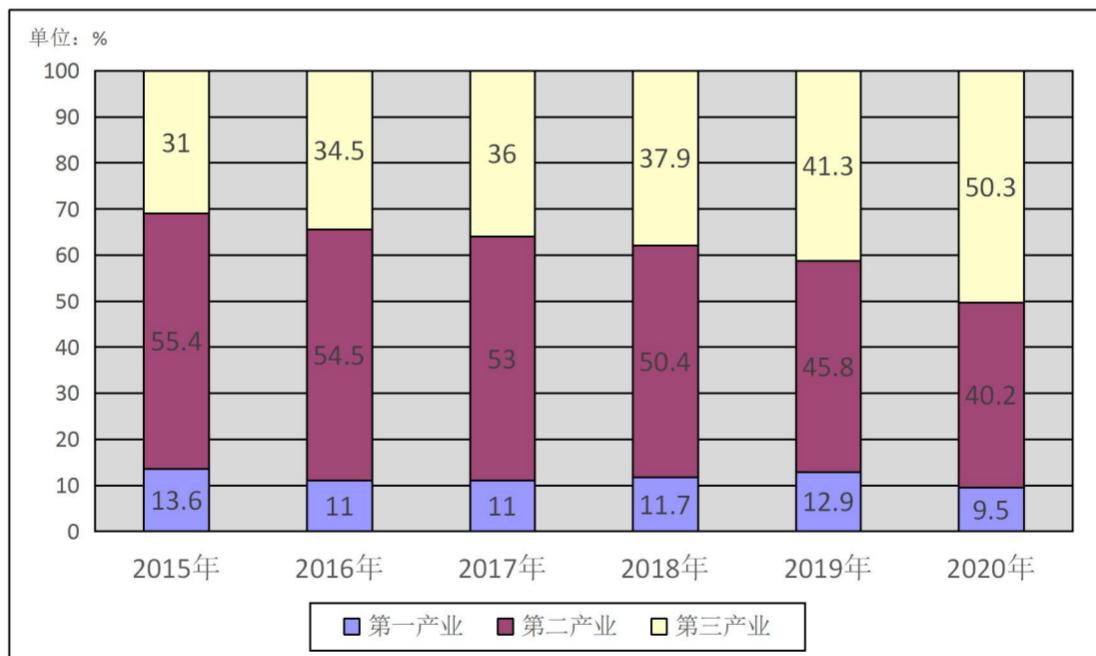


图 2 2015-2020 年宽城县三次产业比重

数据来源：宽城县统计局

#### 4、新型城镇化与乡村振兴稳步推进

宽城县城乡一体化进程稳步推进，从注重城乡建设到建管并重，县城提质和城乡统筹步伐明显加快。“十三五”期间，常住人口城镇化率由45.8%增至52.3%，年均增加1.3个百分点。

城乡建设中规划引领作用更加凸显，城区4个专项规划和85个村庄规划编制完成，国土空间规划编制工作进程位居全市前列。农村道路三年攻坚行动成效显著，以县城为核心的全域“一小时”城乡路网结构基本形成。县城雨污分流改造、老旧小区改造等基础设施建设进展顺利，棚户区改造等城乡住房问题得到有效解决，城市面貌及功能持续提升，城市精细化管理水平不断加强，宽城县荣获“河北省县城建设示范县”的称号。乡村振兴实现突破，高标准完成了农村人居环境整治“四类十一项”专项行动，污水处理设施、环卫一体化等基础设施建设和农村厕所革命成果丰硕。化皮溜子镇获评全国乡村治理示范乡镇、河北省“满族风情小镇”，并被住建部确定为第二批“全国特色小镇”，化皮“花果满乡”乡村振兴示范区成功入列全省11个乡村振兴示范区，艾峪口村、王厂沟村成功申报“中国传统村落名录”，任杖子村被评为“全国生态文化村”。

#### 5、创新发展绿色发展取得新突破

“十三五”期间宽城县科技创新成果丰硕，科技管理工作成绩突出，成功获评“河北省科技管理工作先进县”。新认定国家级高新技术企业13家，省级科技型中小企业26家，新建工程技

术创新中心等研发机构 5 家，专利授权 34 件。截至 2020 年底，新申报获批专利授权 61 件、注册商标 1054 件、马德里国际商标注册 3 项。“一地两园”入驻企业 153 家，获批“省级双创示范基地”，经济开发区获评“省级高新技术企业发展先进开发区”，神栗公司被评为首批“省级创新型农业企业”。

深入践行习近平生态文明思想，坚决扛起水源涵养功能区和生态环境支撑区“两区”建设政治责任，持之以恒推进生态建设，扎实推进污染防治攻坚战，深入开展“蓝天、碧水、净土”三大行动，重点高标准推进矿山环境综合整治工作，生态环境优势再上新台阶。持续开展国土绿化行动，全县林木覆盖率达到 58.52%；全面完成污染减排指标任务，PM2.5 平均浓度比 2015 年底下降 28.6%；在全市率先建成大桑园国家级地表水自动监测站，全县三个监测断面和饮用水源地水质达标率保持 100%。

## 6、民生社会事业全面推进

“十三五”期间，宽城县民生福祉不断增进，社会治理不断创新。2020 年城乡居民人均可支配收入分别达到 36506 元、15452 元，年均增长 8.3%、10.1%。社会保障质量明显提高，八项民生工程 20 件民生实事全面完成，城乡居民养老保险参保率稳定在 95%以上，各类保险待遇发放率全部达到 100%。宽城县创业就业态势良好，高标准建成了“县乡村三级社保平台”，扶持创业 1300 人，2020 年新增城镇就业 4447 人。

“十三五”期间，不断深化教育综合改革，教育水平和质量

稳步提升，职业教育等方面成绩突出，获评“国家农村职业教育和成人教育示范县”的称号。持续深化医药卫生体制改革，医疗卫生服务水平和能力显著提升，群众就医获得感不断增强，荣获“河北省县级公立医院综合改革示范县”“全国中医药工作先进单位”等称号。文体事业和文体产业繁荣发展，板栗采摘节入选全国首届“中国农民丰收节”，蟠龙湖水上运动基地等3个项目被评为全国优选体育产业项目，群众文化娱乐生活日益丰富。文化宣传事业呈现新局面，满族文化丛书出版发行，《中国影像方志》《最美的乡村》等宣传片登录国家、省主流媒体，保护传承国家和省级非遗项目7项，县域文化软实力持续提升。

扎实推进法治宽城、平安宽城建设，扫黑除恶专项斗争深入开展，社会治理不断加强，连续十年被评为全市“平安建设”先进县区。大力防范化解金融风险、债务风险和社会风险，稳妥化解政府债务。防火防汛防疫、防灾减灾和应急管理工作有序开展，安全生产形势持续稳定，食品药品领域保持零事故，被评为“河北省农产品质量安全县”。省级文明县城年度测评位居全省前列，社会大局和谐稳定，城乡居民获得感、幸福感、安全感持续提升。

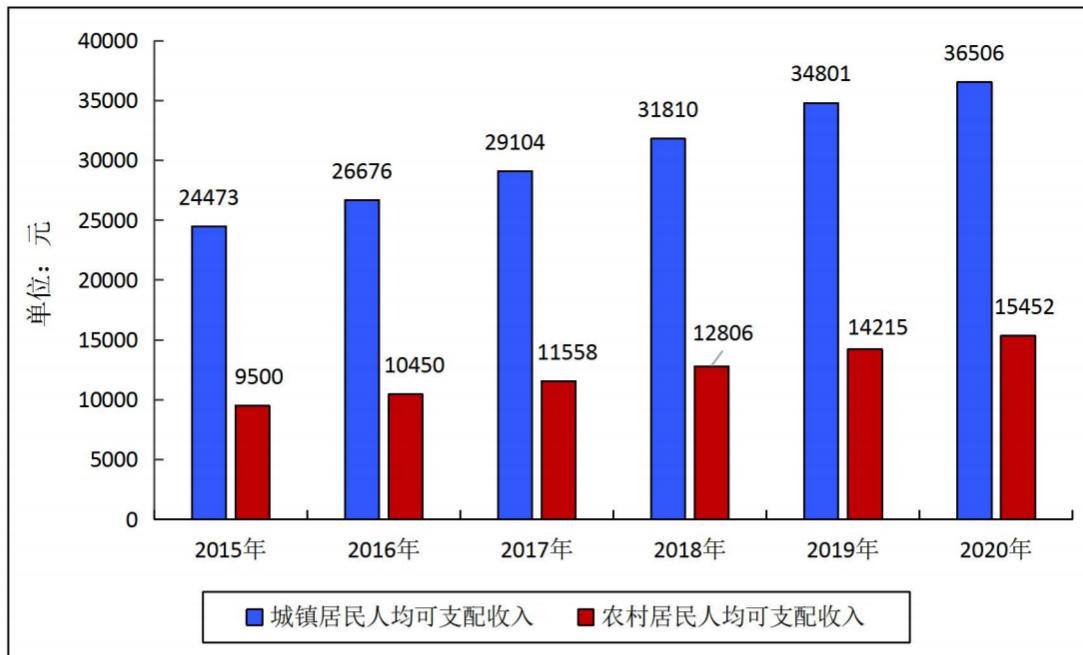


图 3 2015 年-2020 年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入

数据来源：宽城县统计局（2020 年为预计数）

## 7、改革攻坚和开放发展向纵深突破

“十三五”期间，宽城县“放管服”改革扎实推进，相对集中行政许可权改革取得实效。组建了行政审批局，将多个部门 235 项行政许可等权力事项划转至行政审批局集中实施。“承德办事一次成”改革和一网办理成效显著，全县 92% 行政权力事项和 100% 公共服务事项实现“一次办成”。农业农村改革进展顺利，2017 年实现村村都有农民专业合作社，2018 年在全市率先完成农村宅基地和集体建设用地“房地一体”确权登记验收，圆满完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，2020 年物资公司改制基本完成，在全市率先成立农村商业银行，成功引进工商

银行等 4 家域外银行。稳步推进党政机构改革，健全完善重大行政决策机制，政府公信力、执行力不断提升，实现了按时办复率、走访率、满意率三个百分百。

抢抓京津冀协同发展的重要历史机遇，加大投入、加快建设。持续深化商事制度改革，严格落实减税降费政策，营商环境得到明显优化，民营经济迅速发展，2020 年民营经济实现增加值 136 亿元，比上年增长 4%，占全县生产总值的比重为 82%，被评为“河北省民营经济发展先进县”。积极推进对外开放，与央企京企、科研院所建立积极合作关系，创立北京、石家庄和天津“宽城商会”，京津招商部开展精准招商，五年来与京津等区域实施合作项目 21 个，累计完成投资 20.84 亿元。积极培育外贸企业，有出口业务的企业增加到 32 家，引进外资企业和实际利用外资均实现零的突破。

## **8、党的建设全面加强**

坚持把党的政治建设摆在首位，扎实推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化制度化，党的创新理论在党员干部心中扎根铸魂。党的领导核心作用得到充分发挥，凝聚起全县上下抓发展的强大合力。认真履行管党治党政治责任，创新实施《加强基层党的建设工作十条举措》，全面落实新时代党的组织路线，扎实开展“脱贫攻坚党旗红”等活动，党的基层组织凝聚力战斗力持续增强；严格落实意识形态工作责任制，社会主义核心价值观深入人心；认真落实全面从严治党“两个责任”，持之以恒正风

肃纪，坚定不移惩贪治腐，营造出风清气正的良好政治生态。

## 二. 审时度势，把握高质量发展的关键时期

### 1. 国际环境对推进高质量发展提出新要求

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。

发达国家大力实施“再工业化”战略，吸引高端制造业回流，低收入国家凭借成本优势吸引劳动密集型产业转移，我国制造业产业链面临“高端回流+低端转移”双重挤压，构建现代化经济体系面临严峻的外部形势。新冠疫情蔓延带来的需求萎缩、供应链产业链中断、金融债务风险攀升、劳动就业下降等方面的冲击史无前例，倒逼消费数字化转型和产业数字化升级。我国坚持以共商共建共享为原则推动“一带一路”建设，以相互尊重、合作共赢为基础走和平发展道路，引导重构国际经贸新秩序、推动全球治理体系变革，有利于舒缓外部发展环境，拓展对外开放新渠道。

### 2. 国家战略为推进高质量发展提供新契机

我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，

发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。

“十四五”时期，我国将处在发展方式转变、区域格局重塑、新旧动能转换的攻关期，处在由中等收入国家加快向高收入国家迈进、消费全面升级的新阶段，供给侧结构性改革与技术创新将成为我国高质量发展的重要动力。我国将逐步构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。国家重点支持新型基础设施、新型城镇化建设和交通、水利等重大工程建设，更高水平开放、区域协调发展，补齐民生短板、生态环境保护等领域依然存在广阔的发展空间。

国家实施京津冀协同发展、支持培育现代化都市圈建设等区域发展战略，为宽城县利用区位、地缘优势，实现区域合作、借势发展创造了良好条件。“十四五”期间，以首都为核心的世界级城市群建设将迈上新台阶，雄安新区将逐步成为支撑河北发展层级的重要引擎，京张2022年冬奥会的举办将进一步提升京津冀的知名度和国际影响力。世界级城市群、京津冀机场群、环渤海港口群快速崛起，京津冀协同发展将进入到攻坚克难的关键阶段。北京非首都功能的疏解将逐步高端化、优质化，由产业、生态、交通三个“率先突破”，向协同创新、公共服务均等化等领域纵深推进，京津冀地区将成为引领全国高质量发展的重要动力源，带动全国创新发展的主要策源地。宽城县将抢抓京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办“三件大事”的历史发展机遇，不断创新京津冀产业转移系列对接活动的业态和模式，

在对接服务京津过程中加快产业转型升级，推进高质量发展取得新成效。

国际国内双循环相互促进新格局的构建，将为我县产业转型升级带来重大机遇。“双循环”格局的构建将有效疏通国内经济大循环的堵点，进一步释放国内大市场的潜力，为我县布局战略新兴产业、高技术产业、现代服务业、更紧密的融入京津冀协同发展带来了重要机会。承德国家可持续发展议程创新示范区建设全面推进，以及“高铁时代”的到来，将带来一系列创新发展、绿色发展等领域的政策支持，为在更高层面、更高水平上探索经济社会发展的新模式提供有力保障。

总体判断，“十四五”时期，我国仍然处于持续较快推进工业化、城镇化、信息化和农业现代化的时期，是深化发展变革、突破发展的关键期，经济有必要也有能力保持较好发展态势。

### **3、内外条件对推进高质量发展带来新挑战**

从全市来看，宽城县地区生产总值居承德市前列，但增速从2016年起略有下降。总体看，县域发展基础相对薄弱，产业层级不高，产业链条延伸不足，企业规模相对较小，抗风险能力较弱，政府债务负担较重，民生领域短板依然较多，不断满足人民群众对美好生活的向往还需持续用力。

“十四五”时期，区域生态环境问题的关注度将进一步提升，宽城县作为京津冀水源涵养功能区，将面临着经济增长与环境治理的双重挑战。随着国家钢铁去产能政策的落地，盛丰、兆丰两

大钢厂关停，后续支撑项目不足，可持续增长乏力，转型升级任务依然繁重。同时，宽城县生态资源经济效益潜力巨大，如何调整结构，绿色发展，实现“绿水青山就是金山银山”将成为未来工作重点和方向。

## 第二章 顶层设计，开启战略谋划新征程

### 一. 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记对河北、对承德工作重要指示批示精神，坚决落实中央和省市委决策部署，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，围绕全面建设新时代“经济强县、魅力宽城”总目标，突出京津冀水源涵养功能区、钒钛新材料循环经济示范区、特色农产品生产加工区、文化旅游生态宜居城市发展定位，深入实施“1369”发展战略，坚持生态优先、绿色发展，努力建成工业强县、林果大县、旅游名县，坚持守底线、强动力、延链条、快转型、提质量、保民生，着力加强生态文明建设、着力构建现代产业体系、着力强化改革开放创新、着力融入承德国家可持续发展议程创新示范区建设、着力推进乡村振兴和新型城镇化、着力建设冀辽蒙出海通道城市、着力深化社

会治理、着力保障和改善民生、着力加强党的全面领导，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步作出积极贡献。

## 二. 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，激发广大干部群众干事创业的积极性、主动性、创造性，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，顺应民心、尊重民意、关注民情，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——坚持生态优先。认真贯彻习近平生态文明思想，深入践行“两山”理念，大力弘扬塞罕坝精神，坚决扛起“水源涵养功能区”建设重大政治责任，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。

——坚持改革创新。深入实施创新驱动发展战略，完善创新体系，催生新发展动能；坚定不移推进全面深化改革，破解要素瓶颈制约，激发创新发展活力；全面夯实发展基础，提升发展承载能力，增强协同发展竞争优势。

——坚持高质量发展。坚定不移以新发展理念引领高质量发展，落实扩大内需战略，积极调整产业结构，加快转型升级，加

速提质增效，加快构建现代化经济体系，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持系统观念。坚决提高政治站位，当好首都政治“护城河”和生态“护城河”，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，牢固树立底线思维，注重防范化解重大风险，实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一。

### 三. 发展定位

#### 1、京津冀水源涵养功能区

深入贯彻生态文明建设理论思想，坚持京津冀水源涵养功能区定位，全面推进以矿山环境综合整治为重点的全域生态环境保护攻坚行动，确保生态环境质量持续改善。持续推进“蓝天行动”“碧水行动”“净土行动”，积极发展绿色产业，引导矿山企业绿色转型。坚持城乡统筹，构建绿色生态体系、绿色能源体系、绿色城镇体系和绿色产业体系，不断增强区域水源涵养功能。

#### 2、钒钛新材料循环经济示范区

充分利用钒钛资源及工业基础，加大对企科技创新、技术改造和转型升级的支持力度，加强科技创新研发，推进钒钛及制品产业转型升级。大力开发钒钛特色产品，持续提高资源利用效率，加快宽城钒钛资源开发利用步伐。积极培育发展钒钛制品产业，完善钒钛制品产业链，提升钒钛资源县内高端转化率。推进“产学研用”有机结合，引进高端人才，加快科技成果转化，把

资源优势、科技优势转化为产业优势、经济优势，努力打造钒钛新材料循环经济示范区。

### **3、特色农产品生产加工区**

深入推进农业供给侧结构性改革，全面加快传统农业向现代农业转型升级，提升农业资源加工转化率。推进以板栗、山楂为主的林果产业链延伸融合，突出发展特色农产品加工业，着力提高精深加工能力，彻底改变农产品“原字号、粗加工”状态，积极开发副产品综合利用，通过延长产业链，增强科技链，提升价值链。优化农产品加工业结构和布局，逐步建立起符合市场需求特点的农产品加工业体系，努力打造京津高质量农产品直供基地。

### **4、文化旅游生态宜居城市**

顺应京津冀协同发展战略和承德市重点发展文化旅游的产业定位，依托宽城县蟠龙湖、都山等良好的山水生态资源及满族文化、汉传佛教遗址“万塔黄崖寺”佛教文化等人文资源，积极融入承德旅游文化产业体系，推进承德东部旅游康养示范带建设。构建以良好生态环境、满族传统文化为特色的宽城生态文化旅游景区、景点、游线、产品，重点拓展环京津市场，打造环京津满族特色生态文化旅游品牌，推动文化旅游产业发展。积极提升城市特色风貌，传承特色文化，搭建包容开放的营商环境，完善公共优质服务体系，提升城市自然物质环境及社会人文环境，全面建设文化旅游生态宜居城市。

## 四. “十四五”时期经济社会发展主要目标

——生态文明建设开创新局面。国土空间开发格局得到优化，“水源涵养功能区”建设取得显著成效，水源涵养能力不断提升，城乡生态环境质量持续改善，绿色矿业发展提质升级，探索实践绿水青山就是金山银山的路径模式取得重大进展，绿色发展的产业体系和体制机制基本形成。

——经济质量效益实现新增强。高质量发展体系更加完善，产业全面转型升级，产业基础高级化，产业链条现代化，县域“1+2”特色主导产业达到中高端水平，产业实现深度融合发展，城乡发展协调性明显增强，产业结构更加优化，发展质量和效益明显提升。

——改革开放创新释放新活力。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加健全，公平竞争制度更加完善，营商环境更加优化，创新驱动成效显著，两个“融入”取得新成效，对外开放水平达到新高度。

——社会文明程度取得新提高。习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业活力迸发，争创全国文明县城。

——人民生活品质达到新水平。各项社会事业蓬勃发展，就业更加充分，收入分配更加合理，城乡居民收入较快增长，教育

质量水平大幅提升，城乡医疗卫生水平高度一体化，公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化取得较好成效，乡村全面振兴，农村人居环境更加优美，生产生活条件显著改善。

——社会治理效能实现新提升。依法治县迈出新步伐，治理体系和治理能力现代化取得积极进展，民主法治更加健全，服务型政府执行力和公信力不断增强。法治宽城、平安宽城建设取得新成效，基层基础更加稳固，突发事件应急处置能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，首都政治“护城河”更加牢固可靠。

——党的全面领导得到新加强。管党治党政治责任得到全面贯彻落实，党的政治、思想、组织、作风和纪律建设全面深入推进，党的制度更加健全完善，党委领导核心作用得到充分发挥，风清气正、干事创业的良好政治生态不断巩固深化，新时代“经济强县、魅力宽城”建设的保障能力进一步增强。

## 五. 远景目标

至二〇三五年，宽城将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，全面建成“经济强县、魅力宽城”。京津冀一体化协同发展深入融合；县域经济综合实力、创新能力大幅提升；基础设施条件得到根本改善，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，现代化经济体系更加健全完善；社会文明达到新的高度，文化软实力显著增强，实现教育均衡化现代化；基本实现

治理体系和治理能力现代化，法治宽城、平安宽城建设达到更高水平；城乡区域发展和居民生活水平显著提升，实现基本公共服务均等化，人民生活更加美好；高标准建成京津冀水源涵养功能区、钒钛新材料循环经济示范区、特色农产品生产加工区、文化旅游生态宜居城市。

**表 2 宽城县“十四五”规划主要指标**

序号	指标	单位	2020年 基数	2025年 目标	年均增长 (累计)	指标 属性
经济发展（3项）						
1	地区生产总值增长	%	0.6	—	2.5	预期性
2	全员劳动生产率增长	%	—	—	1.5	预期性
3	常住人口城镇化率	%	52.3	54.8	0.5个百分点	预期性
创新驱动（4个）						
4	全社会研发经费投入增长	%	—	—	10	预期性
5	每万人口高价值发明专利拥有量	件	0.15	0.19	[0.04]	预期性
6	主导产业增加值占地区生产总值比重	%	35.6	44	[8]左右	预期性
7	高新技术产业增加值占规模以上工业 增加值比重	%	3	3.5	[0.5]	预期性
民生福祉（7个）						
8	居民人均可支配收入增长	%	—	—	8左右	预期性
9	城镇登记失业率	%	4.4	4.5以内	—	预期性
10	人均预期寿命	岁	77.3	77.5	[0.2]	预期性
11	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	3.08	3.2	0.12	预期性
12	基本养老保险参保率	%	98	95以上	—	预期性
13	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	—	1.3	—	预期性
14	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.5	11.5	[1]	预期性
绿色转型（7个）						

宽城满族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

15	单位地区生产总值能源消耗降低	%	—	与市下达任务一致	—	约束性
16	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	—	与市下达任务一致	—	约束性
17	城市空气优良天数比例	%	81.7	与市下达任务一致	—	约束性
18	城市细颗粒物(PM2.5)浓度降低	%	34	与市下达任务一致	—	约束性
19	地表水达到或好于III类水体比例	%	100	与市下达任务一致	—	约束性
20	林木覆盖率	%	58.52	60	0.296	约束性
21	万元地区生产总值用水量	M <sup>3</sup>	44.4	39.9	[ -10.1% ]	约束性
<b>安全保障(2个)</b>						
22	粮食综合生产能力	万吨	5.8	6左右	—	约束性
23	能源综合生产能力	万吨 标准煤	0.93	0.93以上	—	约束性
<p><b>注:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 城市优良天数比例为实况数,“十三五”时期为标况数。</li> <li>2. 增速和比例目标标注为左右的可上下浮动0.5个百分点。</li> <li>3. [ ]中为累计数。</li> <li>4. 居民人均可支配收入增长率目标值为名义增长率。</li> </ol>						

## 六. 发展战略

实施“1369”发展战略，是推动我县“十四五”重大战略任务落地，实现“十四五”发展目标和定位的根本保障。

“1”即“一条主线”，始终坚持以生态优先、绿色发展理念为引领。

“3”即“三个努力建成”，将宽城努力建成工业强县、林果大县、旅游名县。

“6”即“六个要求”，守底线、强动力、延链条、快转型、

提质量、保民生。

“9”即“九项重点任务”：着力加强生态文明建设，着力构建现代产业体系，着力强化改革开放创新，着力融入承德国家可持续发展议程创新示范区建设，着力推进乡村振兴和新型城镇化，着力建设冀辽蒙出海通道城市，着力深化社会治理，着力保障改善民生，着力加强党的全面领导，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，为全面建设社会主义现代化国家作出积极贡献。

## 第三章 优化空间，构建开放有序新格局

### 一. 积极融入京津冀协同发展战略

#### 1、建设京津冀水源涵养功能区

宽城县位于京津冀东北部生态涵养区内，是区域发展重要的水源涵养功能区。宽城县应坚持生态优先、绿色发展，做好生态涵水、项目治水、环保净水三篇水文章的同时，推进县域产业生态化发展，全力保障京津冀地区充足、安全用水，担负起水源涵养的历史重任。

持续开展国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力，改善生态环境，提升生态系统蓄水功能；地表水实现河库互通、水系相连，完善地表水网络格局；遏制地下水超采，推广节约用水，实施多源增水。实施以流域为基本单元的生态保护修复工程，推进森林、草原、湿地等重要生态系统保育和生物多样性保护工作，开展土地综合整治和污染修复工程。对工业生产、餐饮业和建筑施工产生的空气污染进行严格管控；对于城乡污水、生活垃圾、工业污水、农业面源污染等进行综合整治，严格控制水污染源。

抢抓承德市建设国家可持续发展议程创新示范区重大机遇，推动县域产业转型升级，构建生态经济新体系。利用文化和自然资源优势，发展文化旅游康养产业；发展钒钛新材料及制品产业和新型建材产业，采用新工艺新技术，淘汰落后产能，实现资源、生态、经济综合效益最大化；加快推进绿色矿山建设，提高矿产

资源开采利用效率，推进矿山环境治理和生态修复，创建国家绿色矿业发展示范区先行县。

## **2、建设环京津生态文化旅游康养基地**

瞄准京津冀旅游市场需求，立足“生态、红色、民俗”三大特色资源基础，整合宽城县优质的山水生态、红色文化和满族文化资源，错位打造独具宽城特色的生态文化旅游产品，构建区域旅游大格局。建成一批以塞外山水观光、爱国主义教育、满族风情体验为特色的旅游项目和主题游线，建设环京津满族特色生态文化旅游城市，打造“京津承唐秦”旅游线路上的黄金节点。

加快发展康养产业，依托休闲旅游资源，加快构建政府主导、多方参与的康养产业推进体系。引进京津优质医疗服务资源、健康养生养老服务企业及社会资本，开发运动休闲、观光体验与养生养老、医疗健康有机结合的中高端健康养老休闲系列产品，实现以游促养、以养带游、游养结合、游养互促。

## **3、建设冀辽蒙出海通道节点城市**

宽城县位于连接东北、内蒙古资源密集地与天津、秦皇岛等环渤海区域出海发展带上，是承德市对外联系通道上的重要节点。伴随区域大型交通基础设施完善，不仅提升了宽城的区域通达性，使其与唐山、秦皇岛、朝阳、赤峰等周边大城市经济联系、合作不断加强，其通道地位优势将日益突出。蒙煤经宽城由承秦高速和遵小铁路南下秦皇岛港、京唐港和曹妃甸港，为华东、华中、华南提供大规模、稳定的煤炭资源；东北地区原煤、原油也将随

承朝高速、承秦高速出港，为宽城装备制造业、商贸物流业等产业发展带来前所未有的机遇。

宽城应注重发挥区位、资源、产业优势，着眼区域产业链重构的重大机遇，积极融入承德市国家可持续发展议程创新示范区建设，加强城际产业协同合作，构建产业链一体贯通、创新链高效衔接、要素链优化配置的城际链式合作新局面。持续强化对外区域交通联系、港口对接和产业互补，积极发展农产品仓储保鲜和冷链物流业，大力发展钒钛制品和铁矿物流业，进一步提升大宗物资配送能力。加快布局大型物流网络，推进货运枢纽型物流园区、大型物流园区、大型物流企业建设和公共物流信息平台建设，全力打造冀辽蒙出海通道节点城市。

#### **4、构建区域开放合作新格局**

持续推进扩大开放，以京津冀协同发展深化为契机，推动区域合作从事务性合作转向政策性对接、从局部性合作转向整体性发展、从阶段性合作转向制度性安排，在基础设施建设方面全面推进互联互通，在产业发展方面深度推进协同创新，在市场培育方面打通要素流动“看不见的壁垒”，推动劳动、资本、技术、土地、数据等要素市场化程度不断提升。

持续推进扩大开放，强化与国内外政府、投资机构的合作交流，充分发挥北京、天津、石家庄宽城商会作用，多形式搭建开放交流平台。以转型升级作为重点，以生态旅游聚人气，以绿色项目吸引投资和合作。围绕“1+2”特色主导产业，积极承接京

津及周边地区产业转移。与京津等地的高校、科研机构、市场主体等进行对接，在新型建材、清洁能源、现代农业等领域开展深入合作，吸引相关机构来宽城建设科研中心、实验基地或分支机构等。

提升招商工作实效，坚决摒弃撒网捕鱼的粗放招商模式，坚持招落一体、引育并重，形成从项目招引到落地的全周期机制。在优化投资发展环境上下功夫，在宣传推介上下功夫，形成全县科学务实、上下联动、统筹推进招商引资的新局面。坚持不折不扣承诺兑现财政扶持、土地供给、行政收费、中介奖励等优惠政策，打造区域招商优惠政策洼地。完善县级领导包联重点项目制度，拓宽项目引进及协调服务的快捷通道，持续优化营商环境。围绕宽城县重点产业，坚持招大引外、招新引高，坚持精准招商、靶向招商、点对点招商、产业链招商、以商招商、轻资产招商。绘制产业招商资源地图，建立招商重点企业名录库，做到“挂图作战”。重点实施开发区招商，注重发挥宽城经济开发区“排头兵”作用，扎实开展“新九通一平”综合承载能力提升专项行动，完善“四纵六横五连接”闭合交通路网，加快推进食品工业园电力配套、中小工业园建设项目，最大限度吸引优质生产要素向宽城聚集，打造对外开放窗口。

深入贯彻扩大内需发展战略，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，用好国内国际两个市场两种资源，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平

衡。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，破除生产要素和商品服务流通障碍，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动经济良性循环。

打牢国内国际双循环融通的产业链供应链基础，进一步扩大国内需求供给，提升供给体系对国内需求的适配性，不断扩大优质旅游服务及钒钛制品、新型建材、绿色农产品等特色优势产品的供给规模。积极参与全球产业链重构，加快推进外贸“无转有”“小升规”“规扩容”，引导企业创新对外合作方式，优化资源、品牌和营销渠道。建立和完善重点外贸外资企业联系服务机制。落实内外销产品同线同标同质工程，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，开拓多元化国际市场。

## 二. 优化县域空间格局

统筹山水林田湖草自然生态要素保护和修复，协调镇村体系、产业区划、交通系统等布局，立足近期建设和长远发展需求，构建“一心、两带、三区、多点”的国土空间开发保护总体格局。

### 1、一心、两带

**一心：**以中心城区和经济开发区为核心，坚持产城融合、生态城市等经营理念，建设繁荣活力、生态宜居、满族风情、安全韧性的现代化城市，辐射带动全域发展。

**两带：**依托县域交通大动脉，形成协同区域、联动县域的“十”字型产业发展带。东西向以宽邦公路、北凌公路为轴线，建设生

态农业文旅融合发展带。充分利用交通优势，实施点轴开发，使沿线各城镇组团实现良好互动，积极发展休闲旅游、农产品深加工、商贸服务、和现代物流等产业。南北向以承秦高速、承秦出海公路为轴线，建设钒钛新材料循环经济发展带。重点布局矿产资源采选、新型材料、钒钛制品、现代装备、商贸服务和现代物流等产业。

## 2、三区、多点

**三区：**县域西部做好生态保护和水源涵养工作，依托潘家口水库，千鹤山自然保护区，打造生态旅游区；南部强力推进绿色矿山建设，创建绿色矿业示范区；东部在保障粮食安全的基础上发展特色农产品加工产业，依托国家农业产业融合发发展示范园建设，打造生态农业区。

**多点：**点状培育产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美的特色小镇。保障民生服务，引导人口集聚，促进城乡统筹协调发展。

峪耳崖镇作为带动县域南部发展的副中心，以黄金文化、绿色矿业为特色，打造黄金文化特色小城镇。在开发以黄金文化为主题的旅游业同时，全力发展钒钛新材料、矿业采掘加工等矿产相关产业。镇区将逐步完善综合服务功能，形成南部产业区与中心城区衔接的重要枢纽。

桲罗台镇作为带动县域西部发展的副中心，以文化旅游康养产业为特色，打造山水文化特色小城镇。结合满族文化风情、蟠

龙湖水库生态资源，发展滨水休闲度假游、民俗文化体验游、运动体验游、健康养生游等。严格控制水库区生态环境，镇区规划建设注重与周边生态风貌的协调统一，加强公共服务设施建设，提升旅游服务品质。

汤道河镇作为带动县域东部发展的副中心，以农业为特色，打造现代农业特色小城镇。发展生态农业、绿色养殖和特色林果，积极推广绿色生态产业，全面发展农副产品加工业和食品制造业，并作为东部片区的综合服务中心。

化皮溜子镇以旅游康养产业为特色，打造生态休闲特色小镇。作为全国特色小镇，化皮溜子镇着重发展以满族风情为特色的文化旅游产业，形成特色旅游产业板块，并与县城形成产业发展互动。

碾子峪镇打造绿色矿业特色小城镇，开展绿色矿山建设工程。修复矿山生态环境，提升矿业生产工艺，创新矿业发展方式，努力形成资源高效利用，矿山生态环境改善，矿地关系和谐发展的绿色矿业发展新格局。

亮甲台镇重点发展体育运动休闲产业，全力打造休闲运动特色小城镇。积极开发体育健身、休闲康养新业态，引进健身基地、康养中心、体育康养综合体等项目，推进各类运动休闲产业园项目落地，与宽城县其他特色小镇联动发展，构建全域旅游发展格局。

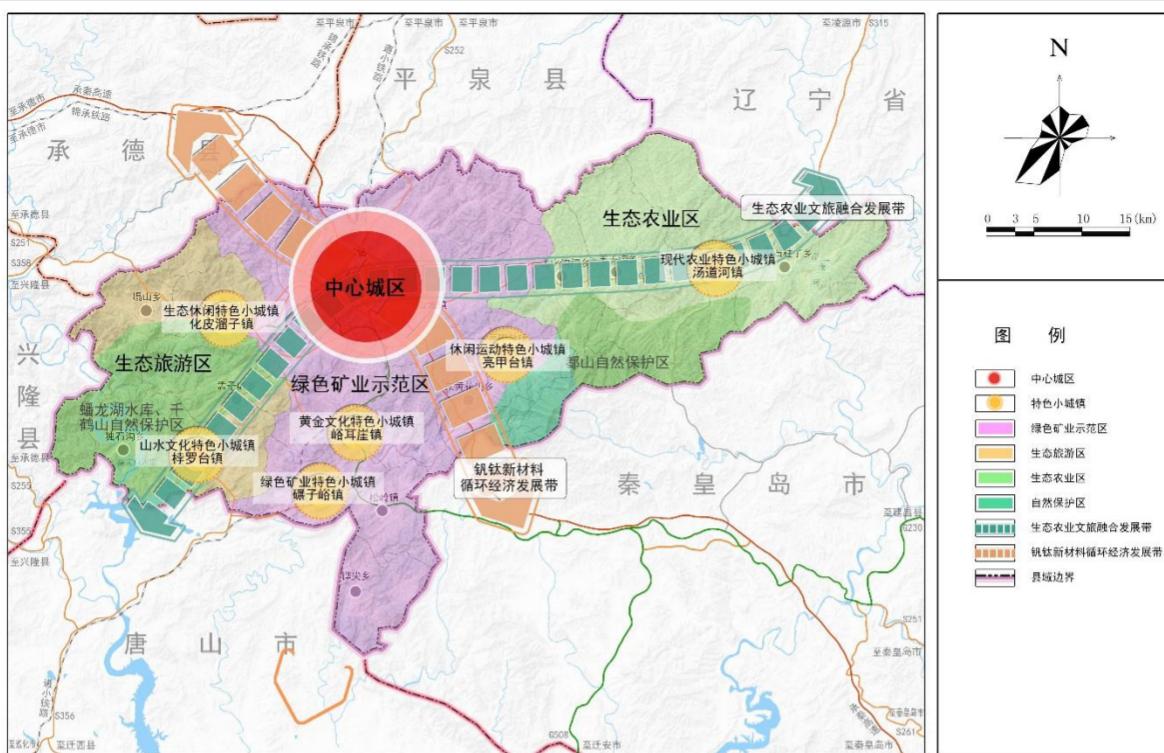


图 4 县域空间结构规划图

### 三. 完善城乡协调发展

#### 1、优化国土空间开发保护总体格局

遵循国家国土空间规划纲要，全面对标对表国家和省市规划，做好总体规划、专项规划和详细规划。落实主体功能区战略，科学划定“三区三线”，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护体系。开展资源环境承载力评价和国土空间开发适宜性评价，明确县域国土空间开发保护格局，划定城镇开发边界、生态保护红线和永久基本农田保护线。城镇开发边界作为城镇建设用地增长的终极界线，原则上不允许建设活动突破该边界。生态保护红线划定后，相关规划要符合生态保护红线空间管控要求，不符合的要及时进行调整。空间规划编制要将生态

保护红线作为重要基础，发挥生态保护红线对于国土空间开发的底线作用。基本农田保护区经依法划定后，应按国家相关制度进行严格保护，确保本行政区域内基本农田的数量不减少。坚决维护规划权威，强化规划监督实施，严格审批和监管，确保“一张蓝图绘到底”。

## 2、构建县域镇村体系

坚持城乡统筹、区域协调发展，形成“县城、特色小城镇、一般乡镇、村”四级镇村体系结构，明确各层级的工作重点。形成中心城区辐射、特色小城镇带动、重点乡镇支撑、乡村全面振兴的城乡融合发展新格局。

表 3 宽城县镇体系分布

乡镇分类	乡镇名称
县城	宽城镇、龙须门镇、板城镇
特色小城镇	化皮溜子镇、峪耳崖镇、汤道河镇、桲罗台镇、碾子峪镇亮、亮甲台镇
一般乡镇	松岭镇、塌山乡、孟子岭乡、独石沟乡、铧尖乡、东黄花川乡、苇子沟乡、大字沟乡、大石柱子乡
村	205 个行政村

以新一轮国土空间规划编制为契机，高起点谋划和建设中心城区，加快推进县城扩容，提质求特做美县城。以“特色产业园区+城区”为主导，引导产业向园区聚集、园区向县城集中，全力实施依园兴产、产兴城旺、产城一体发展战略，使县城成为产业和人口聚集目的地。统筹城市生活及公共服务空间和产业空间布局，围绕重点领域，关键环节，推动建设由“打基础、拉骨架”

向“提品质、增福祉”转变。以构建“产城融合、满乡浓郁、蓝绿交织、山城相映”的生态宜居城市为目标，城镇开发边界管控区内形成“一轴、一环、五区”的空间格局。**一轴**：以瀑河为城市发展主轴，拥水活城，涵水养城，亲水美城，营造宽城特色的城市蓝色空间。**一环**：以福城街、出海路、北凌公路、县道峪三线为城区交通绿环，建立城市绿道绿廊系统，框定城区范围，链接各功能分区，展示城市形象。**五区**：结合区域功能及特色，打造老城满族风情商住区、河西现代生态宜居区、宽和科教文旅康养区、龙城钒钛循环经济示范区、山体生态景观区。在城市空间形态塑造上，结合城市山水格局和功能布局，突出瀑河两岸、城市轴线、风情街区、门户节点等重点地区特色，打造舒适宜居的高品质生活空间。

#### 专栏 1：中心城区建设重点项目

**城区道路交通建设项目：**宽和新区支路路网及管网建设工程、钢厂路建设工程、下河西保障性安居工程配套路网及管网建设项目、停车场建设等。

**城区绿化美化建设项目：**神栗登山步道项目、瀑河大桥至城东大桥河堤及桥体亮化工程等。

**城区老旧小区改造项目：**老城区改造项目、老旧小区改造及完整社区配套设施建设项目（2000年以前建成的小区）、宽城县老旧小区配套管网改造项目、2021年老旧小区改造提升项目、2021—2025年老旧小区改造项目、既有居住及公共建筑节能改造项目（二期）、智慧车驾管服务中心等建设项目。

推动特色乡镇建设。立足区位条件、资源禀赋、产业积淀和地域特征，分类推进中心城镇、特色小城镇和产业融合、生态宜

居乡镇建设。建设一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的特色小城镇。围绕现有村镇和产业聚集区升级，打造专业聚集特色小城镇；围绕特色种养殖、涉农加工产业，打造生态农业特色小城镇；围绕提升旅游消费品质，打造文化旅游特色小城镇；围绕满足健康养生需求，打造运动康养小城镇。高水平做好规划设计，聚力发展主导产业，强化基础设施支撑，重点推进产业集聚、人口集中、功能集成、要素集约，吸引社会资本，推进特色小城镇发展。

稳步发展一般乡镇，持续加大对经济条件落后乡镇的扶持力度，促进区域协同发展。加快推进交通、电力、信息网络、乡镇客运站和防灾减灾等项目建设，完善供排水、人行道、环卫、生活垃圾处理等功能配套，并加快向周边农村延伸，提升小城镇对乡村辐射带动力。

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，实施乡村建设行动。以补短板、强基础、提质量为重点，加快推进城乡一体化。适应乡村振兴发展战略和国土空间规划要求，根据村庄的现状和发展条件，将 205 个行政村划分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类、搬迁撤并类和保留改善类五类。明确各类村庄发展的重点，加快村庄规划编制进程，推动村庄发展。积极推进农村新型社区建设，按照“统一规划、统一建设、统一管理”的原则，有序推进中心村建设，规范建设村民住宅，完善休闲广场、综合服务站等设施，创建新型农村社区。统筹村庄周边景区景点、

现代农业园区、生态移民等项目实施，保护原生态村落和民族特色村，塑造具有满族特色的乡村风貌，打造少数民族特色村。持续推进以农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治工作。改造提升农村电网，加快农村通信、宽带、快递、物流提速扩面。高质量推进孟子岭、化皮和孤山子等乡村振兴示范项目建设，带动全域乡村发展。

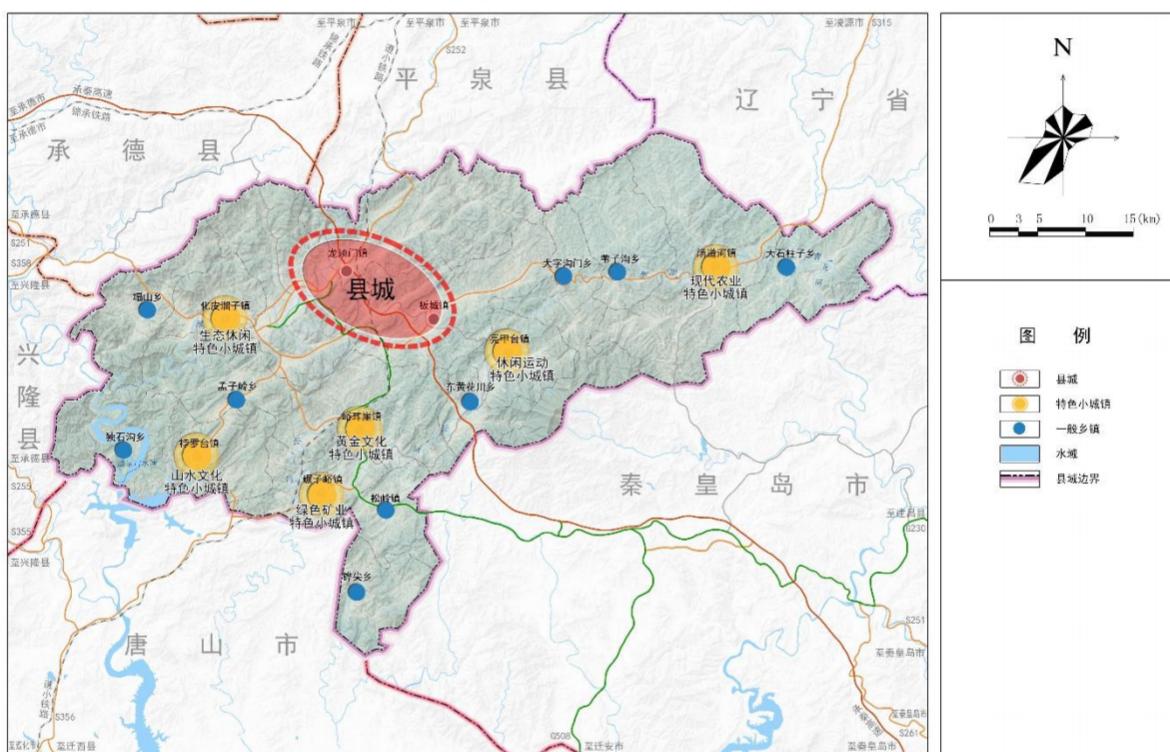


图 5 县域城镇等级结构规划图

### 3、积极推进新型城镇化

有序推进农业转移人口市民化。深化优化户籍制度改革，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。持续优化基本公共服务，提高住房保障、子女教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务保障能力，在城镇化过程中促进人的全面发展和社会公平正

义，使全体居民共享现代化建设成果。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。

提升城市综合管理水平。按照完善功能、强化管理、提高品位的要求，提升城镇规划、建设和管理水平。发挥规划引领作用，加强城市空间开发利用管制，科学确定城镇功能定位、人口规模、开发边界、开发强度。加强城市基础设施建设，加快推进老旧小区改造及既有建筑节能改造，实施老城区路网改造，解决交通拥堵问题，实施污水管网二期、燃气长输管线、北局子供热管网等改造提升工程。完善城市公共服务设施，精准布局文化体育、景观绿地、游园等文体设施，优化提升社区服务、医疗康养、便民超市、停车场等设施，不断提升县城承载力。塑造城市特色风貌，在公园绿地、标示性地段、景观、建筑等建设过程中，突出宽城文化特色，展示宽城文化内涵，提升城市品位。科学规划和建设城市防灾系统，标准化建设人防应急救援指挥中心和应急避难场所，提升城市抵御灾害的综合能力。创新城市管理方式，坚持建管并重，完善综合执法机制，引进物联网、大数据等现代信息技术，建设智能化基础设施，实现城市管理规范化、精细化、智能化。

加快推进城乡融合发展，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。构建促进城乡规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、基础设施、生态保护等相互融合和协同发展的体制机制。推进基

基础设施、公共产品、公共服务向农村延伸覆盖，构建产业关联、功能互补、城乡一体的城镇建设发展体系。深化农村集体经营性建设用地入市改革，鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置房屋。制定财政、金融、社会保障等激励政策，重点鼓励原籍普通高校和职业院校毕业生、外出农民工及经商人员回乡创业兴业。鼓励工商资本投资适合产业化、规模化、集约化经营的农业领域，探索在政府引导下工商资本与村集体合作共赢模式。推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。统筹规划城乡基础设施，明确乡村基础设施的公共产品定位，构建事权清晰、权责一致、中央支持、省级统筹、市县负责的城乡基础设施一体化建设机制。

突出满族、生态、文化特色，打造创新创业发展平台和新型城镇化有效载体。注重发挥特色小城镇示范引领作用，加快中心城区、龙须门镇、板城镇、汤道河镇、峪耳崖镇等中心城镇建设，支持桲罗台镇、碾子峪镇、亮甲台镇、化皮溜子镇等乡镇率先发展，建设农产品深加工、生态旅游康养、黄金文化体验、产业整合发展等特色小城镇，放大产业融合、人口聚集效应，辐射带动周边乡镇发展。充分依托化皮溜子镇作为全国特色小镇和河北省特色小镇的政策优势，在化皮溜子镇建设全国新型城镇化和城乡融合发展示范区以及河北省乡村振兴示范区，以点带面，推动全县新型城镇化建设。

## 第四章 创新发展，构建新型产业体系

### 一. 积极构建“1+2”特色主导产业

#### 1、文化旅游康养产业

##### (1) 发展思路

深入贯彻落实生态文明指导思想，努力践行“两山”理论，积极融入京津冀协同发展战略，坚持建设“京津冀水源涵养功能区”。以“坚持生态优先，促进绿色发展”为基本原则，依托满族文化及“生态、红色、民俗”三大优势资源，抢抓高铁时代新机遇，实施旅游及康养产业化战略，构建“快进慢游”全域旅游体系及“湖山牵手、城乡交融、全域覆盖、区域协同”旅游发展格局。打造集旅游度假、康复疗养、体育健身于一体的京津承唐秦旅游线上的黄金节点和休闲康养目的地，创建文化旅游生态宜居城市，助力承德打造国家全域旅游示范市。

##### (2) 重点项目

全力打造全域旅游产业发展格局，夯实产业发展基础，重点打造蟠龙湖和都山两大核心精品旅游区，优化提升花溪城、清河源景区、天门山景区、满族皇家淘金小镇、首旅寒舍柏木塘高端民宿、游客咨询服务中心等一批重点项目。探索发展乐享生态、民族风情、红色旅游等乡村旅游项目，加快建设包括“花溪小镇”、“梅花小镇”在内的特色小镇项目。大力推进康养产业发展，积极引进康复中心、健身基地等项目，加快推进清河源高山峡谷漂流运动园、蟠龙湖水上运动和滨湖康养园、天门山景区

建设项目、花溪城生态康养文化体验园、喜峰口长城等建设项目。

### 专栏 2：文化旅游康养产业重点项目

蟠龙湖水上运动和滨湖康养园项目、花溪城生态康养文化体验园、天门山景区建设项目、承德清河源漂流二期、满族皇家淘金小镇、宽城游客服务中心、宽城百翠现代休闲农业示范园区提档升级、宽城商业中心及夜经济圈、宽城“梅花小镇”等项目。

### (3) 发展策略

**构建全域旅游康养产业体系。**积极对接国家政策，力争建成4A级或5A级景区，继续深化对接全国特色小镇、中国传统村落等政策。依托县城旅行社、旅游星级酒店和城市公园等把县城建设成为游客的集散和服务核心区，重点打造蟠龙湖和都山两大核心精品旅游区，着力打造环蟠龙湖、环都山、满族文化、历史文化、红色文化体验5条精品旅游线路，加快一季游向四季游、观光游向休闲游、医疗康养游转变。建设精品景区景点，打造“一城两区五线多点”文化旅游康养产业发展格局，推动旅游资源联动发展，构建景区、特色村镇串点成链的全域旅游康养体系。

**增强多样化旅游康养产品供给。**坚持“旅游+”理念，加快发展医疗康复、食品保健、生态康养等融合发展新业态，打造多样化的假日、周末和夜间旅游产品，开发一批民俗工艺、特色美食等宽城特色旅游产品，积极发展“夜经济”“后备箱经济”。推进“食药医健游”五位一体融合发展，着力开发旅游康养、医疗康养、体育健身、保健食药等新业态。加快发展康复、养老、

医疗等服务，支持引进知名企业打造功能健全的医养康养综合体和健康养老产业集群。依托都山康养旅游产业开发，构建矿泉水产业与矿泉康养产业相互支撑的产业格局，打造主题康养旅游区，建设一批高标准康养基地。

完善旅游及康养服务配套设施。完善升级游客服务中心等旅游服务配套设施及基础设施，健全旅游标识牌、停车场、公共厕所、客运班线、智慧平台、咨询服务等软硬件建设，构建“快旅慢游”交通网络和服务体系。大力发展战略性新兴产业，推进“一部手机游宽城”建设，提升全域旅游服务品质。积极与北京医疗机构建立长期稳定合作关系，支持发展“互联网+医疗健康”诊疗新模式，提高宽城医疗康养服务水平。建立健全旅游康养市场监管体系、服务质量评价投诉体系、安全和应急处置保障体系，建设文明规范的文化旅游康养市场。

大力发展战略性新兴产业。大力发展战略性新兴产业，积极发展数字经济、生命健康、绿色能源、先进制造、新材料、节能环保、高端装备、现代服务业等战略性新兴产业，培育壮大一批具有国际竞争力的龙头企业和产业集群。大力发展战略性新兴产业，积极发展数字经济、生命健康、绿色能源、先进制造、新材料、节能环保、高端装备、现代服务业等战略性新兴产业，培育壮大一批具有国际竞争力的龙头企业和产业集群。

为旅游康养产业提供基础保障。财政投入和土地政策优先考

虑旅游康养产业发展，为旅游康养产业提供政策、资金支持。注重旅游康养产业人才引进，重点引进和培育旅游管理、旅游产品营销、疗养护理等技术人才。积极引进京津冀知名旅游企业，提升宽城县各景区的运营和管理水平。

**区域协同发展，打造宽城旅游品牌。**把握高铁时代的新机遇，积极与周边地区建立旅游协作机制，联合打造京津冀特色旅游产品和精品线路。扶持壮大文化旅游龙头企业，发挥示范带动作用，积极与首旅等大旅行社、大集团对接合作，积极吸引知名旅行社到宽城开办旅行社或旅游网点。实施品牌引领战略，开展规范监管、宣传推介、品牌培育工程，举办好承德市第四届旅发大会宣传推介会，召开和组织参加文化旅游康养产业推介会，与央视、各大卫视、网络等媒介及旅行社合作，组织举办重大节庆、主题推介活动，打响“京郊漓江·花果满乡”主题形象品牌，重点实施统筹营销、品牌营销、精准营销、智慧营销。

## 2、钒钛新材料及制品产业

### (1) 发展思路

新材料产业是中国七大战略新兴产业和“中国制造 2025”重点发展十大领域之一，是我国经济向高质量发展的新动能、新动力。深入贯彻落实“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，全面落实创新驱动发展战略，大力发展战略性新兴产业，推进产业转型升级，深化供给侧结构性改革，坚持走新型工业化道路和生态文明化道路。抓住承德市大力发展战略性新兴产业

产业的契机，立足宽城县钒钛资源优势和工业基础，做大做强钒钛新材料及制品产业园，全力打造京津冀钒钛新材料循环经济示范区，助力承德打造国家可持续发展议程创新示范区。

## (2) 重点项目

全力推进钒钛新材料及制品产业园项目建设，引导产业链上下游企业加速向园区聚集，促进钒钛新材料及制品产业集群式发展。在“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”的政策前提下，充分发挥自身优势，挖掘内部潜力，新建铁选企业，同时对现有铁选企业进行技改升级，通过铁精粉增量，弥补去产能的减量，力争通过新建及现有铁选企业技改升级，使铁精粉产量稳定在 1500 万吨左右。谋划引进钒钛制品产业支撑项目，加快推进 1000 万吨氧化球团项目、兆丰轧钢厂技改工程等项目落地建设，重点推进非高炉炼铁及提钒生产线、双节能非晶材料及制品、矿业技改及 80 万吨选厂等项目建设，加快完善钒钛新材料及制品产业链。

### 专栏 3：钒钛新材料及制品产业重点项目

钒钛新材料及制品产业园、非高炉炼铁及提钒生产线建设、履带板及矿山耐磨产品先进制品、年产 6500 吨双节能非晶材料及制品、苋草沟尾矿库、京城集团 4000 万吨破碎站、宽城双隆矿业技改升级、京联矿业技改升级、恒生矿业技改、承德兆丰钢铁集团有限公司年产 2×500 万吨高品质球团、承德兆丰钢铁集团有限公司轧钢厂技改工程、隆利矿业有限公司选厂技改、朱海矿业有限公司选厂、福林矿业有限公司选厂技改、龙泽矿业尾矿库、京城变电站、京城矿业办公楼、剑锋集团尾矿库、利达矿业选厂技改、群丰矿业选厂技改、福塔矿业办公房、京城中碎车间（孤山子）、京联矿业木匠屯选厂技（河套北）、京联矿业木匠屯选厂技改（河套南）、京联矿业选厂技改（观堂子）、宝山矿业松树沟泵站、上院矿业选厂技改、瑞祥矿业破碎

站、学军矿业炸药库、刘玉立选厂技改、永兴矿业选厂技改、林峰矿业矿石加工、华鑫矿业选厂技改、瑞丰矿业破碎站、国友矿业破碎站、京城集团旋回车间、通达矿业选厂技改、三丰矿业选厂技改、铧丰矿业选厂技改、瑞祥矿业选厂技改、群丰矿业有限公司选厂技改、东梁金矿仓储项目等项目。

### (3) 发展策略

**积极拓展钒钛新材料及制品产业链。**依托钒钛磁铁矿资源做好补链、延链、强链、创新链，形成一条矿产采选、提取冶炼及压延、钒钛新材料、特种装备制造、尾矿基制备新型建材为主的产业链条。重点发展高纯氧化钒、钛合金粉末及钛合金加工材、粉末冶金等特色钒钛新材料制品，从钒渣、钛渣向五氧化二钒、高纯氧化钒、钒系颜料、钛合金加工材料、含钒冶金制品、含钒无缝钢管等延伸，积极发展高端硬质合金、金刚石复合片制品、非晶材料、玄武岩纤维及制品等其他新材料。瞄准军工、航天制造等高端领域，推动钒钛资源向高端装备制造业转化。

**加强军民融合产品转化。**抢抓军民深度融合国家战略实施机遇，以“军转民”“民参军”为突破口，“筑巢引凤”建好军民融合产业大平台，依托我县帝圣金属复合材料、升华压力容器、昊天硬质合金等产业基础和丰富的钒钛资源，进一步推动我县与中国航天科工集团、航天凯天环保科技股份有限公司、中国兵器集团内蒙古 617 兵工厂等央企、军工企业的交流合作，重点把装甲车履带板、扭力轴制造、植保无人机、粉末冶金等一批军民通

用技术引进宽城，加快推进军民两用技术协同创新和军民融合产业集聚提升。

**推进钒钛资源开发利用。**提高矿产资源的整合力度，补充提钒生产环节，不断加强关键技术的研究及应用，选取能耗低、环境友好、冶炼难度低、生产率高的提钒加工工艺，推进钒钛资源有效提取利用，补齐上下游衔接的完整产业链重要一环。

**加强前沿领域的研究与技术储备。**加快钒钛产品科技攻关，加强与中钢研等科研机构或知名院校合作，引进非高炉炼铁、短流程炼钢、节能减排等新技术，加强前瞻性基础研究与应用创新，形成一批具有标志性的前沿钒钛新材料创新成果，为钒钛新材料及制品产业可持续发展提供技术储备，抢占未来产业竞争制高点。拓展钒钛新材料在高新技术产业领域的应用，深层次对接航空航天、军事装备、高端机械、电子信息、化工医疗等前沿领域，推动钒钛新材料及制品产业绿色化、高端化、智能化发展。

**强化钒钛新材料及制品产业基础支撑。**鼓励园区、企业共建一批国家级和省级孵化器、重点实验室、院士工作站、技术研发中心等协同创新平台、创业孵化平台及成果转化平台，支持组建知识产权联盟，推动产业技术研发、标准制定、产品推广及示范应用。提升产业配套服务水平，积极培育发展产品设计、市场信息、政策法律咨询、融资租赁、人力资源等生产性服务业，引领产业向价值链高端提升。通过实施人才培养及引进计划、设立产业引导专项资金等方式，为钒钛新材料及制品产业提供基础支撑。

**强化协同发展模式。**以钒钛新材料制品及其应用创新为主导，围绕共性、关键、核心技术，推动跨领域、跨行业协同创新，推动建立产业技术创新联盟。加强城际产业合作，构建产业链一体贯通、创新链高效衔接、要素链优化配置的城际链式合作新局面，促进京津冀协同推进产业转型升级。对标承德国家钒钛产业链现代化示范基地建设，融入对接承德市各市县钒钛产业发展格局，打造钒钛新材料区域品牌，助力打造国家级钒钛基地并成为重要一环。

### 3、新型建材产业

#### (1) 发展思路

坚持生态文明建设不动摇，抢抓京津冀协同发展机遇，按照“减量化、再利用、资源化”的原则和“节约集约、物尽其用、变废为宝”的目标，以“健康、环保、安全”为发展方向，走科学消纳尾废、绿色开发利用的生态化之路，构建起“产品高端、技术领先、绿色制造、环境友好”的产业体系。打造津冀重要新型建材产业基地、绿色砂石骨料供应基地，助力承德打造国家级尾矿综合利用示范基地。

#### (2) 重点项目

积极构建可持续发展、资源有效利用、环境友好、清洁生产的新型建材产业发展格局，积极拓宽新型墙体材料、保温隔热材料、装饰材料、防水密封材料等新型建材产业链。全力推进尾矿高附加值综合利用工程、白云岩综合利用项目、新型绿色自保温

建筑材料生产线项目、砂石骨料基地建设项目等重点项目建设，加快建成兆丰绿色建材交易市场，提升建材产业市场交易活力，促进宽城新型建材产业迅速崛起。

#### 专栏 4：新型建材产业重点项目

尾矿高附加值综合利用工程、白云岩综合利用项目、玄武岩基地制品产业集群建设项目、新型绿色自保温建筑材料生产线项目、砂石骨料基地建设项目、京城砂石骨料配套设施、兆丰绿色建材交易市场建设项目、大宗固废综合利用基地、兆兴灰石有限公司物料加工、旭丰建材制造有限公司玉石加工、宝利石材加工有限公司玉石加工、富海石料加工有限公司物料加工、德华尾矿综合利用有限公司物料加工、龙达废弃资源综合利用有限公司砂石骨料配套工程等项目。

### (3) 发展策略

**完善拓展新型建材产业链。**积极拓宽新型墙体材料、保温隔热材料、装饰材料、防水密封材料、无机掺合料填料等产业链，其中基础产品链包括混凝土、砂浆建筑砂、水泥原料以及烧结砖、蒸压砖、瓦等墙体材料，中端产品包括干粉砂浆透水砖以及加气保温砌块，高端产品包括保温板、发泡混凝土、泡沫陶瓷，微晶玻璃、板材、陶瓷等微晶系列产品以及岩棉、陶粒、陶瓷、铸石等新材料。重点发展砂石骨料、集成房屋、新型墙体材料等大宗建材，以及发泡陶瓷、微晶玻璃等高端建材，积极引导新型建材逐步向大宗产品规模化，深加工产品专业化、精细化、高附加值化方向发展。

**强化技术研究和应用创新。**持续推动与中建院、北京科技大学等科研院所及高校合作，注重高新企业和关键技术的引进。积极搭建资源综合利用创新平台、技术交流合作平台、产业转化平

台等，推动新型建材技术研发、标准制定、产品推广及绿色建筑示范应用，加快实施住宅产业化，全面提升综合效益。

**促进尾矿资源综合开发利用。**加强大宗固废高品质资源化利用技术创新，积极突破尾矿再选技术，加强冶金行业废弃物资资源化利用，推进煤炭电力行业废弃物制建材，充分利用尾废、废石等加工生产高附加值的绿色新型建材和高品质骨料，提高尾矿资源综合利用效率和水平。

**加强产业基础支撑和服务配套。**坚持优存量、破增量、提质量，盘活土地、厂房等资源，夯实产业发展根基。打造高端产业服务体系，积极培育人才服务、金融服务等专业化高端服务板块，加强人才引进和人才培养力度，引进和培育生产服务企业，为新型建材产业及其应用产业提供一站式综合性生产服务配套。

**积极推进“互联网+”协同制造。**积极发展“互联网+”制造业发展模式，支持优势龙头企业跨界整合资源，创新产业组织模式、市场运作方式和技术服务手段，围绕新型建材及应用，推进服务业与制造业融合、金融投资与实体经济发展融合，促进产业行业协同发展，打破产业链上下游壁垒，联通供应链、服务链和消费链，培育服务新方式，激发产业发展活力。

**龙头企业引领，打造区域品牌。**加大对新通源、绿标、大正、金河、嘉瑞德等绿色新型建材企业的支持力度，巩固、培育或引进一批规模大、研发优势明显的龙头企业，带动和引领新型建材产业要素集聚。发展多样化新型建材，打造拳头产品，打响宽城

新型建材品牌，提升产业层次和行业竞争力。对接北京建筑材料市场，推动京津冀行业协同发展，扩大宽城新型建材市场，积极融入国内大循环为主的双循环发展格局。

## 二. 转型升级传统产业

### 1. 绿色矿业

紧跟国家政策步伐，继续坚定落实承德市“三严三减”政策，通过“严格环保标准、严格安全生产标准、严格绿色矿山标准”，做到“减矿权、减产能、减破坏面积”。坚持以“全域绿色矿业、生态循环发展”为指南，以“全面建成绿色矿业发展示范区先行县”为目标，实现开采方式科学化、资源利用高效化、生产工艺环保化、矿山环境生态化、管理创新智能化、矿地关系和谐化。创新矿业发展方式，健全绿色矿山建设新机制，基本形成绿色矿业发展新格局，助力承德市建设国家可持续发展议程创新示范区。

持续深入开展安全、环保、生态修复“三达标”行动，做大做强骨干矿山企业，继续推进矿产资源整合和选厂整合，大力改造升级大型矿山，推动小型矿山资源整合，科学压缩矿区面积，不断提高选采效益。引进京津先进技术、设备和工艺，全力推动绿色矿业技术革新和升级，积极开展节能降耗、节能减排工作，促进矿山企业转型升级，重点推进京联、京城、天宝等企业技改升级，实现绿色集约式规模化发展。绿色矿业与钒钛新材料及制品产业、新型建材等产业融合发展，拓宽尾矿综合利用途径，探

索发展非磁性铁提取能力，重点推进在尾废中回收钒、钛、磷等有价物质等项目，提高矿山固体废弃物综合利用率。

强化矿山生态环境修复治理。以都山、千鹤山、蟠龙湖、潘家口水库等生态功能区、自然保护区、风景名胜区，以及生态红线、永久基本农田等区域为重点，复绿矿山，修复损毁矿山，开展灭失迹地矿山生态治理工作。科学合理选择生态治理方式和技术工艺，对各矿山进行复垦、复绿，加强矿山区域水治理力度，推进矿区道路扬尘治理及矿区道路整修，综合全面推进矿山环境治理。建立较完善的绿色矿山标准体系和管理制度，形成配套绿色矿山建设的激励政策，完善第三方评估和社会监督机制，建立起健全的绿色矿业管理监督机制。

抓住承德市创建国家绿色矿业发展示范区的机遇，全力推动宽城建设国家绿色矿业发展示范区先行县，推进绿色矿业经济持续健康发展。开展绿色矿山建设工程，到 2025 年，建设绿色矿山力争达到 50 平方公里，力争大中型生产矿山企业、新建矿山全部达到绿色矿山建设标准，小型生产矿山企业全部实现绿色开采、规范管理，达不到建设标准的全部停产，关闭破坏环境且选采价值低的小矿山，加快治理“牛皮癣”矿山，未能治理的力争关闭。绿色矿山建设形成全域创建示范推进的良好局面，矿业步入绿色可持续发展的轨道，力争顺利通过国家绿色矿业发展示范区先行县验收。不断巩固扩大绿色矿山建设成果，建立健全长效机制，矿山生态环境问题得到全面治理和解决，矿产资源开发规

模和资源环境承载力与经济社会发展需求相适应、相协调，最终实现资源利用集约高效、矿山环境全面改善、矿山企业与地方和谐发展的绿色矿业发展新局面。

## 2、特色农产品加工业

以生态文明思想为指导，全面贯彻落实乡村振兴战略，全力推进农业农村现代化，坚持融合发展方向，实施产业倍增计划，按照“龙头+基地（园区）+合作社+农户”模式，专业合作社向优势产区和现代农业园区聚集，实现产业集群化发展。坚持把林果业作为富农兴县的主导产业，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，持续巩固板栗、山楂、苹果等经济林面积，壮大林果标准化基地规模。因地制宜发展设施蔬菜、小杂粮、食用菌、养蜂和畜牧养殖业，着力打造一批优质精品示范基地。做大做强农产品加工产业，推动农业高质量发展。坚持全域推进、全产业链打造、全程标准化控制，构建集种植、加工、销售于一体的特色农产品加工产业链，打造全市领先的绿色有机农产品区域品牌，提升核心竞争力和市场占有率，全力打造京津冀特色农产品生产加工区、绿色有机农产品供应基地。

壮大以板栗、山楂为主的有机果蔬，水稻、小米、红薯为主的有机杂粮及制品，食用菌为主的设施菌菜以及中药、肉制品加工等产业，鼓励绿色有机无公害农产品认证。打造宽城特色农产品优势区，依托神栗、华慷、鼎达等企业发展培育果蔬零食、健康饮品、中药饮片、果酒等果蔬深加工产品，凭借广盛居酒业、

宝琢酿酒等企业，推动白酒酿造产业发展，充分依托宽城县微量元素丰富的水质条件，打造皇家高锶矿泉饮品等高端水品牌。加快发展生物医药产业，持续推广中药材种植，扶持燕峰药业做大做强，加快发展现代中药，支持神栗公司开发“药食同源”产品，培育“健字号”品牌。支持企业扩规模提质量上水平，培育国家和省市级农业龙头企业。瞄准京津冀健康食品市场需求，鼓励传统食品加工向保健性、功能性、绿色休闲等高端食品转型，延伸农产品生产加工产业链，构建宽城绿色健康农产品产业体系。加强国民经济动员中心建设，加快启动主副食品区域集约化保障军民融合示范工程，全面提高企业国民经济动员能力，及时应对重大突发公共事件，维护紧急状态下经济社会稳定，保障部队及人民群众的基本生活。

大力支持建设有机农业示范园区、示范乡镇、示范村，全力推进宽城满族自治县国家农业产业融合发展示范园建设，加快建成一批国家和省级现代农业园区，加快推进宽城国家级板栗现代农业产业园、有机果蔬产业融合发展示范项目、山楂果品产品生产线、板栗有机食品基地、食用菌优势特色产业集群、中药饮片加工等项目建设，构建一二三产融合发展格局。

推进农产品加工企业现代化转型，大力引进先进适用的农业技术和农产品深加工技术，淘汰落后产能，促进技术工艺流程再造，提高集成化、自动化、智能化装备水平，鼓励建立标准化生产车间，加强智能检测设备、全自动化生产线等新技术新装备应

用。加强与高等院校、科研院所合作，支持企业建立技术研发中心等创新平台和成果转化平台，形成产学研用合作机制和技术创新体系，提升农产品加工产业创新水平。

积极构建健康食品研发孵化平台、食品安全检验检测中心等服务设施，健全农产品质量认证监管体系、质量检测体系及无公害、绿色生产技术推广体系，推进绿色食品认证，建立可追溯体系。加快健全冷链物流体系，积极对接农产品批发市场、大型连锁超市等各类市场主体，建设中转冷藏保鲜设施和果蔬配送中心。积极拓展农产品及制品销售渠道，积极引导企业参与“农超对接”等项目，充分利用“承德山水”平台，积极与国内知名网站合作，加强营销合作网络建设，创建电子商务平台，设立网络营销部、健全惠农网络平台，创建“互联网+农业”新模式，推动特色农产品及绿色有机食品线上交易。充分利用京津宣传周、京津食品业推介会、农交会等大型会展塑造宽城绿色健康农产品产业形象，提升宽城农产品品牌影响力。大力推进“食药医健游”融合发展，促进特色农产品加工业与文化旅游康养等产业联动发展，积极拓展三产融合新业态，打造三产融合发展新范式。

### 专栏 5：特色农产品加工业重点项目

年产 2 万吨山楂系列食品智能化生产线、10 万吨添加山楂系列产品生产线建设、承德华慷都山农产品集团有限公司年产 3 万吨有机果蔬产业融合发展、承德华慷都山农产品集团有限公司新建畜禽屠宰加工、农产品仓储保鲜冷链物流设施建设、下坎子村果品冷藏仓储项目、张杖子君乐宝仓储项目、杂粮杂豆绿色高产创建、食用菌优势特色产业集群建设、中药材产业发展、板栗标准化生产基地建设、板栗有机食品基地建设、省级板栗现代农业产业园创建、国家农业产业融合发发展示范园、2021 年绒山羊种质资源场新建、改扩建蜜蜂原种场及“蜜蜂遗传基因库”、喜来乐豆制品加工项目、山枣深加工及综合利用等项目。

### 3、现代装备制造业

按照政府引导、龙头带动、重点突破、结构优化的发展思路，发展和引进现代装备制造业先进企业，培育“专精特新智”单项冠军企业，推动现代装备制造业向特色化、智能化、集约集群化发展，构建具有核心竞争力的现代装备产业集群。

扶持壮大升华压力、北京天海等龙头企业，谋划引进一批压力容器产业项目，推进压力容器产业园建设，打造行业隐形冠军，创建全国最大的压力容器产业园。凭借丰华机械、荣茂铸钢等高技术企业做强矿山机械设备制造，特别是关键零部件生产，保持在特定零部件生产领域的国内领先水平。结合京津产业转移，与京津高端装备制造企业及研发机构对接，承接京津高端产业制造环节转移，构建压力容器、矿山机械、节能环保设备、汽车零部件、超高压输变电设备、铁路交通工程设备等现代装备制造业产业链。采取资金奖补、政策支持等方式，鼓励企业通过“机器换人”推动产业转型升级，围绕建设“智能工厂”“数字化车间”等实施自动化、数字化技改项目，加大应用工业机器人、高档数

控机床、自动化成套生产线、先进检测与测试设备等，推动装备制造产业智能化转型。

#### 4、现代商贸物流业

增强消费对经济发展的基础性作用。深入实施城市服务功能与品质提升行动，主动适应消费升级的需要，谋划建设现代城市商贸综合体，推广“一站式购物”，加快发展“夜间经济”“步行街经济”“后备箱经济”，打造县城中心核心商圈。健全生活性商贸服务体系，强化服务民生基本功能，推动商场超市、房产中介、房屋租赁、物业管理、家政保洁等服务向便利化、精细化、品质化方向发展。加快推进住宿、餐饮、购物连锁化、品牌化经营，融入宽城满族文化特色，做强兆丰、天宝、京城、宽广等品牌，以质量品牌为重点，推动产业和消费“双升级”。完善农产品商贸流通体系，建设一批特色农产品商业街、农贸市场和农产品零售终端门店，推进订单销售、农超对接、连锁经营、快递物流配送等新型农产品商贸流通方式。扩大实物消费，增加智能、绿色等商品供应，完善社区便利店、便民市场等消费设施建设。优化消费环境，扎实推进消费领域诚信体系建设，强化消费者权益保护，让广大人民群众买的放心、用的放心、吃的放心。

加快物流网络建设，重点发展第三方物流、供应链物流、冷链物流等，推进货运枢纽型物流园区、大型物流企业、公共物流信息平台和交通基础设施工程建设，构建以县、乡（镇）、村三级物流配送体系为支撑，以“物流枢纽节点—物流园区—专业物

流项目”为主要形式的，多层次、广覆盖的现代物流布局体系。以建设冀辽蒙大宗物资流通重要节点为目标，通过加强同区域内大型物流、商贸企业合作，大力发展以钒钛新材料、新型建材以及铁矿为核心的专业物流业，提升在京津冀的大宗物资配送能力。以宽城农产品仓储保鲜冷链物流设施建设项目为抓手，创建农产品仓储物流基地。打造智能化物流新模式，引进知名智慧物流企业，布局建设智能接驳转运设施、自动分拣仓、智能仓储配送中心等设施，支持创建线下基地与线上平台相结合的交易机构，着力打造集交易市场、电子商务平台、现代物流配送为一体的智能商贸物流体系。

### 三. 培植新型产业

#### 1、新能源产业

创造优越的新能源产业发展政策环境，完善服务体系，拓展新能源应用范围，优化能源结构，发展以光伏、核电、风能、新型燃气、清洁生物质型煤为主的新能源产业，建成京津冀新能源产业重要基地和低碳经济示范城市。

以清洁能源开发利用为重点，以项目建设为抓手，推进新能源产业迅速崛起。全力推进中广核河北长河核电一期项目建设。加快建设氢能源开发与运用示范县项目。推动建设光能风能电站，发电 10 万千瓦以上。加强同中国氢能有限公司合作，启动氢能制造、储存、运输、运用、设备制造等产业项目，努力打

造氢能示范县。积极推动大型光伏领跑者基地、生物质发电厂等项目建设，推进新型清洁燃料的开发利用，结合钒钛新材料及制品产业，大力发展战略性新兴产业，培育新的增长点。加强新能源关键技术研发，支持引进先进企业，建设新能源重点实验室、企业技术中心、工业技术研究中心等创新平台，推进研发成果产业化落地。积极与新能源领域的知名科研院所和高校对接，通过合作共建、委托运营、引进创新平台等方式提升宽城新能源产业技术水平。结合现代装备制造产业，积极培育新能源设备组件研发、制造企业。加大政策扶持力度，积极培育和引进新能源企业、项目，以工程项目为抓手，建设京津地区清洁能源输送基地。

#### 专栏 6：新能源产业重点项目

中广核河北长河核电一期工程项目、氢能源开发与运用示范县项目等项目。

## 2、5G 应用产业

抢抓 5G 产业发展机遇，加快宽城 5G 网络基础设施建设，拓展 5G 行业应用，推进数字产业化、产业数字化方向发展。加强通信基础设施建设，积极建设 5G 基站站址、机房及管线、电力等配套设施。瞄准 5G 产业重点环节，培育引进一批围绕 5G 基础材料、核心器件、网络设备、应用服务等领域，对 5G 产业上下游及周边产品有联动影响力的企业，以点带面，推动 5G 产业迅速发展。

促进 5G 技术与宽城优势产业融合发展，瞄准关键场景，在

工业、旅游、医疗、农业、公共服务等领域，打造系列 5G 应用示范。开展工业互联网示范应用，促进智能设备、业务流程、数据和人的互联互通，强化 5G 在“机器换人”智能化改造项目中的应用，将 5G 应用列入“数字化车间”“智能工厂”等建设内容。推进 5G 技术与虚拟现实、物联网、无人机等技术在智慧旅游中融合应用，培育建设“VR+智慧旅游”平台，开发 VR 地图、VR 导游导览、虚拟漫游等服务功能。鼓励建设 5G 智能养老社区和机构，为老年人提供智能健康监测、语音交互、超高清视频通话及远程诊疗等智能健康养老服务。加快 5G 与基础设施、应用服务平台、数据共享服务平台协同建设，开展新型智慧城市应用示范，提升城市运行效能和服务水平，促进城市蓬勃发展。

### 3、电子商务产业

积极构建宽城电商产业园、电商创业基地等电子商务平台，支持知名电子商务领军企业通过设立分支机构、合资合作等方式，实现在线交易、会员管理、数据运营、供求指引、物流管理、第三方担保等全产业链服务。大力推进农村电子商务工作，拓展服务领域和功能，创新发展线上线下融合发展新业态，全力打造全国电子商务进农村综合示范县。运用“互联网+现代农业”思维，支持电商平台和龙头企业完善服务配套体系，促进农村电商公共服务中心、物流配送中心、乡村电商网点全覆盖，形成线上线下融合、农产品进城与农资和消费品下乡双向流动格局。鼓励特色农产品及制品、新型建材等产业与平台经济融合，发展特色鲜明

的电子商务网店，创建一批国家级和省级电子商务示范企业，加速实体产业和平台经济深度融合，提升宽城整体产业质量和核心竞争力。支持有一定规模的集贸市场、商品交易中心等向电子商务园区、智能物流园区转型，实现由商品批发向供应链管理转变。促进生产制造、电子商务、商贸物流等企业开展战略合作，打造高质量一体化发展新生态。

#### 4、现代金融产业

以服务实体经济为导向，推进金融服务实体经济改革创新，加大对文化旅游康养、钒钛新材料及制品产业、特色农产品生产加工、新型建材、装备制造、新能源、5G 等重点产业的金融支持，注重金融人才的培育和引进，打造宽城现代金融发展新格局。深化金融供给侧结构性改革，规范发展融资租赁、融资担保等金融组织，积极争取创建风险投资公司、发展基金和财务公司等，完善融资评价体系，强化信用担保机制建设，建立金融支持项目企业信息库，形成有实力和规范运行的投融资体系。建立小微企业资源共享机制，积极引导发展面向小微企业的金融业务。持续加大“政银企”对接力度，引导更多金融机构支持实体经济发展。用足用好产业扶持政策和创新创业平台，促进民营企业扩规模增效益上水平。鼓励银行机构突破传统不动产抵押融资方式，根据企业生产经营、资金状况及发展战略规划等信息，以供应链融资、融资租赁、股权质押、仓单质押、融资保函等方式制定个性化金融服务方案。

开展促进科技与金融结合试点，构建投贷联动、信用风险补偿、知识产权交易等产融紧密结合的科技金融服务体系。引导民间资本通过银行委贷、信托运作进入实体经济领域，打造特色鲜明的“中小企业金融服务中心”和“民间财富管理中心”。推动村镇银行等地方金融组织有序发展，完善“三农”金融服务，强化对农户生产、农业发展、农村建设的支持，建立农业产业投资基金、农业私募股权投资基金和农业科技创业投资基金，试点推行旅游消费信贷等适合旅游消费需要的金融产品。大力发展保险市场，健全农村金融服务体系，发展农业保险，积极引进责任保险、养老保险、农村医疗保险、农业保险等方面有专长的保险机构，吸引国内外知名保险经纪、公估机构来宽城县设立分支机构，进一步拓展金融服务在衣食住行、医疗教育、电子商务等方面的应用场景。

适时推出鼓励金融产业快速发展的激励机制，扩大金融业规模，完善金融体系，积极吸引域外各类金融机构入驻，促进村镇银行、小额贷款公司、融资担保机构等地方金融组织有序发展。坚持“金融是现代经济的核心、国民经济的血液”发展理念，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。完善存款保险制度，做好防范化解金融风险工作，积极构建企业信用监管警示系统和金融综合服务平台。整合共享各部门企业信用信息，严厉打击非法集资、网络金融诈骗等非法金融活动，坚决守住不发生系统性金融风险的底线，营造良好县域金

融生态，为经济高质量发展提供安全保障。

## 四. 优化产业空间布局

### 1、优化农业布局，推进现代农业发展水平

根据全县自然环境条件及农业发展地域分布，全面优化农业布局，提升农业现代化、产业化、规模化水平。板栗种植主要分布在县域西、南部五个乡镇，沿宽凌线各乡镇及南部沿长河流域铧尖乡、碾子峪镇、峪耳崖镇和东黄花川乡；县域东部大字沟乡、苇子沟乡、汤道河镇和大石柱子乡以种植山楂为主；化皮溜子镇和孟子岭乡以种植苹果为主。东部四乡镇及龙须门镇、板城镇、亮甲台镇、东川乡、峪耳崖镇、铧尖乡等环都山乡镇发展食用菌和设施蔬菜种植；汤道河镇、龙须门镇、苇子沟乡、亮甲台镇和板城镇发展中药材种植。畜牧养殖业主要布局在东部四乡镇、宽城镇、亮甲台镇和龙须门镇。全县各乡镇因地制宜发展养蜂产业。

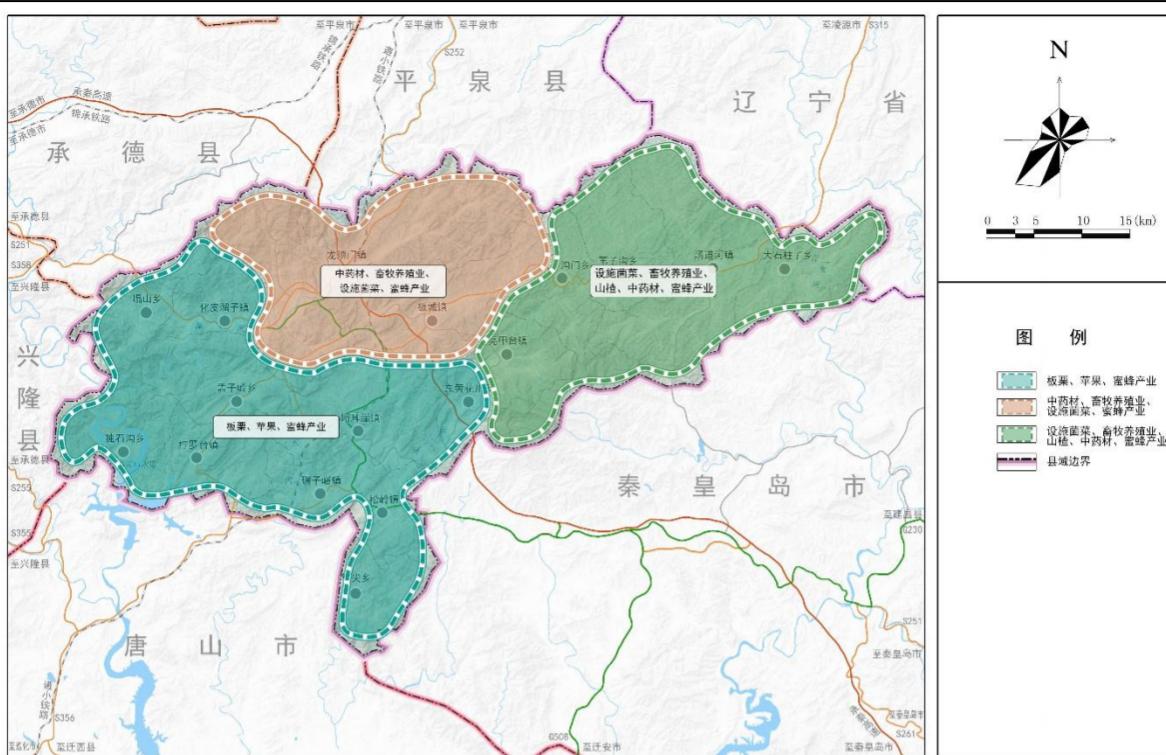


图 6 县域农业空间布局规划图

## 2、优化工业布局，促进产业集群集聚发展

县域中部，以宽城经济开发区和长河矿业经济区为核心，两区共建，发展钒钛新材料产业和新型建材产业，建成新材料循环经济示范区。

发展钒钛新材料产业，在“两区”建成两大基地和四大特色产业园。长河矿业经济区着力构建钒钛原料基地，努力依托龙头企业培育发展装备制造产业园和新材料制品培育产业园。装备制造产业园依托荣茂公司及引进企业，建设绿色、低碳、循环的现代装备制造业园区，发展工程机械零部件、齿轮、管类机械零部件、大型锻造及精密球类等高端零部件生产。新材料制品培育产业园依托泰航公司、帝圣公司等及引进企业，以科技创新、研发

储备为主要目的，全方面培育新材料制品产业。

扩大宽城经济技术开发区的范围，整合企业向开发区集中。以开发区现有建成范围为基础，产业继续沿遵小铁路和承秦高速聚集，形成钒钛新材料精深加工基地，着力打造航空航天新材料园和压力容器产业园。航空航天新材料园依托昊天公司、科天新材料公司、科翔新材料公司等引进企业，培育发展航空航天新材料产业。以现有产品为基础，丰富航空航天用新材料产品，包括复合工模具钢、新型钛合金材料、碳纳米材料等，并向终端制品延伸，包括钛合金紧固件、碳纳米管、纳米涂层、碳刹车盘、碳纤维复合电缆芯，以及航空航天、军工配套工模具等。压力容器产业园以北京天海、升华压力容器为龙头，引进山东天海、九江中材等压力容器企业，逐步打造全国最大的压力容器产业园。

发展新型建材产业，以资源的高效和循环利用为方向，集中布局，统筹规划，在县内培育形成钒钛铁资源绿色开发—尾废绿色消纳利用—新型建材制品绿色循环发展产业体系。依托丰富的钒钛资源优势，将长河矿业经济区建成为新型建材及制品原料基地。以宽城经济开发区作为新型建材产业和尾废制取新型绿色建材基地。

县域东部以汤道河镇为核心，形成农产品加工产业集群。在汤道河镇培育白酒产业集群，除白酒生产企业外，还包括既有的高粱种植、玻璃瓶和标签生产等产业链相关产业提升。

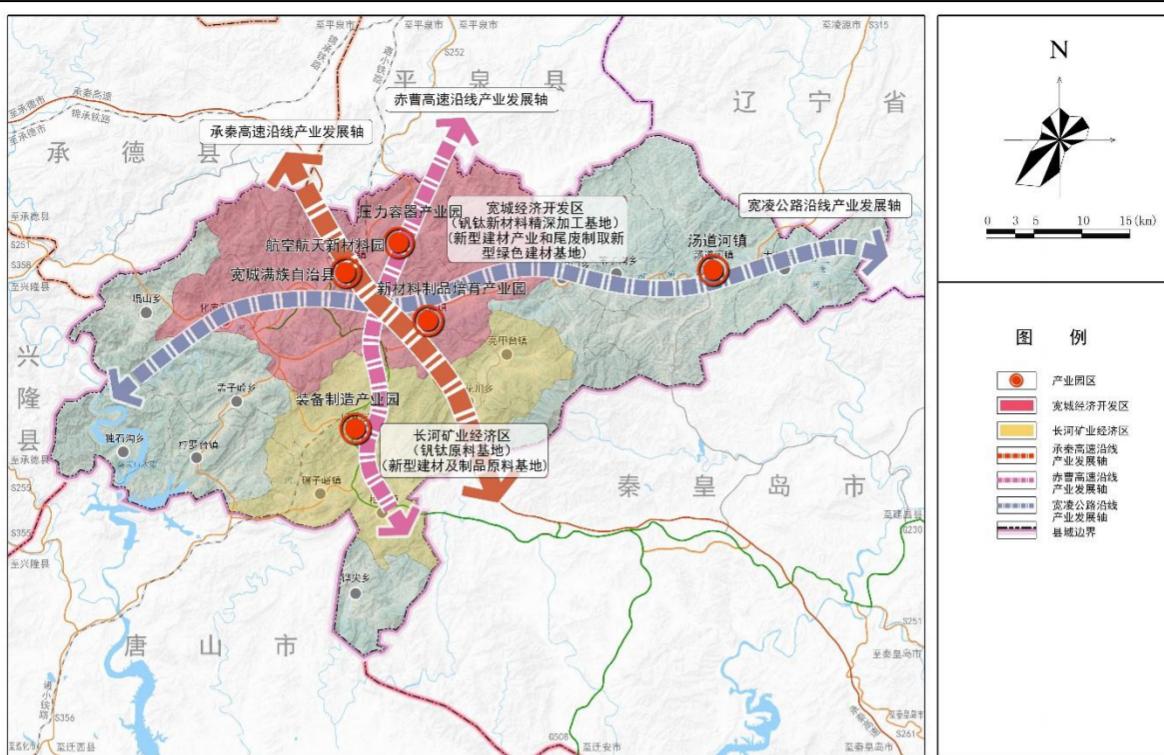


图 7 县域工业空间布局规划图

### 3、优化第三产业布局，强化服务配套

建设以铁矿石、新型建材为主的物流园区。以用地充足、交通便利的安达石为物流枢纽，同时在峪耳崖、东大地、亮甲台商贸物流综合服务区建立专业配送中心，形成专业的区域性物流网络，提高运作效率和物流服务水平。

积极打造“一城两区五线多点”的县域旅游空间格局。强化县城作为县域旅游综合服务中心的集散、咨询、食宿等服务能力，规划建设各类城市基础设施、城市商业中心和特色商业街区。重点打造环蟠龙湖旅游区和都山森林旅游区两大精品旅游景区。着力打造环蟠龙湖、环都山、满族文化体验、历史文化体验和红色文化体验5条精品旅游线路。优化提升化皮镇满族文化特色小镇、

峪耳崖淘金小镇、清河源、花溪城、天门山、首旅寒舍柏木塘等重点旅游项目。

与周边市县合作，构建区域联动游线。联合推出承德市—平泉市—宽城县—青龙县—秦皇岛市—唐山市—天津市—北京市的大区域旅游线路，包括自然观光游、生态休闲游、历史文化游、民族文化游，将蟠龙湖景区作为区域旅游线路的重要节点。

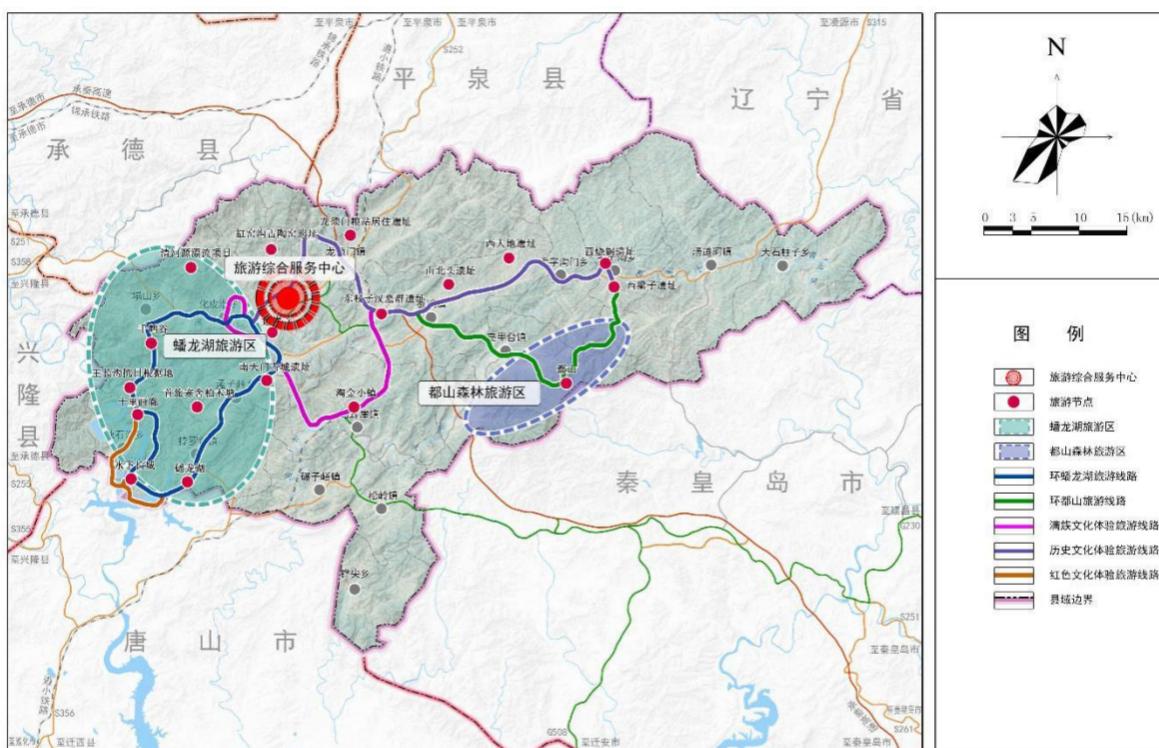


图 8 县域旅游产业空间布局规划图

## 第五章 优先发展，全面推进乡村振兴战略

### 一. 推进农业做特做强

#### 1、夯实农业综合生产能力

进一步巩固永久基本农田划定成果，严守耕地红线，确保耕地总量不减少、耕地质量有提高。树立耕地“量质并重”和“用养结合”的保护理念，构建耕地质量保证和提升长效机制。持续推进高标准农田建设，实施中低产田改造，提升农业综合生产能力，促进农业可持续发展。

确保粮食安全，把确保粮食安全作为“三农”工作的首要任务，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，科学合理利用耕地资源，对耕地实行特殊保护和用途管制，加强粮食生产功能区监管和耕地种粮监测，把粮食生产功能区落实到地块，保障粮食种植面积。坚持最严格的耕地保护制度，依法推进土地经营权有序流转，合理把握土地流转规模，充分协调农业生产与生态保护的关系，稳定和优化农业空间，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。十四五期间，粮食播种面积 17.5 万亩以上，产量在 6 万吨左右，稳定玉米播种面积，增加优质大豆和优质杂粮播种面积；深化供销社综合改革，健全农村金融服务体系，发展农业保险，提升服务三农能力。

推进农田水利设施建设，因地制宜选择高效节水灌溉工程技术，实施智慧农业水利工程，构建高效节水的灌溉工程体系。提升农业机械化水平，积极开展全程机械化示范乡镇创建，推动

农机、农艺、信息化的深度融合。积极引进农机智能装备和适合山区作业的农业机械，研发和推广山区全程机械化和园区小型特色机械化生产模式及配套装备，扶持壮大农机专业合作社，提高农机公共服务能力。

加快农业标准化、产业化体系建设。健全农产品质量安全监管体系、农产品质量安全检测体系、农产品质量安全追溯体系和标准化生产技术推广体系。助推农业科技新品种、新技术引进、试验、示范、应用和推广。建设京津冀农业协同创新平台，联合开展重大技术攻关，为新品种的研发、试验、审定打好坚实的基础。强化基层农业技术推广网络，创新农技推广服务模式和手段，加强农业科技创新服务平台建设，提升农技推广服务能力。

推进农业绿色发展。大力推广生态农业、循环农业模式和技术。推广立体混合型农业生产模式和科学耕种方式，建设绿色农业科技示范基地。健全农业面源污染监测与治理体系，实施有机肥替代、农药减量控害工程，积极推广农作物病虫害绿色防控技术，全面推行农作物秸秆还田。严格执行畜禽养殖场环境准入与退出制度，推动污染治理设施提标改造，提升农业可持续发展能力。

提高农业防灾减灾能力。加大投入，完善机制，抓好农业基础设施建设，提高抵御自然灾害能力；加强防灾减灾技术支持和服务，提高自然灾害预警和自救能力。采取有效措施，提高农业保险水平，支持开展农业保险；加强植保队伍建设和服务水平，

全面提高农作物重大病虫害监测预警和应急防控能力。

## 2、着力发展特色绿色高效种植业

在稳定粮食生产的基础上，突出特色和优势，打造全县农业特色和亮点。重点发展以板栗和山楂为重点的经济林产业；推广发展林下经济，复合经营；鼓励杂粮杂豆、中药材、设施菌菜等特色种植业。实现农业市场效应全面提高，农民收入大幅增加。

以建成林果大县为目标，加快经济林基地建设。在全县可利用土地范围内持续推进以板栗、山楂为主的特色林果种植，加快建设宽凌沿线、长河流域林果产业带。增加种植面积的同时，强化提质增效，实施标准化生产。合理搭配早中晚熟品种，推广和引进适宜本地的优良品种，推广省力化栽培技术。严格落实化肥、农药减量化要求，全面禁止果园使用除草剂，以绿色和有机产品为统领，从品种、土、肥、水、有害生物防治、修剪、采收、贮运等各个环节严把质量关，打造高端特色果品。强化绿色有机农产品区域品牌建设，建设京津绿色有机食品直供基地。

充分利用林下空间因地制宜发展林下经济，开展复合经营，引导林农发展林下种植、林下养殖、林下采集和森林旅游等立体林业经营模式，实现经济林产业循环发展。重点扶持发展林菌、林药、林蜂、林禽等林下经济，积极推广“青草回填积肥、山场散养柴鸡、树下套种栗蘑、林间蜜蜂飞绕”的循环经济和山地果园立体经济模式。

加快建设宽凌沿线设施菌菜产业带，按照建基地、标准化、

创品牌的要求，强化标准化示范区建设，全面提升基地建设档次和水平。继续推进宽凌沿线万亩中药材产业带建设，以黄芩、北苍术标准化示范区建设为重点，培树“宽城”中药材品牌，打造中医药种植生产基地。推进环都山万亩杂粮杂豆产业带建设，以广盛居集团为龙头，带动发展杂粮标准示范区，全力打造一个全国优势品牌。食用菌产业以旧棚改造、技术升级为重点。发展以承秦、宽凌沿线乡镇为主的亿盘（棒）食用菌产业带，推广绿色香菇生产技术规程，推广大球盖菇、羊肚菌、黑皮鸡枞等新品种新技术。

加强河北宽城传统板栗栽培系统，保护、传承、发掘农业文化遗产多种功能，在发展中保护，在传承中利用。依托宽城板栗原产地标识认证、地理标志产品、注册商标、有机产品认证、中国重要农业文化遗产和中国农产业板栗优势区等无形资产，推进绿色有机农产品区域品牌建设。

### **3、大力发展战略性新兴产业**

采用“因地制宜、科学规划、总量控制、综合利用、分步实施、重点突破、标本兼治”原则，充分考虑环境承载力和畜禽养殖污染防治要求，坚持发展与治理并重、生产与生态兼顾，进一步优化产业结构，积极构建现代畜牧业产业体系，重点打造生猪、肉牛、肉羊、禽类四大优势产业集群，努力培育一批规模化、标准化、现代化的产业示范区和加工龙头企业，带动全县畜牧养殖业健康、可持续发展，实现畜牧养殖大县向养殖强县跨越。畜牧

业发展现状与养殖规划。畜牧产业的发展方向是稳定生猪生产，重点发展牛、羊草食畜、蜜蜂产业。

生猪产业重点发展区域：大石柱子乡、汤道河镇、苇子沟乡、大字沟乡、龙须门镇、板城镇、宽城镇。

牛、羊产业重点发展区域：大石柱子乡、汤道河镇、苇子沟乡、大字沟乡、龙须门镇、板城镇、宽城镇、亮甲台镇、东川乡。

蜜蜂产业重点发展区域：独石沟乡、塌山乡、龙须门镇、桲罗台镇、铧尖乡、碾子峪镇。

到 2035 年，新建标准化规模猪场 10 家，标准化规模牛场 5 家，标准化规模羊场 15 家。猪、牛、羊、禽饲养量分别达到 30 万头、1 万头、30 万只、200 万只，蜜蜂饲养量达到 3 万箱。

#### 4、建立现代农业经营体系

积极培育新型农业经营主体，支持家庭农场、专业大户、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体发展，推广“龙头+基地+合作社+农户”的合作模式，带动县域农业转型升级。强化家庭农场和专业大户基础性作用，支持其健康发展；规范提升农民合作社，深入推进示范社建设；积极培育农业龙头企业，促进龙头企业与农户及其他新型经营主体形成互惠共赢的产业共同体；以承德神栗食品有限公司为依托带动全县板栗产业发展；以化皮宽城冀润种植专业合作社为中心，辐射带动我县中药材产业发展；依托化皮西富苹果专业合作社，开展标准园创建，发展富硒苹果种植。以承德神栗食品有限公司为依托带动全县板

栗产业发展；以博润蔬菜种植公司、菁润观光农业有限责任公司、宽城聚盛园食用菌种植公司、宽城金盾食用菌种植专业合作社、宽城县亮甲台李庆太家庭种植农场等龙头企业为引领，建设绿色认证原材料基地和有机农产品生产基地。规划到 2025 年底，注册登记的家庭农场达 160 家，其中省级示范家庭农场达 10 家；全县注册的各类专业合作社达 1000 家，其中国家级示范社达 3 家；农业龙头企业达 70 家，其中国家级龙头企业 1 家，省级龙头企业达 8 家。

发展新型农村集体经济，建立健全农村集体经济组织内部管理机构与运行机制，实施农村集体经营性资产股份合作制改革。通过盘活集体资产、开展农业生产服务、发展联合与合作、创办经营实体等多种途径，培育 20 个集体经济发展示范村。结合“空心村”改造和易地扶贫搬迁，在迁入地谋划实施一批适宜的种养业、手工业等特色产业项目，带动村集体和农民增加收入。

构筑多元化小农户收益模式。鼓励小农户发展农社对接、农超对接、农企对接，带动小农户参与专业化、标准化、规模化的现代农业生产，提高产品档次和附加值，拓展增收空间。构建公益性与经营性服务相结合的新型农业社会化服务体系，为小农户提供农机、农技、农资等农业社会化服务，实现小农户与现代农业发展有机衔接。完善新型农业经营主体与小农户之间的利益联结机制。将农产品加工龙头企业与农民专业合作社以合同方式或股权方式带动小农户的数量，以及是否与小农户建立稳固的利益

纽带（如保护价收购、利润返还、股金分红等）作为其申请财政资金支持的必备条件。

## 二. 推进三产融合发展

### 1. 发展农产品加工产业，延伸农业产业链

大力发展现代农产品加工业，拓展农产品初加工，提升农产品精深加工，推进综合利用加工，推动农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值。支持农业龙头企业、农民专业合作社开展农产品加工，向优势产区和现代农业园区聚集，打造优势农产品加工产业集群。推动土地、资金、科技、信息聚合，实现产业链条有效延伸对接，建设一批农产品精深加工基地和产业强镇。

围绕优势农产品，支持建立含生产资料供应、农产品生产、加工、仓储保鲜、冷链物流和销售等环节的全产业链，提高农产品加工率和农业附加值。支持食用菌、蔬菜、杂粮杂豆等储藏、保鲜、脱水、包装等初加工设施建设；深入推进板栗、山楂、苹果等果品精深加工产业。

积极推进林果产业化经营，做强林果加工产业，提高林果产业附加值，形成科研、生产、加工、销售一体化的产业链。继续扶持并壮大板栗、山楂加工龙头企业，推动国家级龙头企业承德神栗食品有限公司快速发展，扶持培育承德鼎达生物科技有限公司、承德盛泰源食品有限公司晋档升级，积极引进京津大型加工企业，着力培育一批以果品深加工为重点的龙头企业，带动精深

加工和特色加工业发展。

## 2、农旅结合，拓展农业新功能新业态

以农旅结合、融合发展为导向，以农业园区为载体，稳步推进“农业+”战略，培育观光休闲农业、乡村民宿、农家乐、乡村休闲度假等产业项目，谋划推进乡村旅游综合项目。

以板栗、食用菌、蔬菜、林果、中药材等优势特色农产品种植为基础，发展现代农业园区。大力推进国家级、省级各类农业园区创建和市级、县级农业园区认定工作。以现代农业园区为载体，综合发展有机农产品加工、特色产品开发、农产品直销、餐饮、农事体验、文化创意等新型业态。依托国家级农村产业融合发展示范园建设，加快推进宽城省级板栗精品产业园区、东川生态循环农业示范区、百翠现代休闲农业示范园等项目建设。

打造一批乡村度假产业项目和旅游产品，实现农业多功能综合开发，打造京津冀地区具有鲜明特色和影响力的乡村休闲度假基地。继续提升农业观光、农家乐等传统旅游产品，将林果采摘与乡村休闲有机结合，发展特色林果采摘。挖掘宽城板栗文化，结合满族文化、红色文化，继续举办文化旅游节事活动，高标准举办南沟门村“板栗栗花节”、艾峪口村“农民丰收节”，宣传推介“宽城板栗”品牌。引进和培育系列民宿品牌，稳步推进现代农庄、度假山庄、露营基地、精品民宿、中医养生馆、民俗文化园、户外运动基地、森林康养基地等新型载体建设，丰富乡村旅游业态，提升旅游产品层次，促进休闲农业和乡村旅游转向休

闲度假旅游。

### 3、 创建国家农业产业融合发展示范区

以汤道河镇为核心，创建国家农业产业融合发展示范园区。创立农业产业引导基金，支持龙头企业向园区聚集，推动创建集标准化原料基地、集约化加工平台、便利化服务网络为一体的农村一二三产业融合示范区。

以现有华慷集团为基础，依托区域自然条件，继续发展粮食、蔬菜和果品种植产业；大力发展加工行业，包括有机饲料、肉制品、干鲜果品加工等；提升仓储物流业水平，建设特色果蔬产地净菜、净果、分拣包装生产线，配备恒温库、冷藏库、冷链物流运输设备，完善物流配送网点，建设多层次农产品流通中心。逐步打造集规模养殖、特色种植、食品及皮毛加工、肥料加工、饲料生产、商贸物流、旅游开发于一体的综合性农业产业化园区，园区内部产业实现多业态复合型融合。

加强园区规划建设引导，提升基础设施建设，推动水电路、信息等基础设施城乡联网、共建共享。完善交通运输网络体系，和物流基础设施，降低物流成本。搭建园区综合性信息化服务平台，提供电子商务、休闲农业与乡村旅游、农业物联网、价格信息、公共营销等服务；建设农产品标准化、生产认证、品牌培育、质量追溯等综合服务体系；优化创业孵化平台，提供设计、创意、技术、市场、融资等定制化解决方案等服务。

### 三. 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

#### 1、持续巩固提升脱贫成果

将支持脱贫攻坚后续巩固提升工作的财政专项扶贫资金纳入县级预算。严格落实“摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管”的“四个不摘”要求，保障政策措施的连续性，加大后续扶持力度，严防返贫致贫，持续推进 45 个退出村和 6044 户 19407 名脱贫人口的后续巩固提升工作。加快推动板栗、光伏、旅游、微工厂等扶贫产业发展壮大，提升全县脱贫质量和成效；继续实施就业培训工程提高脱贫户运用农业实用技术和科技知识发展产业和增加收入的能力，提升就业带动能力和科技支撑水平，促进贫困群众持续稳定增收；持续落实各项保障政策，进一步提升义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全保障能力；注重开发式扶贫与保障性扶贫的综合施策，完善综合保障性扶贫措施；深化“扶志扶智”，激发贫困人口内生动力，建立正向激励机制，营造勤劳致富、脱贫光荣的良好氛围；广泛动员社会力量，实施助学、助业、助医扶贫活动加大社会扶贫力度，加强消费扶贫，持续巩固提升脱贫成果。

#### 2、建立防返贫致贫长效机制

把防止返贫致贫作为一项长期重要任务，探索建立稳定增收、支出补助、脱贫巩固、返贫预警四大机制，对存在返贫和致贫风险的重点人口及时采取有效防贫措施，坚决防止返贫致贫现象发生。强化监测预警，及时开展监测预警排查，建立防贫监测清单

和工作台帐，制定专门精准防贫工作方案，实现监测对象全覆盖，做到全程记录、动态管理，及时发现、及时纳入、及时帮扶。强化分类扶持，对防贫监测对象实施分类管理、因户施策。对脱贫监测户，抓好巩固提升，坚决防止返贫；对边缘户确定帮扶责任人，密切关注、因户因人落实产业增收、稳岗就业、兜底保障、社会救助等针对性扶持政策，多措并举防止新发生贫困人口。发挥社会救助基金作用，聚焦脱贫攻坚、特殊群体、群众关切，以政府投入为引导，动员组织社会力量积极参与特殊困难群众救助工作，多渠道、多形式帮助解决特殊困难群众的实际生活困难。继续落实重大疾病生活救助、教育专项救助、民政帮扶救助等救助政策，切实用好防贫保险、防贫基金。着力发挥社会救助在解决“两不愁三保障”突出问题中的托底作用，切实兜住兜牢兜好基本民生保障安全底线。

### **3、探索建立解决农村相对贫困的长效机制**

把扶贫重点放在农村相对贫困人口，探索建立解决相对贫困的长效机制、建立健全缓解相对贫困的政策体系和工作机制，推进扶贫政策与乡村振兴有效衔接，建立健全脱贫防贫长效机制。按照国家、省、市的要求，制定符合县域实际情况的相对贫困家庭认定标准，把符合条件的相对贫困人口全部纳入帮扶范围，实现“应扶尽扶”。建立县级财政专项扶贫资金增长制度，加大资金整合力度，推动资金跟着项目走、资金向产业项目倾斜，把扶贫资金安排与减贫成效挂钩，加大按扶贫成效分配资金的比重。

探索相对贫困精准帮扶机制，保持产业扶贫、科技帮扶、普惠金融、就业服务等各项支持政策与乡村振兴稳定衔接，强化产业扶贫、就业扶贫和易地搬迁后续扶持，不断增强农村内生发展动力。

#### 4、全面推进乡村振兴

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总方针，着力构建产业体系、保护生态环境、繁荣乡村文化、完善治理体系、补齐民生短板，全面推进乡村振兴战略实施。

夯实农业为基础，一二三产融合发展，构建现代农业体系。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，保护农村特色风貌和自然生态，建设生态系统稳定健康、生活环境整洁优美、人与自然和谐共生的生态宜居美丽乡村。坚持以社会主义核心价值观为引领，以乡村公共文化服务体系建设为载体，以传承发展中华优秀传统文化为核心，培育良好家风、文明乡风、淳朴民风，推动乡风文明建设。全面推进乡村治理体系建设，大力提升基层党组织的凝聚力和战斗力，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制。加快补齐农村民生短板，推进农村各项社会事业发展。

到2025年，农业综合生产力显著提升，一二三产融合发展格局初步形成；农村人居环境和生态环境明显改善，生产生活生态相协调的农业发展新格局初步建立，乡村绿色发展取得显著成效；农村公共文化服务水平进一步提高，公共文化设施、活动、投入得到有力保障，乡村优秀传统文化焕发新活力；农村基层党

组织坚强有力，村民自治组织规范有序，农村集体经济组织健全完善；农村基本生活服务得到保障，村集体经济健康发展，农民收入稳定增长。

## 四. 深化农村改革

### 1、 巩固和完善农村基本经营制度

坚持家庭经营的基础地位，把家庭承包经营作为农业生产中的基本经营形式，支持集体经营、公司经营、农民合作社经营等经营方式，形成以家庭承包经营为基础，多种经营方式并存的新型农业经营体系。保持土地承包关系稳定并长久不变，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。依法推进土地经营权有序流转，鼓励和引导农民开展转包、出租、入股、互换、转让、委托代耕等，推动土地向新型农业经营主体集中，发展多种形式的适度规模经营。

### 2、 加快推进城乡建设用地改革

在征地制度改革领域，深入探索具体用地项目公共利益认定机制，实质性缩小征地范围；进一步探索由市场交易主体通过自主谈判协商的方式，确定土地征收补偿标准；探索建立健全失地农民可持续生计保障制度。在农村集体经营性建设用地入市改革领域，适度放宽入市条件和范围，制定集体建设用地入市暂行办法，开展集体建设用地入市交易；稳慎探索集体经营性建设用地进入住宅用地市场。在宅基地制度改革领域，以探索宅基地所有权、

资格权、使用权“三权分置”为重点，保障进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿流转。

#### 专栏 7：乡村振兴重点项目

大中型水库移民后期扶持（2021—2025）、化皮“花果满乡”乡村振兴示范区、承德京城集团孤山子乡村振兴示范村、孤山子村委会广场、孤山子村市场、孤山子村白向沟广场、村庄公共基础设施建设工程村庄道路硬化和村民服务中心新建、农村人居环境整治基础设施建设整县推进、孟子岭乡村振兴示范园区、潘家口水库清河口渔港升级改造、畜禽养殖废弃物资源化利用整县推进、生态养蜂基地建设、高标准农田建设、扩建和改建县级动物疫病预防控制中心实验室建设、扩建和改建乡镇兽医站建设、农村饮水安全巩固提升、农村基层防汛预报预警体系建设工程、全县农宅改造新建、崖门子新民居、塌山椴树洼恒旭商贸有限公司仓储项目、玉泉湾庞超修理厂、恒伟物流有限公司物流、中一商贸有限公司物流等项目

## 第六章 绿色发展，建设生态宜居宽城

### 一. 保护与修复自然生态系统

#### 1、强化生态空间管控

推进“多规合一”，建立统一的空间规划体系，强化国土空间规划和用途管制，守护自然生态安全边界。明确划定城镇开发边界、永久基本农田保护线和生态保护红线“三线”边界，严格管制措施，保护自然山水生态格局，划定城市规划区山体保护红线，严格禁止商业性开发。严格控制资源环境开发强度，确保生态保护红线功能不降低、面积不减少、性质不改变、资源使用不超限。加强规划实施全过程监管，确保“一张蓝图管到底”，节约集约利用建设用地，提高土地使用效率，引导和约束开发行为。

#### 2、推进生态环境建设

加强生态保护与修复。积极推进创建森林城市总体规划编制，构建“生态保护红线+水域管理线+重要公益林”为主体的生态安全网络，联合共建“天蓝、地绿、水清”的区域环境。继续加强国土绿化，加大对荒山荒地、交通干线廊道、河渠两岸、村庄等区域的绿化力度，提高林木覆盖率，增加活立木蓄积。大力实施造林绿化工程，坚持封山育林、人工造林并举，加快培育健康森林，争创省级乃至国家级森林城市。加强流域治理力度，推行林长制，全面实施森林质量精准提升工程，提高森林生态系统稳定性和林地产出效率。强化森林防火基础设施建设，提高装备技术水平，加大依法治火力度，提升森林和草原火灾综合防控能力。

加强林业和草原有害生物治理，减轻林业有害生物灾害损失，促进现代林业发展。加强山水林田湖草系统修复，持续推进矿山环境综合治理与修复、京津风沙治理、水土流失综合治理等重点工程，全面提升生态环境涵养及承载能力。

**推进自然保护区建设。**推动省级自然保护区依法依规调整规划相关工作，明确中长期发展建设目标。重点做好千鹤山、都山省级自然保护区等重要生态功能区的保护和监督管理。加强自然保护区和库区生态保护力度，注重自然生态修复，保证物种安全，提高生物多样性。完善自然保护区内基础设施，提升生态系统及珍稀动植物管理网络体系的管理能力，为社会提供高质量的生态服务功能。

## 二. 扎实开展污染治理专项行动

### 1、 加强大气污染治理，深入推进蓝天攻坚战

**优化能源结构，提高能源使用效率。**严格落实大气污染管控措施，推广使用清洁能源，扩大清洁生产规模。加快产业结构、能源结构调整，运用市场化、法治化手段，严格执行环保、能耗、水耗、质量、技术、安全等标准及相关法律法规，通过采取限制生产、停产整顿、依法关停等措施倒逼不达标产能退出市场。加快新能源和可再生能源使用进程，逐步降低煤炭占一次能源消费的比重，形成以天然气、电力为主的优质能源消费结构。持续推广秸秆能源化利用、煤改气、煤改地热、煤改太阳能、煤改电等

燃煤替代模式，实施清洁开发利用工程。着力推进“减煤、治企、控车、抑尘”攻坚行动，推动煤炭清洁高效利用，有序推进清洁取暖。优化现状供热系统，推进城市集中供热，构建大供暖格局体系，提高热能使用效率，减少无效热能产生的污染气体排放。

**加强工业污染管控。**按照环境质量改善总体目标，实施工业污染物全面达标工程，深化重点行业整治，促进企业达标排放。严格环境准入制度，淘汰污染严重的落后产能，促进产业结构调整升级。加强建筑工地、工矿区烟（粉）尘污染控制，推进技术改造，逐步淘汰落后工艺，提高除尘抑尘效果，减少粉尘无组织排放。实施“公转铁”工程。加强劣质油品整治，深化重点行业 VOCs 综合治理。加强对燃煤锅炉等燃煤单位污染气体排放监管力度，减少大气污染。

**加强生活污染源控制。**推进农村面源污染治理，加强散煤复燃管控和农业氨排放控制，从源头上破解煤烟污染、企业超标排放、机动车尾气污染、扬尘居高不下等问题，推进空气质量持续改善，坚决打赢蓝天保卫战。严格控制交通源、城市扬尘、民用生活源及其它废气污染物的排放。强化餐饮行业油烟管控，加装油烟净化设施，减少餐饮行业油烟污染。大力发展公共交通系统，推广节能与新能源汽车。完善机动车尾气检测系统，强化环保检验监管力度，严格尾气排放标准。加大对露天烧烤，垃圾、秸秆露天焚烧的管控力度。

## 2、加强水污染防治，深入推进蓝天攻坚战

**保障饮水安全。**加强饮用水源地管理，限制饮用水源地上游及周边高污染行业准入，防止水源地周边畜禽养殖、水产品网箱养殖等农业污染源反弹。落实河湖长责任制，实施瀑河、浑河、都阴河等中小河流治理项目。推进退耕还林还草、造林绿化等生态工程建设。

**强化工业废水治理及管控。**控制河流污染物排放，加强工业废水监管力度，杜绝偷排乱排、污染区域水环境现象发生。引导企业加大投入，完善选矿企业的废水处理设施，对不符合处理要求的设施进行升级改造，加强选矿企业废水处理效果和处理能力，建立起企业内部水循环系统。

**提高生活污水处理能力。**加强城镇污水处理设施和配套管网建设。加快老城区雨污分流改造力度，提高污水处理效率。推进乡镇污水处理厂（站）建设，结合乡镇自身特点，因地制宜选择合适的污水处理方式。结合老旧小区改造，实施污水管网改造提升工程。推广再生水利用工程，提高城市污水再生水利用率。

## 3、加快土壤治理，深入实施净土攻坚战

**加强土壤环境监测与防治。**根据土壤详查结果，构建土壤环境监测体系，逐步实现主要农产品产地土壤环境动态监控。建立危险废物产生、贮存、转运及处置全过程监管体系，提高废弃物无害化处置率。严格把控全县耕地土壤环境质量，确保土壤环境质量保持稳定。

**加强工业废物管理。**推进尾矿综合利用，积极探索尾矿再选、新型建材等资源化利用，鼓励尾矿回填和尾矿库“复绿复耕”。加强工业固体废弃物无害化处理能力，鼓励企业发展循环经济，减少工业废弃物对土壤污染。

**控制农业面源污染。**综合治理土壤污染，实施化肥农药减量化，加强危险废弃物、医疗废物收集处理。发展生态友好型农业，建立农业清洁生产技术体系，引导服务业绿色发展。加强畜禽养殖业环境管理，加快实施畜禽养殖业发展规划，优化畜禽养殖业发展布局，畜禽养殖场应全面落实治污措施，做到达标排放。推广使用可降解地膜，完善塑料地膜回收管理方式，减少地膜残留量，减轻农村环境污染。强化监管和执法检查，防止重金属和持久性有机污染物对土壤造成污染。

### 三. 开展城乡环境综合整治

#### 1、 提升城镇环境品质

**开展城镇生态环境建设。**加快实施城镇生态功能修复及园林景观建设工程，完善绿地空间体系，提高城市绿化覆盖率。以城镇周边河流、山体为依托，以城市公园为延续，加强城市绿化建设，提高城镇整体生态环境品质。加强城镇公园、绿化带、片林、草坪的建设与保护，推广庭院、墙面屋顶绿化美化，提升园林绿化水平，实施生态型、海绵型公园建设，争创省级生态园林城。

**加强环境噪声防控。**加强对建筑施工、工业生产、交通运输

及社会生活噪声的监管。调整交通干线两侧建设布局，增设绿化隔离带，降低噪声对居民区的影响。加强建筑施工管理，优化施工机械及作业方式，限定施工作业时间，减轻对周边居民生活的影响。

**提高环卫设施建设标准。**坚持“减量化、资源化、无害化、产业化”原则，加强固体废弃物环境管理和规范处置。推进城市生活垃圾由卫生填埋和无害化处理处理方式向垃圾焚烧发电资源化利用转变。按照承德市垃圾焚烧发电总体规划，合理确定大型转运站位置，加快建设区域集中式大型垃圾转运站，完善现有垃圾填埋场的渗漏液收集处理系统，防止二次污染。有计划、按步骤地进行生活污水处理及回用工程建设，推进城市分质供水设施及中水回用管网的配套建设，发挥中水回用最大效益。全面推进城乡垃圾一体化，推广垃圾分类和减量化、资源化利用，实施农村改水改厕改厨等措施，持续提升城乡环境质量。

## 2、注重农村人居环境整治

**加强农村环卫整治。**继续完善生活垃圾“村收集—乡镇转运—县处理”的城乡生活垃圾一体化处置模式。严格落实污染防治责任，加强废弃物综合利用和无害化处理，切实改善农村人居环境。深入推进农村生活污水、垃圾处理和养殖业、种植业污染治理，统筹生产布局与农村环境保护。重点支持农村生活污水治理项目，到2025年，全县农村人居环境明显改观，基本形成与全面建成小康社会相适应的农村污水、卫生厕所、村容村貌治理体系。

系，村庄环境 干净整洁有序，长效管护机制基本建立，农民环境卫生意识普遍增强。全县农村可自行原位消纳的户数约占总户数的 38%，除原位消纳的户数以外，剩余住户实现收集、处理率达到 65%以上。

**推进乡村生态建设。**持续完善通村道路和河道两岸绿化，提升基础薄弱村庄的绿化建设，确保全县村庄绿化覆盖率大于 35%。注重绿化物种多样化、乡土化及实用化，积极发展和优化经济林产业，推广种植板栗、山楂、苹果等经济果树，美化乡村环境的同时增加果农经济收入。

## 四. 推动绿色低碳发展

### 1、发展循环经济，推动生态产业发展

**促进工业生产提质增效。**着力提升资源循环利用率，引导工业企业技术改造，推动废弃物资源化利用，减少资源浪费和废物排放，努力实现能源梯级利用和物质循环利用。实施循环经济发发展示范工程，扶持尾矿综合利用相关产业发展，推进矿产资源综合开发利用。

**发展经济林业。**全面发展生态经济、绿色经济，做优做强林业经济，按照林上果品及深加工、林中旅游康养、林下种养兼作的立体复合经营模式，全面推进生态资源资本化、生态产品市场化。继续发展以板栗、苹果、山楂、核桃为主的经济林建设，加快发展林下经济、生态旅游。探索林业资源资本化、运作市场化、

产品效益化模式，适度开发林业资源。

**发展循环农业。**加快农业基础设施更新改造，推广节约型农业，鼓励农产品剩余物质转化利用。调整和优化农业生态系统内部结构及产业结构，减少外部有害物质投入，提高农业系统物质能量的多级循环利用。推广栗蘑林下仿生态种植、秸秆有机肥料加工、生物质秸秆发电等技术，减少农业有机废弃物排放，提高资源利用效率。

## 2、注重资源集约节约利用

**建立健全管理体系。**实施固定资产投资项目节能评估和审查制度，加强工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能管控。落实单位产品能耗限额标准和行业准入条件，控制高耗水、高污染和产能过剩行业的发展，淘汰落后产能。严格落实节能减排目标责任制度，建立用能权、碳排放权初始分配制度，健全节能监察执法和节能监测服务体系。

**加大节能技术推广和支持力度。**着力做好重点用能单位节能工作，引导重点用能单位实行节能技改，提高能源使用效率。大力推广绿色建筑和节能产品，广泛使用节能材料，推进建筑节能。优化交通运输网络，大力发展绿色交通，推广新能源汽车，鼓励自行车等绿色出行，推进交通运输节能。

**深入推动低碳发展。**大力发展战略性新兴产业，倡导绿色生产生活方式，开展节约型机关、绿色社区、绿色家庭等示范创建活动，完善政府绿色采购办法，扩大绿色、低碳、节能型产

品采购比例，逐步提高可循环利用产品和可再生产品的比重。利用电视、报刊、网络等多种媒介，加强绿色消费宣传引导，推动市民生活方式向绿色低碳方向转变。

**推进生活垃圾资源化利用。**树立“垃圾分类、人人有责”的环保理念，积极开展多种形式的宣传教育，强化市民生活垃圾分类意识。完善生活垃圾分类收集、运输、处置设施，提高生活垃圾的利用率和无害化处置率。发挥政府采购需求引领作用，优先采购节能、环保标志的产品，提高政府绿色产品的采购比率，培养扶植绿色产品和绿色产业发展。

### **3、 加强矿区环境综合治理**

**改善矿区生产环境。**改变粗放开采的生产方式，加强对生产过程中产生的扬尘、废水、噪声、固体废物的管控，减少对环境的影响。引导企业推进技术创新，优化工艺流程，严格控制废水、废气、废渣的达标排放及资源化利用。注重对开采区、运输区、加工区的防风抑尘设计及喷水降尘设施建设，提升对污染物的处理能力，减少生产过程中对环境产生的干扰。加大对矿山环境治理资金投入，扩大绿化种植规模，注重边坡治理及绿化复垦工作。

**落实矿区生态修复与治理。**编制矿山生态恢复实施方案，建立矿山恢复标准，明确恢复时限，分期实施关闭废弃矿山、裸露矿石、弃渣场等生态修复与治理工程。建设开采方式科学化、资源利用高效化、企业管理规范化、生产工艺环保化、矿山环境生态化的“五化”绿色矿山，控制矿区水土流失和面源污染，推进

矿山尾矿库的复绿工程，提高矿区绿化面积，逐步恢复矿区生态环境。注重矿山绿化树种选择，选用抗逆性强的树种，注重防洪、集雨工程、供水设施建设，改良尾矿库表层土壤，保证植株成活率。注重对复绿矿山林木的管理维护，适时进行基建修补、追肥、浇水、防冻、植物补种和病虫害防治。

## 五. 推进生态文明建设

### 1、严格生态环境管控制度

**落实建设项目环境准入制度。**实行环境影响评价，严格环境准入标准，从源头控制污染，保障生态文明建设。严禁在全县生态保护红线、自然保护区保护范围内新布局化工、造纸、冶炼等重污染项目。

**落实领导干部责任制度。**严格落实《承德市水源涵养功能区保护条例》，强化自然资源资产离任审计，落实生态环境损害赔偿和责任终身追究制度。促进领导干部牢固树立绿色发展理念和正确政绩观，履行自然资源资产管理和生态环境保护责任，维护生态环境安全和人民群众利益。

**加强环境监管和执法力度。**推进能源和水资源消费、建设用地总量和强度双控行动。加大重点污染源企业日常监管力度，加大重点企业现场检查频次，确保治理设施正常运行和污染物稳定达标排放。健全环境信息公开制度，加强实时在线环境监控系统建设，严格环保执法。改进环境监管方式和手段，推行环境监管

网格化责任管理制度，提升环境监管执法水平，逐步实现日常执法由纸质化到电子化转变。

## 2、创新环境管理机制

**加强自然资源保护。**加快自然资源统一确权登记，加强与自然资源资产管理体制改革的衔接。推进能源和水资源消费、建设用地总量和强度双控行动。完成生态保护红线、永久基本农田保护线、城镇开发边界三条控制线划定工作。严格保护耕地，扩大轮作休耕试点，健全耕地草原森林河流湖泊休养生息制度。落实“三线一单”生态环境分区管控制度，健全生态环境保护综合行政执法机制。大力倡导绿色生产生活方式，开展节约型机关、绿色社区、绿色家庭等示范创建活动，争创省级生态文明示范县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

**建立健全市场化管理机制。**建立财政转移支付与地方配套相结合的市场化、多元化生态补偿机制。提高污染排放标准，强化排污者责任，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。开展重点行业和领域绿色化改造，发展环保产业，引导各类资本参与环境治理。建立健全市场化机制，推进环境污染的第三方治理，探索城乡生活垃圾分类、收集、处理的全流程市场化运作模式。

**建立生态补偿机制。**深化生态环境联防联建联治，推动落实流域横向生态补偿机制。积极争取引滦流域横向生态补偿、津唐水源地上游地区生态补偿、重要生态功能区生态补偿政策支持。

积极推动绿色低碳发展，推进林权、排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易，大力增加森林碳汇。在城镇污水垃圾处理和工业园区污染集中治理等重点领域开展特许经营试点。设立生态基金，发行绿色债券，推行 PPP 模式等，构建多元化生态建设投入机制。

#### 专栏 8：生态环保建设重点项目

**生态环境建设项目：**“占补平衡”土地整治、京津风沙源治理工程、森林城市创建、森林抚育、古树名木保护、林业和草原有害生物灾害防治、天然林商品林保护、重点公益林保护、森林防火监测系统建设等项目。

**水环境整治项目：**京津风沙源治理工程、国家水土保持重点工程、都阴河治理等中小河流治理工程、潘家口水库渔业资源增殖放流、孟子岭乡瀑河大桑园段（千鹤山自然保护区段）水体水质提升及生态保护综合治理、峪耳崖镇中心区生活污水处理、潘家口水库上游塌山乡清河段生态环境综合整治、污水处理厂配套管网二期工程、大石柱子乡青龙河四道河子段生态保护与水质提升、汤道河镇生活污水处理厂、瀑河城区段水环境综合治理等项目。

**“净土”工程：**农作物秸秆综合利用试点、工矿废弃地复垦等项目。

**山水林田湖草综合整治工程：**冰沟河山水林田湖草系统修复工程、冰沟河山水林田湖草综合整治、长河下游山水林田湖草综合整治、桲罗台镇潘家口水库环境综合治理项目、潘家口水库水资源保护河道综合治理工程、潘家口水库核心区生态修复等项目。

**环卫设施建设项目：**城乡环卫一体化、300T/日垃圾压缩转运站、建筑垃圾消纳场、东部十乡镇城乡环卫一体化运维、中部3个乡镇2个环卫一体化及其运维项目等。

**生态环境监管项目：**峪耳崖镇小庙沟泥石流、化皮镇黑沟泥石流、塌山乡西南山滑坡、大石柱子乡大阁杖子泥石流治理前期项目等。

## 第七章 共建共享，增进人民群众福祉

### 一. 完善就业环境与收入分配结构

#### 1、完善就业保障环境，促进就业优先战略实施

拓展就业渠道，搭建就业服务平台。千方百计稳定和扩大就业，加强经济增长和扩大就业的良性互动，稳定提升现有企业就业带动能力，不断开拓新的就业岗位。加强人力资源市场建设，完善重点群体就业支持体系。扩大公益性岗位、就业援助和托底安置，构建覆盖城乡的劳动力市场网络。规范用人单位和中介机构行为，积极争取大型企业优先录用本地籍员工。加强订单式培训工作，努力形成县域自身劳务品牌。加强区域就业合作，促进与京津唐等地人力资源对接交流，拓宽就业市场，引导闲置劳动力外出务工经商，加强劳务输出力度。加强劳动保护、劳动力市场监管和劳动执法监察，建立多渠道就业法律援助，搭建多种形式就业服务平台，切实维护劳动者权益。

实施职业技能提升计划。统筹做好高校毕业生、建档立卡贫困劳动力、下岗职工、退役军人等群体就业工作。加大政府培训经费支持力度。以促进人的全面发展为目标，针对不同需求分类搞好多种类别教育培训。支持职业培训社会化、市场化，以用促学、因地制宜，依托职教中心，实行系统性专业教学，培育适应本地产业发展要求的技术人才。以大学生就业为重点，开展与创业孵化相结合的定向专业技能充实性培训。加强培训效果评价、技术认定、职称评审、人才使用等管理工作。

加强失业保险和失业人员再就业计划。落实和完善失业保险支持企业稳定就业岗位政策，保障高校毕业生、农民工、退役军人、去产能企业职工等群体就业，推动零就业家庭动态清零。做好结构调整、过剩产能化解中失业人员的再就业计划，成立工作专班，落实帮扶政策，全力做好钢铁去产能就业困难职工帮扶工作。加大对城镇就业困难人员的帮扶力度，加强失业救济、失业医疗补助、失业职工管理，对失业职工的再就业给予帮助。做好退役军人服务管理工作，提升“六个全覆盖”“三个常态化”水平。持续开展失业保险援企稳岗“护航行动”和支持技能提升“展翅行动”行动。

## 2、优化创业环境，释放社会创业活力

推进创业园区改造升级，搞好创新创业平台建设。完善创业带动就业，巩固深化“双创”活动成果，加快大学生创业园、返乡农民工创业园、文化产业园、创业孵化基地建设，鼓励扶持劳动者自主创业，支持和规范发展新就业形态。依托现有农业产业园、科技园、产业园等载体，吸引各类投资者开展创新创业。持续推进“人才引进工程”建设，培育和扶持一批新型企业孵化器和加速器，形成“孵化器+加速器+产业园”一体化发展的创业模式，全力推动大众创业、万众创新。完善双创示范基地配套基础设施建设，加快推进创业园区改造升级，吸引科技含量高、发展前景好的企业入驻，全面提升服务平台的支撑作用。

落实企业创新政策，推动企业主导创新。持续推进“双引双

育”工程和高端人才引进政策，扩大成立院士工作站数量，深入开展科技型中小企业数量质量“双提升”、高新技术企业数量产值“双倍增”行动，推动企业主导的产学研协同创新。增强企业综合承载、辐射带动能力，增强对高校毕业生及当地农民的就业带动能力。帮助企业与科研单位、大专院校、大型企业集团对接合作，联合创建技术创新平台，建立长期技术合作关系，形成具有自主知识产权的核心技术，提升企业核心竞争力。落实和完善企业研发费用加计扣除、高新技术企业扶持等普惠性政策，创新体制机制，鼓励企业增加创新投入。

落实劳动者自主创业扶助措施，实施创业引领计划。实施鼓励劳动者自主创业的创业担保贷款提额降率、税费减免及社会保险补贴等扶助措施。实施创业引领计划，加大创业利好政策宣传，扩大创业担保贷款发放额度，加强定向创业孵化专业技能培训，大力推动“大众创业，万众创新”。

### **3、完善收入分配结构，增加居民收入**

调整收入分配格局。逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，坚持多劳多得，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬机制，多渠道增加城乡居民财产性、工资性、经营性收入。提高低收入群体收入，扩大中等收入者比重，使城乡居民收入与经济同步增长，提高居民消费能力，调整消费结构。

提升城乡居民收入水平。坚持“多予、少取、放活”的方针，

实施城乡居民收入五年倍增计划和低收入群众增收行动计划，增加城乡居民财产性收入。建立机关公务员职务和职级并行制度。合理调整公务员津补贴政策，逐步提高行政事业单位工作人员收入水平。严格执行最低工资保障制度，对基层工作人员给予政策倾斜。健全工资合理增长、最低标准调整、集体协商和企业薪酬调查制度。构建促进农民增收的长效机制，落实各项支农惠农政策，大力发展战略型劳务输出产业，提高农民非农产业收入。完善农民工工资支付机制，妥善解决农民工工资拖欠问题。

## 二. 优先发展教育事业

### 1. 科学构建教育发展新格局

坚持社会主义办学方向，全面贯彻党的教育方针，持续深化教育教学改革，全面提升教育质量，利用5年时间，培育5-10所市级名校和3-5所省级名校，教育教学质量达到全市一流水平，成为省级教育强县。科学合理地规划调整县域中小学校空间布局和规模，整合县域教育资源，充分发挥学区联盟高段指导低段、县城带动乡村的管理优势，构建以县城学区联盟为龙头，乡镇五大学区联盟为支撑，公办教育为主体，唯杰、众望两所民办学校为补充，逐步形成体系完善、基础坚实、资源优化、特色鲜明、质量上乘、社会满意的“一体两翼”教育发展新格局。完善终身学习体系，建设学习型社会。

## 2、积极推进各类教育协调发展

以内涵发展为导向，以改革创新为动力，以促进公平为重点，以提高质量为核心，坚持以人为本，全面实施素质教育，提高全民受教育程度和劳动者素质，提高各类教育事业的发展水平、管理水平进入全市前列，逐步实现教育强县的发展目标。

**高中教育高质品牌发展。**努力满足我县初中毕业生接受良好高中阶段教育的需求，全面普及高中教育，改建 1 所公办普通高中、新建 1 所民办普通高中。加快品牌名校创建，打造 1 所省级示范高中，2 所市域知名高中，构建以公办高中、文化高考为主，民办高中、艺术高考为补充的高中教育发展格局，教育教学质量达到全市第一方阵。

**职业教育实用特色发展。**迁址新建 1 所 5000 人规模的职教中心，围绕县域经济发展需求，打造骨干特色专业，为社会培养更多急需的专业技能人才；围绕引企入校、产教融合、社会培训、对口升学，全面提升服务功能；围绕“以赛促学、以赛促教”发展实用特色职业教育，为经济社会发展提供强大的技能人才支撑，打造省域知名的职业教育学校。

**义务教育优质均衡发展。**义务教育优质均衡发展。迁址新建第五中学、第五中学原址加固改造成第五小学、新建京城小学（盛丰钢厂附近）、第六小学（后杨树湾）等县城中小学；改扩建东川小学、桲椤台小学、柳树底下小学和李家窝铺小学等农村薄弱学校。加快推进城乡间、区域间、校际间办学条件、师资力量、

信息技术等教育资源优质均衡，让每个孩子都享有公平而有质量的教育，实现学有所教向学有优教的新跨越，阻止教育贫困代际传递。打造 2 所国办初中、2 所民办初中为市域名校；5 所国办小学、1 所民办小学为市域名校，教育教学质量达到全市第一方阵，实现义务教育优质均衡发展目标。

**学前教育普及普惠发展。**新建化皮中心幼儿园、京城幼儿园，改扩建五幼、六幼（后杨树湾）等项目。实现普惠性幼儿园入园率 80%以上，公办幼儿园入园率 50%以上。打造 2 所省级示范幼儿园，2 所市级示范幼儿园。加快普惠性民办幼儿园发展与认定，落实扶持政策，提高普惠性民办幼儿园覆盖率。规范办园行为，提高保教质量。

**民办教育规范多样发展。**依法加强民办校外培训机构、民办幼儿园管理力度，审核教师资格，提升教师素质，规范教学内容，改进教学理念，保障学生权益，提高育人水平，让民办教育成为公办教育的有益补充，满足人民对教育资源多样化的需求。

### 3、全面深化教育教学改革

**深化教师编制管理改革。**坚持教育系统人员只进不出原则，解决教师队伍结构性缺编问题，推进局管干部兼课制、后勤管理购买服务制，合理补充教师，规范人员流动；严格非教学单位编制管理，超编单位完成清理消化工作；严肃工作纪律，严格遵守各项规定。坚决杜绝任何形式“吃空饷”现象的发生。

**深化教师发展体制改革。**推进“研训一体”改革，建立集培

训、研究、交流于一体的教师研训中心。按照“多劳多得、不劳不得、优绩优酬、向一线倾斜、向班主任倾斜”的思路，建立教职工绩效考核制度，切实发挥奖励性绩效“杠杆作用”。完善职称推荐评审聘用制度，坚持公开公平公正原则，灵活使用职称指数，最大限度激发教师队伍活力。

**深化办学体制改革。**既支持公办教育做大做强，也鼓励引导民办教育发展壮大，推动形成“一体两翼”教育发展格局。通过股份制、合作办学、集团办学、委托办学、品牌连锁等形式开放办学，引进省内、国内具有一定声誉的高水平优质教育资源、教师团队、管理团队，带动我县教育高质量发展。

**深化教学管理体制改革。**立足区域实际，大力推进教育学区联盟建设，探索简捷高效的管理方式，实现管理、教研、评价、招生区域协同发展；规范乡镇中心校、县直各单位内设机构。严格控制局管干部及教辅人员比例。提倡局管干部兼课制，突出教学主导地位。全面推行校（园）长竞聘制；全面加强体育、美育、劳育教育，进一步完善立德树人体制机制，建立科学有效的教育评价体系。深入推进家校共育共建，构建家长、学校、社会和政府协同育人的管理机制，集合全社会力量破解我县教育发展的难题。

**重塑乡镇教育教学体系。**全面清理乡镇小学、幼儿园、教学点冗杂的非教学岗位。重新核定各学科所需教师岗位数，实施学年动态管理。推行非“语数外”学科任课教师“走教制”。鼓励

优秀教师赴乡镇任教，推行乡镇小学首席教师计划和银龄讲学计划，助力乡镇教育事业发展。

#### 4、大力加强人才队伍建设

加强教师队伍建设，注重师德师风建设，强化思想政治素质、专业素质培训，全面提升教师队伍综合素质。制定更加优厚的人才引进政策，落实编制和待遇，吸引更多高素质人才投身我县教育事业。转变对人才队伍管理方式，推动“县管校聘”尽快落地生根。大力推进基础教育“三名工程”，发挥示范引领作用，打造宽城教育品牌。打造市级名校 5-10 所，市级名校长 5-10 人，市级名师 10-30 人；实施“四个一计划”，培植 10 位专家型名校长、培育 100 名后备干部、培树 100 教学名师、培养 1000 名青年教师。每年安排专项资金用于县级名师、名校（园）长、青年骨干教师高级研修、课题研究、研讨交流、结对帮扶、考核管理等培养培训支出。建立 10-30 个县级名师工作室，发挥名师的示范带动作用；突出教学优先、业绩至上的用人导向。

完善教育干部培养使用、教师工作调动管理办法，让人才培养、干部任用、教师流动规范有序；实施机关干部基层挂职锻炼和青年教师县城跟岗学习“双培养”机制，促进县域教育快速、协调、可持续发展；强化教育干部素养业绩考核机制，规范教育干部管理任用程序，实施教学质量三年末位淘汰制、重大失误事故追责免职制和校级领导干部 3-6 年轮岗制。

## 5、建立健全教育投入长效机制

严格按照国家、省市有关规定落实教育经费，健全教育经费稳定长效保障机制，有效保障各类教育经费投入。切实实现县政府的财政一般公共预算教育支出、在校生人数平均的一般公共预算教育支出两个“只增不减”。积极谋划教育项目，争取上级专项资金，吸引民间投资，不断拓宽教育投入渠道，为教育发展提供坚实保障。

## 三. 健全社会福利保障体系

### 1、健全养老服务保障体系

**建立社会养老服务保障机制。**实施积极应对县域人口老龄化的战略。落实企业养老保险全国统筹，贯彻落实延迟退休方案，建立退休人员养老待遇正常调整机制，全面落实机关事业单位养老保险各项改革任务，推进失业保险省级统筹，完善工伤保险省级统筹制度，扩大社会保险覆盖面。健全完善基本养老服务体系。深化城镇职工基本养老保险制度改革，推进新型农村社会养老保险制度全覆盖。落实老年人福利补贴制度，做好特殊困难老年人兜底保障。提高城镇退休人员、城乡居民基础养老金最低标准。

**健全养老服务体系。**优先发展社会养老服务，培育壮大老龄服务事业和产业，建立与京津冀养老大战略相融合、与经济社会发展水平相协调、与城乡统筹发展相适应、与人口老龄化进程相配套的多层次、多元化的社会养老服务体系。培养壮大农村养老

服务和社会工作专业人才队伍，将农村留守老年人关爱服务体系纳入养老服务体系统筹考虑。健全社区服务养老模式，完善养老服务设施，增强社区养老服务能力和智慧化水平。进一步提高社会福利院、农村敬老院标准化管理服务水平，加大各类养老机构建设力度，完善养老基础设施，推动失能老人养护院、峪耳崖敬老院、龙须门敬老院、社区养老服务项目建设，提升县域养老机构供养能力。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。推进公办养老机构设施升级改造，支持社会力量创办养老机构，加快建设北河沿、神栗花园、南苑、东澄等社区医养结合服务中心，进一步完善医养、康养相结合养老服务体系。

## **2、全面建立基本殡葬服务保障制度**

加强和规范殡葬管理，探索农村公益性公墓建设，建立健全覆盖城乡居民的安葬公共服务体系。全面建立基本殡葬服务保障制度，推进基本殡葬服务普惠化、均等化。为低收入困难群众免费提供基本殡葬服务，鼓励有条件的乡镇将政策惠及对象扩展到辖区内所有居民和常住人口。建立健全城乡社区红白理事会组织，把文明节俭办婚丧纳入村规民约，注重发挥村规民约在治理婚丧陋习中的重要作用。采取党员干部带头、经济手段激励、服务供给支撑、宣传教育动员、表彰奖励引导、试点示范带动等柔性方式，引导群众自愿参与婚丧改革，抵制铺张浪费、随礼攀比等不正之风，推进文明节俭、厚养薄葬的婚丧习俗。

### 3、加快医疗卫生事业发展

**全面推进健康宽城建设。**把保障人民健康放在优先发展的战略位置，深入实施健康宽城行动，为人民提供全方位全周期健康服务。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。

**持续深化医药卫生体制改革。**坚持基本医疗卫生事业公益属性，强化政府对卫生健康的领导责任、投入保障责任、管理责任、监督责任。继续推进“乡村一体化”和医疗健康“雨润工程”，强化全科医生、村（社区）医队伍建设，完善基层医疗帮扶机制。加强医保信息化建设，建立医保公共服务平台，推进县域内基本医疗保险、大病保险、医疗救助实现“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”。巩固“四医联动”改革成果，健全分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度。持续深化医保支付方式改革，加强医疗保险基金预算管理，加强基金运行的动态监控和风险预警，建立基金风险分担机制。

**提高医疗卫生服务水平。**优化医疗卫生机构区域布局，高标准编制医疗机构设置规划，科学合理谋划实施县医院扩建、妇幼保健院新建、乡镇卫生院建设等医疗卫生服务建设项目，改善医疗卫生机构的基础设施条件。深化县中两院与北京、天津等三级医院技术合作，加强医联体、医院专科联盟建设，推动医疗资源

共享、医技人才共用。强化基层医疗服务能力建设，继续开展医疗对口帮扶、对口支援工作，实现优质医疗资源下沉。鼓励社会办医。推进医疗卫生现代化，发展智慧医疗，推广“互联网+医疗”、远程医疗，实现远程影像、检验诊断中心乡镇卫生院全覆盖，远程心电中心村卫生室全覆盖，推进四大区域医疗副中心和应急物资储备中心建设。强化中医药适宜技术推广，深入推进医养结合，积极发展中医药健康服务新业态，鼓励和规范社会资本办医，打造中医药强县。

**加强公共卫生服务体系建设。**做实公共卫生服务项目，强化基层公共卫生体系建设。改革疾病预防控制体系，提高疾病预防处置能力，加快实现从以治病为中心转向以健康为中心。完善医防协同机制，健全公共卫生防控体系、救治体系、应急管理体系、物资保障体系、组织指挥体系，提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力，推进传染病医院建设。完善医疗保险制度，健全统一规范的医疗救助制度，积极发展商业医疗保险。

**强化卫生人才队伍建设。**实施“人才强卫”战略，以提升创新能力和医疗卫生技术水平为核心，加强高层次人才的引进与培养，加强重点学科发展及学科带头人培养，实施“名医名护”品牌工程。补齐基层和全科、儿科、精神科、公共卫生等各类急需紧缺专业人才队伍短板，有针对性地提高服务能力。逐步完善卫生人才培养制度和培养体系，优化人才结构与分布，有效促进县域医疗卫生行业持续健康发展。

#### 4、完善住房、社会救济等保障体系建设

**完善城镇住房保障体系。**稳步推进保障房建设，推进保障性安居工程建设，切实解决城镇中低收入家庭的住房困难问题。建立以租赁为主的政府住房保障体系，对居住特别困难的低保家庭，给予住房救助和住房补贴。推进老旧小区小区和老城区改造，完善社区基础设施及公共服务设施，改善居民生活环境和居住条件，提高城市宜居水平。

**完善社会救济保障体系。**坚持应保尽保原则，健全统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。发展慈善事业，健全分类分层、城乡统筹的社会救助体系，做好城乡困难儿童、妇女、老年人、残疾人等困难群众基本生活保障。继续推进全民参保计划，加强城乡低保动态管理。加大医疗救助力度，提高社会救助能力和救济水平。加强自然灾害救助工作。全面提升儿童福利服务水平，加强对孤儿、困境留守儿童等特殊群体的关爱救助。

#### 5、扎实推进妇女儿童发展规划，维护妇女儿童权益

**加强妇女儿童权益保障。**坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，切实保障妇女儿童合法权益。落实国家生育政策，提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，提高人口素质。依法保障妇女在参政、就业、社会保障、教育、健康以及婚姻家庭等领域的权益。保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。优化妇女儿童发展的社会环境，更加注重妇女儿童全面发展，着力推进男女平等，使妇女平等与经济社会

同步发展。健全覆盖城乡儿童的公共卫生保健制度和服务体系，不断提升儿童福利水平，提升儿童整体素质，促进儿童健康、全面发展。

**加强托育服务体系建设。**通过新建、改扩建，支持建设一批综合托育服务机构，在提供一定规模普惠性托位的同时，在机构设置、机构管理、课程教材开发、保育服务等方面探索一体化标准，推动完善相关托育服务的标准化和规范化建设，并提供托育从业人员培训、托育机构管理咨询、家庭托育指导和社区亲子服务等服务，形成基本完善的社区托育服务网，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化的普惠托育服务。实施托育机构标准化建设和设备提档升级，促进普惠托育机构的安全、合规、达标运营。

## 6、大力推进青年事业发展

**大力实施青年马克思主义者培养工程。**通过在全县团干部、新入职青年干部、青年知识分子、退役军人、社会组织青年代表等青年群体中选拔一批优秀代表作为培养对象，严格考核评价、建立动态淘汰机制，着力为党的事业长远发展培养优秀青年政治人才。推荐“青马班”优秀学员作为党的发展对象、推荐农村学员进入村“两委”班子、推荐各机关单位的青年干部进入后备人才队伍。

**全面落实“青年优先发展”理念。**坚持“党管青年”原则和“青年优先发展”理念，加强青年思想引领，关注青年利益诉求，

维护青年合法权益，优化青年成长环境，着力解决青年群体的现实问题。大力实施青年创新创业孵化工程，统筹制定青年创新创业政策，形成部门联动机制，建立青年创新创业平台体系，为青年创新创业提供项目开发、方案设计、风险评估、融资服务、政策咨询、法律保障、技能培训等服务。各乡镇、机关单位要带头组建青年志愿服务队，鼓励社会各界自发组建青年志愿服务队，引导广大青年积极参与志愿服务，提高青年在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中的参与度。

## 四. 健全社会公共文化服务体系

### 1、坚持社会主义核心价值观引领

**加强意识形态工作。**坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制。深化党的创新理论学习教育，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，推动理想信念教育常态化制度化。加强党史、新中国史、社会主义发展史等教育，强化爱国主义、集体主义、社会主义教育。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。加强网上思想文化阵地建设，持续净化网络环境。加强融媒体和电视、广播、报纸等主流媒体传播力、公信力、影响力和舆论能力建设，唱响主旋律，传播正能量。

**提高社会文明程度。**坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行

为规范。加强公民道德建设，弘扬孝老爱亲、诚信友善、公道正派等传统美德，持续推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，提倡艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统，提升全民文明修养和道德素质。加强家庭、家教、家风建设。认真抓好典型培树、志愿服务、全民阅读、诚信建设、公益广告宣传等五项重点工作，持续打造“最美宽城人”“新时代好少年”等道德文化品牌，充分发挥典型激励引导作用。广泛开展群众性精神文明创建活动，持续深化文明县城、文明村镇、文明单位、文明校园和文明家庭创建等创建行动，全面开展新时代文明实践中心所（站）建设，争创全国文明县城。

## **2、繁荣发展文化事业和文化产业**

**深化文化体制改革。**加快完善文化管理体制和文化生产经营机制，构建现代公共文化服务体系、现代文化市场体系、优秀传统文化传承体系。完善文化经济政策，提高文化产品质量和文化开放水平，实现政府“办文化”向“管文化”、由“送文化”向“种文化”转变。深化国有文化单位改革，助力文化企业发展壮大。

**增强公共文化服务供给能力。**完善以县政府为统领，以县文化馆、图书馆、博物馆为龙头，乡镇文化站为阵地，村民综合文化中心为基础的覆盖全县的县、乡、村三级公共文化网络体系。创新实施文化惠民工程，优化城乡文化资源配置，完善农村文化基础设施，增加农村公共文化服务供给。广泛开展群众性文化活

动，推动公共文化数字化建设。深入挖掘县域优秀传统文化，弘扬传承非物质文化遗产，广泛开展形式多样的文化活动。

加强基层文化阵地和队伍建设，重视培养高素质的文化管理干部和群众文化骨干，提高为群众服务的水平。实施文艺产品质量提升工程，打造一批文艺精品、培育一批文创企业、策划一批文化活动。支持各类群众文化团队开展健康文体活动，培养优秀群众文化团队，培育一批富有民族、民俗、民间特色的活动品牌。深入挖掘县域优秀传统文化，传承发扬宽城背杆、大口落子、满族刻瓷、宽城皮影等非物质文化遗产。持续开展文化“七进活动”，丰富城乡居民的文化生活。推进县级文化中心建设，融合文化馆、博物馆、图书馆、体育馆、规划馆、档案馆的服务功能，打造文化新地标。

**培育发展新兴文化业态，推进文化产业发展。**坚持“以文强业”的发展思路，深挖宽城文化价值，找准文化产业优势、潜力和载体，开展创造性转化、创新性发展，推动宽城文化融入文化创造和生产生活，创造出更多优秀文创产品，把文化资源优势转化为产业优势、发展优势；强化市场意识，深入推动跨界融合，创新发展体制机制，大力扶持推动文化产业发展，提升产业层级。引导文化旅游企业注重品牌创建、文创商品研发，提升乡村旅游、精品民宿和特色餐饮酒店的服务水平。

### **3、推动体育、广电及民族事业健康发展**

**推动体育领域建设。**以“六个群众身边”工程为引领，协调

推进体育事业改革，提升体育综合竞争力，增强人民体质。围绕建设体育强县的奋斗目标，积极推进全民健身中心和体育公园等体育项目建设，普及健身知识和健身文化。推广普及群众性冰雪运动，推动室内公共真冰滑冰馆、蟠龙湖水上运动基地等体育项目建设。开展体育赛事等活动，进一步提升全民健身服务的能力和质量，增强人民群众体育健身的获得感和幸福感。继续深化以健康第一为理念的学校体育教学体系建设，优化学校体育工作制度和体育课程设置，提高学生身体素质和综合素养水平。

**加强广电领域建设。**推进农村广播电视台“村村通”工程，提高广播电视台覆盖率。保证财政资金投入的同时探索广播产业化渠道，增强广播电视台自身造血功能。持续更新完善通信设施，保证移动网络信号全覆盖。

**发挥融媒体中心舆论主阵地作用。**充分发挥融媒体中心作用，着眼教育引导群众、服务生产生活，坚持“新闻+”理念，主打综合性和服务型，把融媒体中心和服务群众结合起来，拓展多种运营服务，增进服务效能。发挥县级融媒体内容和队伍优势，围绕县级智慧党建、公共文化、智慧政务、智慧城市民生等建设方面，与相关部门合作探索，更好的满足人民群众信息需求，扩大主流价值的影响力版图，让党的声音传得更开、更广、更深入。

**加强民族宗教领域建设。**全面贯彻党的宗教工作基本方针，扎实开展“双创四进”活动，完善“三项制度”，全面提升宗教工作水平。全面贯彻党的民族政策，以铸牢中华民族共同体意识

为主线，建立完善民族团结进步教育常态化机制，创新民族团结进步教育方式和载体，持续深入开展民族团结进步“七进”活动，促进各民族交往交流交融，巩固平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，夯实新时代民族团结进步创建工作基础，争创全国民族团结进步示范县。全面落实国家和省促进民族地区经济发展的各项优惠政策，加大对中央、省少数民族发展资金的争取力度，将少数民族特色村镇建设与全县民族文化振兴、乡村振兴相融合，全力推进一批国家及省级民族乡村振兴试点项目建设，促进县内民贸企业快速发展。

## 五. 社会治理现代化

### 1、完善社会治理体系

加强和完善党的领导贯穿于社会治理的全领域、全过程、全环节。高质量完成全省市域社会治理现代化试点县改革任务，充分激发“政治、法治、自治、德治、智治”五治活力。筑牢政治建设根基，旗帜鲜明讲政治，突出抓好党的政治建设各项重点任务，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。建立“不忘初心、牢记使命”的制度。大力支持和发挥人大职能作用，进一步完善民族自治法律法规，努力形成符合国家法律要求、有利于民族地区发展的特色法律体系。深化行政审批制度改革，不断提升政务服务水平；进一步深化阳光政务，强化权力运行和监督。贯彻落实中共中央印发的《法治社会建设实施纲要

（2020—2025年）》，以法治政府建设为抓手，全面推动法治社会建设，努力建设信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力、和谐有序的社会主义法治社会。

**构建基层社区治理新格局。**健全基层自治制度，推动社会治理重心向基层下移、巩固扩大乡镇（街道）机构改革和基层综合行政执法改革成果，不断提升城乡居民在民主决策、民主管理和民主监督方面的参与度，构建城乡社区治理新格局。加强社区文化建设，注重发挥家庭、家教、家风在基层社会治理中的作用。进一步拓宽优秀基层干部选拔任用渠道，提升基层干部待遇。建立城乡基层组织干部小微权力清单制度，将“小微权力”纳入到规范化管理的轨道。发展壮大农村集体经济，加大对集体经济薄弱村的转移支付力度。

**促进社会组织健康有序发展。**培育和发展人道救助、志愿服务、公益慈善类等社会组织，鼓励社会组织承担扶贫济困、社区建设、公益慈善、志愿服务、养老、就业等领域的公共服务事项。加强社区建设，完善社区、社区组织、社工“三社联动”，引导社区居民依法实行“自我管理、自我服务、自我教育、自我监督”。加大社会组织专业人才培育和引进力度，促进社会组织人才队伍职业化、专业化和年轻化。完善社会组织新型管理体制，完善登记管理信息相关部门相互通报、社会组织主动公开信息和不良信息公示等制度机制。

## 2、推进依法治县

**加快法治政府建设。**深入落实全面依法治国方略，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。坚持依法行政，持续推进政务公开，健全完善重大行政决策机制。树立依法办事意识，完善行政机关领导干部学法制度。全面提高领导干部法治思维和依法行政能力，推行行政执法“三项制度”，扎实推进行政复议工作，拓展公共法律服务平台，依法依规开展各项工作。加强宪法教育，完善监督实施制度。发挥民族区域自治优势，贯彻执行《宽城满族自治县自治条例》。深化行政执法体制改革，推进严格规范公正文明执法；深入推进司法体制综合配套改革，确保司法公正高效权威。扎实开展法治宣传教育，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

**推进全民守法宣传。**增强全社会法治意识，健全媒体公益普法制度，深入开展法治宣传教育，推进社会主义法治文化建设。完善城乡公共场所法制宣传教育设施，以多种方式进行法制宣传教育，提升群众法治意识，自觉尊法、敬法、守法。

**强化法治队伍建设。**推行行政工作人员和执法人员法律培训制度、任职晋升人员法律知识考试考核制度，定期组织法律知识学习活动，强化法律意识培育。推进乡村法律人才培训计划，注重培养使用具有法治意识的干部，加强执法队伍教育培训，打造过硬司法队伍。深入推进综合行政执法改革向基层延伸，创新监管方式，推动执法队伍整合、执法力量下沉，提高执法能力和水

平。

### 3、推进平安宽城建设

**深入贯彻总体国家安全观。**严格落实国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。坚决维护国家安全和制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强防范化解各领域重大风险工作，确保不发生区域性风险和系统性重大风险。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。

**推进社会治安防控体系建设。**坚持人民至上、生命至上，严守安全生产红线，全面提高公共安全保障能力。构建立体化社会治安防控体系，加强完善互联网管理领导体制，创新有效预防和化解社会矛盾体制。深入推进公安信息化建设，健全完善信息共享机制、打击犯罪工作机制，实现基础信息的即时程度、信息共享和研判水平、整体应用效能的进一步提升，努力构建“打、防、管、控”一体化的治安防范机制。深入推进扫黑除恶斗争，依法惩治各类违法犯罪活动，提升社会治理体系和治理能力现代化水平。健全扫黑除恶常态化机制，坚持“一案三查”，坚决打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪等犯罪行为，提升破案率、降低犯罪率。加强政法队伍建设，强化人防物防技防，织密县乡村三级维稳防线，做好重大活动安保工作。深入推进雪亮工程、智慧交管、智慧平安社区等智治建设。

**强化应急管理。**设立公共应急管理机构，由政府主要领导担任总指挥，领导相关职能部门，对公共安全进行全方位、多角度

的预测、监管、控制、规划、协调和应急指挥。以信息互通为核心，提升政府公共应急预警和快速反应能力。搭建能容纳各种庞杂资源数据并安全、灵敏运行的网络应急指挥平台。重点完善消防给水主要由城市给水管供给格局及消防通道网络，完善汤道河消防站建设，推进峪耳崖二级消防站建设，不断提升消防基础设施水平，同时规划桲罗台镇等消防站，提高应急管理水。

**做好信访维稳工作。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置等社会矛盾综合治理机制。完善信访制度，完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道。做好信访稳定工作，坚持“三四五”分级接访机制，综合运用“五步工作法”，完善群众信访“最多访一次”机制，将矛盾纠纷化解在基层。强化三级群众工作平台综治中心建设，以群众工作统揽信访工作，着力打造阳光信访、责任信访、法治信访。建立健全重大决策社会稳定风险评估机制。拓宽联系渠道，及时掌握民意，加强源头治理工作，深入开展矛盾纠纷排查化解，依法及时解决群众合理诉求，切实减少各类信访案件。完善共建共治共享的社会治理体系，确保人民安居乐业、社会安定有序，坚决当好首都政治“护城河”。

**抓好网络舆情管控。**建立和完善网络舆情管理工作体系，加强网络人才队伍建设，强化专业知识和技能培训，切实了解和掌握网络舆情，提升网络舆情管理业务能力。主动获取网上涉及国

家安全和社会稳定的深层次、内幕性、预警性情报信息，做到早发现、早删除、早封堵和早处置。强化对恶意传播虚假信息、扰乱社会秩序的行为的惩罚力度。

#### 4、完善人口管理

**加强常住人口服务管理。**做好常住人口信息登记管理工作，全面加快户籍制度改革，强化基层自治，逐步推行出租房屋契约化管理。强化经费保障，依法开展出租房屋税收征管工作。加强重点村镇及社区建设，切实提升小城镇人口吸纳能力。

**加强流动人口服务管理。**加快建设流动人口服务管理综合信息平台。建立健全城市少数民族流动人口流出地与流入地对接机制，关爱和尊重流入人员，享受与本地户籍人口一样的“同宣传、同服务、同管理”服务。扎实开展摸底排查，加强出租屋管理，全面掌握出租房屋及流动人口动态并登记造册。加强基层管理，成立社区流动人口管理小组。推进服务延伸，将外来人口纳入公租房和免费教育体系。建立针对外来流动人口的各项保险制度，合理保障外来人口享受本县公共服务的权力。

**加强对特殊人群的服务管理。**制定和完善特殊人群服务管理政策。健全和完善特殊人群管理工作机制，切实解决特殊人群的实际困难，妥善处理特殊人群的合理诉求，从源头上减少不安全、不稳定、不和谐因素。加强对刑满释放人员和社区服刑人员的服务管理，对流浪乞讨人员的救助管理，对重点青少年群体的救助管理，对精神病人的服务管理，对吸毒人员的教育监管，对艾滋

病易感染人群的综合干预，对高危人群的管控转化。有效预防“民转刑”案件、个人极端事件和冲击社会道德底线现象的发生。

### 专栏 9：社会事业建设重点项目

**教育优化提升项目：**职教中心迁址新建、第五中学迁址新建、五中改五小、新改建普通高中、新建公办小学、改建第五幼儿园、新建公办幼儿园、京城众望中学、京城县城小学、京城县城幼儿园建设、特教学校建设、乡镇两类学校建设、乡镇幼儿园等建设项目。

**卫生健康保障项目：**城区社区卫生服务中心建设、宽城中心卫生院新建、峪耳崖区域医疗副中心建设、桲罗台区域医疗副中心建设、板城区域医疗副中心建设、汤道河区域医疗副中心建设、应急物资储备中心建设、疾病预防控制中心改建和能力提升、中医优势专科建设、中医院康复中心建设、智慧医疗建设、医疗废物智慧监管及信息采集、龙须门镇卫生院分院改扩建、大石柱子乡卫生院新建、妇幼保健计划生育服务中心建设、县医院综合楼建设等建设项目。

**养老服务优化提质项目：**失能老人养护院项目、峪耳崖敬老院改建项目、龙须门敬老院改建项目、鹤鑫巢养老服务中心扩建工程等。

**文化体育项目：**长城文化主题展览馆建设、全民健身中心、室内公共真冰滑冰馆等建设项目。

**基层服务中心建设：**垄上新居社区服务中心建设、滨河园社区服务中心建设、神栗花园社区服务中心建设、北河沿社区服务中心建设、南苑社区服务中心、宽城满族自治县城区街道办事处东澄社区居委会、孤山子派出所等建设项目。

**其他社会事业项目：**农村公益性公墓建设、县城新建公益性公墓、骨灰堂、殡管所道路建设、救助管理中心、民族乡村振兴试点、民贸县内民贸企业贴息、少数民族发展资金等项目。

## 第八章 补齐短板，推进基础设施升级

### 一. 构建现代化综合交通运输体系

#### 1、强化对外区域交通联系

发挥连接冀辽蒙资源密集地、津唐秦区域优势，全力打造冀辽蒙出海通道城市。围绕提升京津冀交通一体化水平，修编调整全县公路网，按照“高速公路抓列规，干线公路抓升级，农村公路抓改建”的发展思路，不断创新融资模式，全力推进“1+2+8+N”交通网建设，构建完善的综合交通运输体系。

谋划轨道交通发展。积极促成遵小铁路全线贯通，打通宽城至曹妃甸港的货运通道。积极推进宽青铁路建设。

加强高速公路建设。主动对接京津冀都市圈及环渤海地区快速交通网络，加快区域交通一体化发展。继续推进赤曹高速（平泉至迁西段）建设，落实赤曹高速对接京秦连接线，全力争取赤曹高速列入交通强国框架纲要。

提升干线公路质量。赤曹高速（平泉至迁西段）前期推进、国道 G508 峪耳崖至大地段改建、承德龙须门至黄崖子公路改建工程、省道 S508 邦宽线黄崖子至铁门关段改建工程，提升杨三线、峪三线等薄弱区域公路，修复农村破损公路，全面提升县域交通承载力。

推进建设宽城通用机场，加快发展通用航空短途运输，促进京津冀协同发展。

## 2、优化县域城乡道路系统

建设四好农村路，畅通域内循环，完善农村公路网，谋划连通中心镇（乡）、园区、基地、重点项目及重要景区景点公路。全面推进农村公路网络化升级，加快推进重点道路畅通、扩面延伸、修缮养护工程建设，全面提升县域交通承载力。规划建设沿潘家口水库联通喜峰口抗战遗址、水下长城、王厂沟、千鹤谷等旅游景区的旅游公路，促进县域西部旅游业发展。农村公路白改黑工程全面铺开，着力建设村组路，借省“十四五”向非贫困县政策倾斜，巩固提升村村通成果。到2025年，通过先养后补的政策对500公里农村公路实施大中修及新改建，切实改善偏远山区居民出行条件。

## 3、提升城乡客运服务品质

提升公交客运网点的服务功能，重点对全县农村客运站进行排查改造，完善农村客运候车亭等基础设施。进一步优化完善公交路线，扩大城乡公交覆盖度、增强区域联通性，推进旅游公路建设和升级，完善景观台、标志标识、休闲亭和公路驿站等配套设施，提升乡村道路质量，完善高等级城乡路网结构。

按照“城区公交公司化、乡镇客运公交化”的思路，统筹布局城乡客运公交网络，加快推进公交建设，完成县城及周边乡镇公交一体化，强化农村客运站和航运码头建设，规划宽城综合客运枢纽一级站，规划汤道河、岭西2个三级客运站，规划6个五级客运站。

## 专栏 10：道路交通设施建设重点项目

**区域性交通建设项目：**赤曹高速（平泉至迁西段）前期推进、遵小铁路建设、宽青铁路建设、承秦电气化铁路建设、宽城通用机场建设、省道 S508 邦宽线黄崖子至铁门关段改建工程、国道 G508 峪耳崖至大地段建设、承德龙须门至黄崖子公路建设等建设项目。

**县域城乡道路建设项目：**县道上宽线宽城至承德县界全长 9.4 公里，三级公路，估算投资 650 万。

乡道王孟线王厂沟至孟子岭全长 17.1 公里，三级公路，估算投资 630 万元。

乡道宝清线绿化工程全长 4.5 公里，估算投资 380 万。

乡道独西线独石沟至西城峪大修工程全长 15.0 公里，四级公路，估算投资 622 万元。

乡道宽塌线宽城至西梁大修工程全长 14.5 公里，四级公路，估算投资 602 万元。

乡道辽青线辽宁界至大石柱子段大修工程全长 5.6 公里，四级公路，估算投资 332 万元。

村村通 500 公里，估算投资 2.1 亿元。

县道峪三线板城至崖门子大修工程全长 7.3 公里，三级公路，估算投资 3000 万元。

县道安唐线三道河子至碾子峪段大修工程全长 16.8 公里，三级公路，估算投资 1.1 亿元。

乡道柳大线柳条沟至大石柱子改建工程全长 10.3 公里，三级公路，估算投资 9600 万元。

县道峪三线柳树底下至朝阳山段改建工程全长 22.7 公里，三级公路，估算投资 1.85 亿元。

县道杨三线汤道河至青龙界段大修工程全长 15 公里，三级公路，估算投资 3750 万。

乡道宰西线宰罗台至西卜子段改建工程全长 10.8 公里，二级公路，估算投资 2.6 亿元。

## 二. 构建安全清洁的能源保障体系

### 1、强化电力设施建设

继续巩固小康用电示范县建设成果，加大电网建设力度，聚焦“三升一化”，进一步提升县域电网供电能力与供电可靠性：一是全力推进新甸 220 千伏输变电工程建成投产，形成“三站三环”供电网架，构建“分区运行，区内成环”互为联络、互为备用的 110 千伏、35 千伏、10 千伏供电网络；二是大幅提升乡村电网电气化水平，对农村电网不断改造升级，满足农村地区“清洁能源取暖”用电需求及并网需求，保障乡村振兴战略稳步实施；三是科学布局城区电网，优化电网网架结构，推进电网智能化、自动化进程，进一步减少停电范围及停电时间，大幅提升城区供电可靠性。四是聚焦县域经济发展及电力供需，积极谋划新电源点，满足长河矿业经济区、经济开发区用电需求。

### 2、积极开发新型能源

不断优化能源结构，形成以天然气、电力为主的优质能源消费结构。积极开发利用太阳能、风能、水能、地热能、生物质能、核能等新能源和可再生能源，促进能源消费结构由以煤炭为主向多元化方向转变，逐步降低煤炭占一次能源消费的比重，进一步强化氮氧化物、挥发性有机物减排，制定 2030 年前碳排放达峰相关工作方案，实现减污降碳协同效应，尽早有序推进碳达峰、碳中和的中长期目标，推进实现碳中和目标的发展进程。加快推进中广核长河核电、光伏发电、洁净型煤、天然气、抽水蓄能等

清洁能源项目建设。在闭库尾矿库和采煤沉陷区布局集中式光伏发电站，推进大型领跑者基地项目建设。推进天然气长输管线、城市燃气管网及配套设施、北局子供热管网、热源厂天燃气锅炉改造四项工程建设，实现集中供热供气扩容升级，提高新型能源保障能力。继续推进农村地区散煤替代及清洁开发利用工程，推广秸秆综合利用及沼气、生物质能源开发利用工程。积极发展新型能源，为工业的高效、快速发展提供能源保障。

### **3、 提高能源利用效率**

完善城镇供热体系，推动县城集中供热管网向周边乡镇延伸，支持有条件的乡镇实施集中连片供热，提高集中供暖和清洁能源供暖比重。加强城乡集中供气管网建设，提高集中供气覆盖面。采取多能互补、能源梯级利用、能力系统优化等举措，提高能源利用效率。在满足经济发展的前提下逐步降低重点用能部门的能耗。加快新能源技术、储能技术、微电网技术等新技术的推广与应用，提高能源使用的效率。推广使用高效节能技术和产品，加强能源消费强度、消费总量双控制以及碳排放强度控制工作。

## **三. 优化水利基础设施网络**

### **1、 构建全域综合防洪减灾体系**

以流域防灾减灾骨干工程为重点，进一步加大防洪工程治理力度，完善防洪工程体系，全面提升防洪减灾能力。加强对骨干河道、中小河流及山洪沟的治理保护，增加河流两侧的绿化面积，

提升防洪能力，重点推进都阴河、瀑河、长河、青龙河、浑河河道综合治理工程。加大对山洪沟防洪的治理力度，强化农村基层防汛预警能力，基本建成非工程措施与工程措施相结合的山洪灾害防治体系。推进老亮子水库重力坝工程建设，完善水资源开发利用合理布局，增强水资源安全保障能力。

## **2、改善城乡用水条件**

合理开发利用县域水资源，加强水资源管理，优化水资源配置，促进区域可持续发展，支撑县域经济发展。加强饮用水水源地保护，加强水源地面源污染治理，保障居民饮水安全。大力开展农村民生水利，推进灌溉节水和供水设施建设，巩固提升水利工程和乡镇抗旱应急水源工程建设。根据发展需要适时启动应急备用水源建设，完善水源供给系统，推进自来水厂迁（扩）建工程建设，提高县城供水保障能力。持续推进农村人饮设施维修养护，完善管护机制，保障农村居民饮水安全。

## **3、保障水生态安全**

深入贯彻国家“水十条”、省“水五十条”和县乡村三级“河长制”，加强对主要江河、重要水源地、湖泊水域、水库的水环境治理，加大对生态保护区、水源涵养区、江河源头和湿地保护力度。推进潘家口水库核心区水库环境综合治理工程，保障潘家口水库水质持续稳定提升。加大对浑河、长河、都阴河河道的综合治理工程建设。加强京津风沙源治理及重点小流域水土保持工程建设力度。

#### 4、加强水利监管能力建设

推动“智慧水利”建设，结合防汛抗旱指挥系统、可视化监控系统建设构建水利信息共享平台，完善用水计量实施监控、地下水水位监测、重点用水户监测和水资源管理信息平台建设，提升水利监管信息化水平。

### 四. 推进新型基础设施建设

#### 1、构建新型基础设施体系

加快“智慧城市”建设，完善网络信息基础设施，全面提升县域信息网络服务水平，推进光纤到楼入户，提升宽带用户接入速率和普及水平。在汽车站、核心商圈、图书馆、农村居民活动集聚区等热点区域实现免费 Wi-Fi 全覆盖。加快建设基于互联网协议第六版（IPv6）的下一代互联网，电信网、计算机网和有线电视网三网融合的下一代广播电视台网，推动移动通信网络和设备扩容换代。加快实施 5G 试点应用工作，完善城市及热点地区 5G 网络覆盖，并逐步向农村地区延伸。

拓展物联网应用的生产生活场景，加强与主要通信运营商的深度合作，加快低功耗广域网的建设进程。实施水利、能源、市政、交通等传统基础设施数字化智能化改造工程，全面提升基础设施综合支撑能力。推进数据中心建设，注重高层次人才引进与培养，加快推动宽城大数据产业发展。积极谋划新能源汽车充电桩设施布局，加快智能充电设施建设。探索社会资源参与新型基

基础设施建设及维护的机制，发挥市场化的效率和服务优势，缓解政府财政压力。

## 2、构建互联互通的智慧服务体系

**构建综合统筹的智慧政务体系。**依托大数据、云计算、互联网等技术建设智慧政务大数据中心和云服务政务系统。整合全县人口、法人单位、业务数据等基础信息，推动县、乡镇两级政府部门的业务系统向全县统一的云服务政务系统迁移，构建跨部门政务联动协调机制和实时信息数据共享机制，形成数据由社会共享、政务由社会监督、城市由社会共治的“开门办公”模式。推动数字城管系统建设，探索办公自动化、瓜果摊点信息化监管等工作，着力提升城市管理的科学化、智能化水平。

**构建优质便捷的智慧医疗体系。**建立全民健康信息平台，推动各级公立医疗卫生机构、村卫生室和社区诊疗筛查系统接入平台。加强与京津及周边市县医疗机构和公共卫生机构协作，打通线上平台的医疗业务通道和信息共享接口。全面推进智慧健康项目建设，综合运用远程医疗诊断平台，提高远程医疗会诊水平，为患者提供咨询、挂号、诊断、入院等全流程服务。加快“智慧医保”建设，优化医疗资源配置，完善医疗保障体系。

**构建互联共享的智慧教育体系。**推进智慧校园建设，全面更新教学设施设备，满足现代化教学和新高考要求。大力推进全县中小学校教育城域网和数据库建设，完善多媒体教室、网络互动课堂等线上线下基础设施，推动实现教育资源动态配置、教学绩

效实时监测和个性化精准教育管理。综合运用人工智能、移动互联网、VR/AR 等技术，推动线上共享图书馆远程教育应用。

**构建高效的智慧交通体系。**加快智慧交通指挥中心、交通信息采集系统和智能调度控制系统建设，对监控摄像头、信号灯、交通信息检测器等设备进行智能化联网改造，实现对全县交通信息的智能感知和精准采集。搭建交通大数据处理平台，整合视频、图像等非结构化数据，为交通决策提供支持。建设一体化智慧停车平台，对公共停车泊位信息进行实时采集，通过微信公众号、APP、电子显示屏等渠道为市民提供车位资源动态查询、在线预定、自动支付等服务。

**构建智慧文旅服务体系。**收集、分析、处理全县旅游产业的相关数据，大力宣传宽城区域文化，为宽城全域旅游和文旅产业发展提供支持。创新实施文化惠民工程，推进公共文化数字化建设。加快宽城旅游体系建设，整合交通、景区游客中心、游客咨询点、旅行网络营销平台等数据，实时掌握游客数量，合理调动后勤保障人员，实现对旅游市场的精准保障。构建融合旅游管理、旅游服务及“食住行游购娱商学养闲情奇”等多种功能的综合性平台，满足不同游客需求。积极开放旅游资源市场，吸引社会资本投入，推进智慧旅游接待服务体系和数字化公共文化体系建设。

**构建智慧应急安全管理体系。**针对各类突发事件和灾害事件，依托智能传感、GPS 定位、智能识别、物联网等技术和设备，搭建覆盖全县范围的应急信息实时感知网络、应急防控指挥平台和

综合避难指引系统。推进智慧消防系统建设，实现城市消防系统由消防调度指挥中心、消防有线/无线通信系统、图像传输处理系统、计算机信息综合管理系统等五部分组成的现代化消防通信系统。推进应急管理系统进社区、进乡村，为居民提供突发事件“一键”预警报警和救援人员物资智能化调配等功能。加强对网络舆情的智能监控与分析，实现对重大公共安全事件的早期识别。

### 3、完善网络信息安全体系

完善网络与信息安全监测预警和通报处置工作体系，组建网络安全应急处置工作团队并定期进行专业培训，提高对网络与信息安全突发性危害事件的防范和应急处理能力。完善网络与信息安全防护设备和设施，及时更新安全技术手段，提升防入侵、防攻击、防篡改的安全防护能力，实现监测预警、灾难备份、数据恢复等安全保障功能。加强网络对抗力量和执法能力建设。

#### 专栏 11：各类基础设施建设重点项目

**能源设施建设项目：**天然气长输管线建设、宽城宏宇热力有限公司北局子新建热力管网、宽城超利液化气站有限公司液化气站、宽城征程加油站（土牛子）、松岭镇液化气站、剑锋再生能源有限公司办公楼项目等建设项目。

**水利设施项目：**再生水利用、节水型社会建设、县城自来水改造提升项目，实施山洪沟治理项目、实施都阴河治理等中小河流治理工程。

**智慧城市建设项目：**数字城管系统（智慧城市）、智慧城市智能停车项目一期工程、智慧城市建设、智能便民服务亭等建设项目。

## 第九章 改革创新，激发经济社会活力

### 一. 深化行政管理改革

**深化“放管服”改革。**深化以简政放权、创新监管和优化服务为重点的“放管服”改革，全面落实“承德办事一次成”改革。以事项清单为基础，以信息化平台为载体，以设施完善为支撑，以标准化管理为牵引，以深化改革为突破，优化政务服务环境，推动政务服务提质提速提效，深化全县审批制度改革。深化工程建设项目审批、市政公用基础设施接入、企业设立登记、纳税审批等重点领域审批流程改革。

加快推进“互联网+政务服务”平台建设。对行政权力和公共服务事项进行全面梳理，编制详细的改革事项清单，通过政府门户网站等多种渠道向社会公开，并实时更新、动态管理。对接政务数据交换共享平台、政务服务预约预审平台、政务服务统一支付平台、“一卡通”智慧生活服务平台，实现政务服务网络化。建设功能完善的政务服务大厅，县级政务服务事项全部进驻大厅办理，实行“一站式”服务。政务服务流程、政务服务大厅软硬件设施等实现标准化管理。加强乡镇综合服务中心建设，优化上下衔接、协调联动等运行机制，畅通联系服务群众“最后一公里”。

**商事制度改革。**推广商事登记“一网通”，实现全县企业开办一日办结，企业简易注销登记一次办理，部门协同事中事后一网监管，以“同城同标”“同城同质”为标准，提升企业开办服务水平标准化和制度化。简化个体工商户开办、变更、注销登记申请

书，实行“多表合一”；实行个体工商户住所申报承诺制，实现仅凭身份证原件即可“一证通办”；实行“口述登记”简易登记业务模式，实现“当场即办”。加快开设推行“小微企业金融服务直通车”。加强政银合作，通过强化信息互认互信、实时共享功能的建设应用，为新开办企业提供优质、快速、高效、便利的银行开户服务。同时，拓宽普惠金融服务范围，推进企业变更、注销和其他信用联动。严格落实“实名验证”。在国家市场监管总局推行实名验证 APP 的基础上，推行经办人“人证实名验证”系统。落实“互联网+监管”创新执法监管新模式。推广行政执法监管平台 PC 端和移动端执法应用，标准化开展日常检查、专项重点检查、双随机抽查等执法活动。

优化营商环境，实行市场准入负面清单制度和市场主体退出机制，营造开放透明、公平公正的市场环境和政策环境。健全政府性融资担保体系，加强社会信用体系和企业诚信体系建设，完善失信行为认定、失信联合惩戒、信用修复机制。加强市场监管，全面推行“双随机一公开”机制，强化事中事后监管。精准帮扶实体经济和企业，构建亲清政商关系，破除制约民营企业发展的各种壁垒。健全政府服务民营企业“直通车”机制，激发和保护企业家精神，支持企业家以恒心办恒业。

**行政管理体制改革。**一是争取扩权强县改革。争取省直管县试点，承接市级行政权力事项，开展省重点事权综合改革试点，在投资项目、自然资源开发、农业农村、工程建设、水利工程等

领域，有关计划、规划、资金、项目等事项，由宽城县直报省审批。按照省直管县财政体制，实现省财政对宽城县资金直达，减少资金拨付程序，提高财政资金的使用效率。二是推动事业单位改革。按照政事分开、事企分开、管办分离的原则，加快推进事业单位分类改革，将现有事业单位划分为行政类、公益类和经营服务类三个类别。三是推进扩权强镇改革。推进乡镇行政体制改革，赋予经济发达镇部分县级经济社会管理权限，探索新型城镇化行政管理体制。以建立高效基层政府为目标，建立审批、监管服务和行政执法相结合的治理结构。通过行政审批直接赋权，实行联合审批和“一站式”审批，大大提高审批效率。实现镇域内“一支队伍管执法”，将执法信息与行政许可、行政处罚等监管信息联通，整合镇域范围内的市场监管、安全生产、公安等执法资源，建立大综合执法体制。通过执法证件、执法标识、执法印章、法律文书“四统一”，促进行政执法规范化、制度化。四是推进现代财税体制改革，优化财政资源配置，增强基层公共服务保障能力，落实税收征管制度，推进依法治税。

**园区管理体制改革。**按照社会事务管理职能和经济发展职能分开的原则，明确园区经济发展职能。优化园区机构编制，按照精简高效的原则调整机构编制，不搞上下对口的小机构模式，杜绝部门职能交叉，提升工作效能。创新考核激励机制，加快建立适用于园区内设机构及全体职员的目标责任制考核体系。开展园区综合执法体制改革，设立高效综合执法机构，有条件的园区赋

予县级行政审批和行政处罚权限。建立产业园区合作机制，根据园区的发展定位明确各自主导产业，编制产业指导目录，优化产业布局。鼓励产业园区之间建立合作机制，制定统一的政策和招商服务标准，开展联合招商。建立合作园区合作各方分担建设运营成本、共享经济产出和税收收入的机制。鼓励行业领军企业发挥带动作用，对于组建行业协会、商会、产业联盟等行业组织的龙头企业给予适当的资金支持，鼓励企业依托行业组织参加标准制定、开展招商引资、进行产品推广等活动。

**供给侧结构性改革。**在适度扩大总需求的同时，做好“三去一降一补”，优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置，大力提高投资的有效性，增加公共产品和公共服务，生产领域加强中高端产品和优质服务供给，减少无效和低端供给，扩大有效供给。把创新驱动发展战略作为推进供给侧结构性改革的关键支撑，深入开展大众创业万众创新，加快技术、产品、业态、商业模式等创新。

引导企业兼并重组，积极化解过剩产能。建立国有和非国有“僵尸企业”数据库，加快对“僵尸企业”规范化退出，引导企业兼并重组、关闭破产等处置。发展混合所有制经济，鼓励非国有资本依法参与国有“僵尸企业”改制重组。根据宽城实际制定淘汰落后产能标准，定期公布年度淘汰落后产能企业名单和任务完成情况。重点清理处置高污染高排放、长期违法违规排污、未获得环保准入的企业。鼓励生产和使用高标号水泥、纯熟料水泥、

专用水泥和特种水泥。

深化住房制度改革，逐步将公租房保障范围扩大到非户籍常住人口，实现公租房货币化。控制商业地产开发规模，鼓励房地产开发企业将库存工业、商业地产改造为科技企业孵化器、众创空间，将库存商品房改造为商务居住复合式地产、电商用房养老地产、旅游地产等。

着力降低金融杠杆，提高融资项目自有资金或保证金比率，严控高杠杆、高风险融资项目。加快处置不良贷款，妥善处置各类融资信托产品、私募资产管理产品等出现的兑付问题，有序打破刚性兑付预期。加快市场化的资源性产品价格改革，以降低制度性交易成本、物流成本和企业生产要素成本为重点，全面清理规范涉企收费措施，帮助企业降低成本，优化企业生产经营环境。加快补齐水电气路、新一代信息基础设施、城市地下管网和农村基础设施等短板，增加公共产品和公共服务供给。

## 二. 深化重点领域改革

坚持问题导向，紧紧围绕“三区一城”建设需要，聚焦瓶颈制约，找准关键点、选好突破口，全力推进改革攻坚。坚持敢为人先、先行先试，积极争创国家和省、市改革试点，探索形成宽城改革发展经验。深化国企国资改革，加快推进瑞博集团规范化、市场化运行，多渠道开展投融资活动。深化投融资体制改革，提高直接融资比重，大力发展普惠金融，构建金融有效支持实体经济

济体制机制。推进现代财税体制改革，优化财政资源配置，增强基层公共服务保障能力。落实税收征管制度，推进依法治税。强化要素市场改革，规范运行公共资源交易等平台，建立有利于土地、人才、资本、数据等要素市场化高效配置和自由流动的市场环境，完善要素交易规则和服务体系。

### 三. 强化要素市场改革

建立有利于土地、劳动力、资本、技术、数据等要素高效配置和自由流动的市场环境。推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。在完成农村集体土地所有权确权登记颁证的基础上，按照不动产统一登记原则，加快推进宅基地、集体建设用地使用权和农村土地承包经营权确权登记颁证工作，建立规范的登记信息管理系统。逐步建立城乡统一的建设用地使用权交易市场，促进土地有序流转。

建立城乡统一的居民户口登记制度，放开城镇户口迁移条件，合理引导农村人口向城镇转移，加快农业转移人口市民化。加强职业技能教育，提高产业工人和职业农民素质。加强人才和劳动力市场建设，促进劳动力有序流动。实施“能人返乡”工程，加强农村实用人才等“五支队伍”建设，为乡村振兴提供坚强保障。

大力发展普惠金融，构建金融有效支持实体经济体制机制。完善融资担保机制，鼓励金融机构服务中小企业和农业产业化项目，加强对中小微企业和“三农”的金融服务。加快城市公用设施投融资机制创新，通过 PPP 等方式引入私人资本投入，拓展基

基础设施投资来源。加强金融监管协调，补齐监管制度短板，加大金融违法行为打击力度，完善金融安全防线和风险应急处置机制，建立健全防范化解重大风险的制度与机制。

建设线上线下结合的技术交易市场和知识产权交易平台，推进知识产权服务体系，提升区域创新和技术转化水平。建设农村产权流转交易市场，鼓励和引导农户拥有的农户承包土地经营权、林权、农村集体经营性资产、农村宅基地使用权和住房财产权等各类农村产权进入流转交易中心流转交易。适时推进城乡一体的产权交易平台。

#### 四. 加强创新能力建设

以承德市建设国家可持续发展议程创新示范区为契机，积极推进科技金融、知识产权、技术转移及成果转化等领域改革创新。健全完善“1+9+N”科技创新政策体系，构建产业技术创新平台，探索适用技术路线和系统解决方案，打造可持续发展典型。积极推进协同创新，强化与京津冀、国内外科研院所深度合作，引进或共建一批技术转移机构、众创空间和科技创新研发平台，吸引京津创新成果到宽城孵化转化，为产业转型升级提供科技支撑。结合宽城产业发展实际情况，在新型建材、新材料、清洁能源等产业关键技术领域，与清华大学、北京科技大学、中科院、中建院、中钢研科技集团等京津高等院校和科研机构展开合作。设立技术开发投资基金，引导企业联合承担国家和省部级科技计

划，通过与拥有核心技术、领军人才的高端研发机构合作，引进培植一批支撑作用明显、带动作用强的重大科技项目落户宽城。

强化企业创新主体作用。完善科技创新体制机制，用足用好国家和省市各项政策，制定出台普惠性政策和精准化、个性化扶持政策，强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。鼓励企业加大研发投入，加大扶持力度，落实税收优惠等政策。以行业龙头企业为核心，依托高端企业科技创新平台，围绕产业重大关键技术，以企业的实际发展需求和各方的共同利益为基础，通过政府推动、知名科学家实质性参与，促进产业高端化、产品终端化。支持企业做大高层次企业技术中心，做强产学研基地，支持鼓励以行业协会或龙头企业为主导建立产业技术创新联盟，推动跨领域跨行业协同创新，促进科技与经济深度融合。注重发挥神栗、升华压力等科技企业引领支撑作用，加大农副产品深加工、钒钛循环新材料及制品、新型建材、高端装备制造等先进技术引进力度，推进产业链不断迈向中高端。

推进大众创业、万众创新。降低创新创业门槛，深化商事制度改革，简化住所登记手续，为创业企业工商注册提供便利。鼓励银行业金融机构创新，为天使投资提供科技融资担保、知识产权质押、股权质押等方式的金融服务，完善创业投资、天使投资退出和流转机制。积极为投资机构与创新创业者提供对接平台，鼓励大企业建立服务大众创业的开放创新平台，支持社会力量举办创业沙龙、创业大讲堂、创业训练营等创业培训活动。在创客

空间、创新工厂等孵化模式的基础上，大力发展战略化、专业化、集成化、网络化的“众创空间”，实现创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合，为小微创新企业成长和个人创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。加强科普工作。大力弘扬科学家精神和工匠精神，营造崇尚创新的社会氛围。

激发人才创新创造活力，实施人才强县战略，完善创新创业人才引进机制，深入实施科技英才“双百上千”工程和高端人才引进“千人计划”。培训和引进战略科技人才、科技领军人才和专业人才，健全人才评价体系、激励机制，增强人才吸引力和汇聚力。对重点引进的国内一流专家学者提供经费支持，为企业培养一批能解决具体技术和工艺性难题、适应重点产业优化升级需要的紧缺专门人才。引导企业与国内知名院校及研究院建立合作关系，围绕县域“1+2”特色主导产业，共建创新实训基地，建设基础教育创新示范基地，开展校企联合招生、联合培养试点，拓展校企合作育人的途径与方式。将国内相关领域的高水平技术人才“请进来”，通过“星期天工程师”、院士工作站等方式，实现人才柔性引进。通过对宽城企业的员工进行现场培训、岗位授课，全面提升技术人员的整体素质。

## 第十章 强化保障，完善规划实施新机制

### 一. 加强党的全面领导

坚持和加强党的全面领导，贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。

**加强党的领导。**坚持政治站位，加强对党忠诚教育，推动全县各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，与学习贯彻习近平总书记最新重要指示结合起来，在学懂弄通做实上下功夫、见成效。把党的建设贯穿于“十四五”规划建设各个阶段、各个领域、各个环节。强化党的创新理论武装，加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习，健全干部理论培训常态长效机制，提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力和解决实际问题能力，认真落实“不忘初心、牢记使命”制度，锤炼忠诚干净担当的政治品格。健全干部理论教育和素质培训常态长效机制，提高各级领导班子和干部谋改革、抓发展、保稳定、促落实的能力水平。

健全全面从严治党制度，落实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员一岗双责。加强基层党建示范引领建设，强化基层党组织建设，发挥党员先锋模范作用，持续开展“乡村振兴党旗红”活动。落实新时代党的组织路线，选好配强各级领导班子和领导干部，加快

干部年轻化进程，激励广大干部担当作为。

加强党的基层组织建设，在凝聚人心、推动发展、服务群众、维护稳定、促进和谐中更好地发挥党支部战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。严格落实中央八项规定精神，坚决整治形式主义、官僚主义，深入治理享乐主义、奢靡之风，切实为基层减负。加强对“一把手”和领导班子的监督。深化常态化政治性警示教育，加强政治巡视巡察，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

**加强组织管理统筹协调。**强化政府主体责任，成立宽城县“十四五”规划推进工作领导小组，由县委书记、县委副书记县长任组长，县委常委、副县长任副组长，各乡、镇和相关县直部门主要负责人为小组成员。领导小组负责本规划的总体谋划和组织实施工作，加强对规划实施的监测评估、综合评价。领导小组下设办公室，办公室设在县发展和改革局，负责领导小组日常工作。

## 二. 加强规划分工落实

加强规划编制、实施和管理的制度建设，提高规划的科学性、指导性和操作性。

**推动“多规合一”体制改革。**一是紧跟国家“多规合一”的步伐，推进宽城县规划体制改革，以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，各专项规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。二是根据全县规划目标，发挥不同领域的侧重点，制定统一的规划指标，包括主

要任务发展指标、生态环境保护指标等。

**加强规划相互衔接。**主动与国家、河北省、承德市“十四五”规划纲要相对接，做好本规划纲要与其它区域性规划、专项规划的衔接，在做到协调一致的同时，积极争取相关支持政策。强化国民经济和社会发展规划作为制定专项规划、乡镇规划、年度计划以及相关政策的重要依据，切实贯彻规划的战略意图和主要任务，特别要加强约束性指标的衔接，确保各级各类规划在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序。

**分解落实目标任务。**分解国民经济和社会发展规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划明确的目标和任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。要围绕指标确定支撑体系，将指标分解落实到项目、措施当中，深入细致谋划，明确具体目标、工作重点和具体举措。在规划实施过程中，中期开展规划实施情况评估，发现问题，分析原因，提出修订建议，调整优化规划实施目标和实施方案。

**明确部门工作职责。**明确规定规划领导小组和相关政府部门在规划管理中应履行的工作职责，形成清晰的责任分工。确定相关工作内容，确保完成规划的各项任务。

### 三. 强化政策项目配套

全面落实中央宏观调控政策，加强政策引导、项目支撑和资

金统筹，确保规划落地。

**完善相关政策导向。**围绕“十四五”发展的重点领域，加强政策研究制定和协调落实，为各项发展目标实现提供有力支撑。一是重点围绕促进产业转型升级、推进基本公共服务均等化、提高民生保障水平、促进城乡一体化、推进资源节约与环境保护、促进文化软实力提升等重点领域和关键环节，搞好政策制定和实施。具体包括完善落实财政、金融、土地、人才、科技等配套政策。二是在“十四五”规划明确之后即开始启动配套政策体系的研究工作，同时将工作落实到具体的政府部门，做到及时跟进、协调互动。

**推进重大项目建设。**把重大平台、重大项目放在突出位置，精心谋划推进一批事关长远、带动性强的大项目好项目，深入谋划一批强链补链延链的重大产业支撑项目和立县兴县的财源支撑项目，围绕乡村振兴、新型城镇化和5G等新基建谋划一批基础设施和“两新一重”项目，谋划一批教育、卫生、医疗等公共服务类项目，形成全县“十四五”重大项目库。第一，实施项目带动战略，强化重大项目、重大工程的谋划、储备和滚动实施，坚持以规划确定项目、以项目落实规划，着眼于集中力量分阶段解决一批重大问题，在经济结构调整、空间布局优化、资源承载能力提升、生态文明发展、和谐社会建设、文化软实力提升等方面，组织实施好一批关系全局和长远发展的重大项目，通过重大项目实施促进规划落实。第二，健全项目实施机制，统筹各方力

量、资源，按照全链条、全周期、清单化、精细化的思路，建立健全项目协调推进、要素保障机制。规范手续办理，提高审批效率，加强协调调度，切实推动签约项目早开工、开建项目早竣工、竣工项目早投产。第三，设立 PPP 项目库，吸附各种社会资金，建立适宜的项目合作开发模式，拓展项目建设和运营的融资渠道。

**强化财政资金保障。**一是编制实施好年度财政预算，全力推进预算管理改革。完善公共财政体制，加强存量整合，优化增量安排，优先满足社会公共需求的保障机制，制定和完善预算安排、财税奖励政策和贷款贴息等，引导资金投向先进制造、民生建设、基础设施短板等领域，提高投资补短板、增动能、拓潜力的精准性和有效性。把“十四五”规划的基础设施建设和公共服务项目作为公共财政支出的重点之一，重点加大对义务教育、公共卫生和基本医疗、社会保障和福利、公共文化服务、公共安全、生态环境等领域的财政投入。强化对财政资金使用的审计监督，推进预算信息公开，规范财政监督程序和手段，加强财政监督管理及绩效评价考核，坚持厉行勤俭节约，严格控制行政成本。二是加强财源建设，巩固既有财源建设，加大对铁矿企业技改的支持力度，进一步清理散、乱、污企业，推动铁矿采选规模化、标准化、高效化，严格绿色矿山建设。依托水资源、矿产资源等优势，紧盯京津冀协同发展，抓好园区项目落地。三是统筹用好中央预算内投资、专项债券资金和金融支持政策，切实把各项支持资金和政策落实到位。建立有效的资金专款专用监管制度和资金追踪问

效制度，全程监督和审计资金的使用及效率，对资金使用失误进行责任追究。四是按照“政府引导、市场运作、社会参与”的原则建立多元化筹资机制。发挥政府投资撬动作用，研究和完善地方配套激励政策，拓宽融资渠道，鼓励支持民间投资与政府投资信贷资金等协同联动，形成市场主导的投资内生增长机制。支持符合条件的企业，通过上市、发行债券等资本运作方式筹措发展资金，鼓励银行开展信贷业务，切实解决中小企业融资难融资贵问题。支持各类产业投资基金，推进银企合作，引导信贷资金、民营资本投向实体经济。建立企业挖潜改造资金、科技三项经费、中小企业发展专项资金、资源与环境保护等专项资金。以减税降费为契机，配合相关部门制定激励政策，大力引进优势项目，带动全县产业转型升级。五是积极防范和化解债务风险。以稳健财政政策为指导，按照“责权利”和“借用还”相统一的原则，严格政府性债务管理，提高防范和化解风险能力，保证资金安全，确保“十四五”期末政府性债务保持在合理区间。

**完善战略资源管理。**切实加强人才、土地、能源、重要商品物资等战略资源管理，为实现经济持续平稳发展、城市安全运行、社会和谐稳定奠定基础。高度重视人才管理，统筹推进党政、企业经营管理、专业技术、高级技能、农村实用、社会工作等各类人才队伍建设管理和，为宽城县发展提供人才支撑和保障。

## 四. 健全监督评估机制

要把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。要以党内监督为主导，不断完善权力监督制度和执纪执法体系，各种监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。依法开展规划实施的监督和评估，强化动态管理，努力提高规划实施的效果。

**健全监督评估机制。**加强对“十四五”规划实施情况跟踪分析，自觉接受县人民代表大会及其常务委员会的监督检查。一是在规划实施的中期阶段，由县政府组织开展全面评估，并将中期评估报告提交县人民代表大会常务委员会审议。根据中期评估情况进行修订，由县政府提出意见，报县人民代表大会常务委员会批准。意见批准后，规划推进领导小组要及时组织各成员单位根据各自的工作职能落实修订方案，确保规划后续任务的高效、有序推进。二是遇突发事件，可启动应急管理程序，由领导小组做出规划调整决策。规划动态管理的过程必须公开、透明，目标修正报告要及时公布，以保障规划顺利推进。

**加强监督评估能力建设。**真实掌握规划的实际情况，提高监测评估能力。一是加强产业发展、节能减排、劳动就业、公共服务、收入分配等方面统计工作，强化对规划实施情况的跟踪分析，为监测评估和政策制定提供基础。二是配置相应的统计资源，确

保统计工作的顺利展开。

**鼓励全社会共同参与。**将传统媒体和新媒体相结合，采取多种形式广泛征求社会各界对宽城县“十四五”规划的意见建议。积极吸纳优秀乡贤、企业家及社会各界人士的想法和建议，增强规划实施的透明度和全民参与度，引导社会参与规划的监督工作，涉及人民群众切身利益的，要通过多种形式听取社会公众的意见。加强对“十四五”规划的宣传，增强公众对规划的认识和了解，有效组织引导公众参与规划的实施和监督。集全县之力、集各方之智，共同落实好宽城县“十四五”规划，把宽城县建设得更加美好。