

政 府 工 作 报 告

——2021年7月27日在宽城满族自治县第八届
人民代表大会第一次会议上

宽城满族自治县人民政府代县长 高春林

各位代表：

现在，我代表宽城满族自治县人民政府向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席会议同志提出意见。

一、过去五年工作回顾

过去五年，是宽城发展历程中极不平凡的五年。面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的发展任务，县政府在县委的正确领导下，在县人大和县政协的监督支持下，团结带领全县广大干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府和县委决策部署，戮力同心、攻坚克难，较好地完成了县七届人大一次会议确定的目标任务，交出了一份好于预期的答卷。先后获得国家卫生县城、国家园林县城、国家农村职业教育和成人教育示范县、全国群众体育先进单位、河北省文明县城、河北省县城建设示范标杆县、

省级环保模范县城、河北省科技管理工作先进县、全省村庄清洁行动示范县等多项殊荣。

县域综合实力稳步提升。坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳增长与调结构并重、优存量与扩增量并举。突出项目带动，实施了花溪城水世界、天门山景区、清河源漂流、升华和天海压力容器、绿标新型建材等一批产业转型项目，“1+2”主导产业初具规模。大力推动铁矿采选产业优化升级，入列国家级绿色矿山名录8家。力促农业产业提质增效，神栗公司成功创建国家级农业产业化龙头企业，神栗商标被认定为中国驰名商标，全县农业产业化经营率达到72%。三次产业比重调整为13.9:44.4:41.7，产业结构进一步优化。2020年全县生产总值达到157.1亿元，年均增长5.4%；全社会固定资产投资达到38.6亿元，年均增长5%；全部财政收入达到27.6亿元，年均增长14%；一般公共预算收入达到11.6亿元，年均增长15%。

生态环境质量大幅改善。认真贯彻习近平生态文明思想，坚持铁腕治污与生态修复并举，大气、水、土壤环境质量全面改善。全面完成盛丰、兆丰两家钢厂去产能任务，压减钢铁产能566万吨、矿权20个，整治矿山点位950个、“散乱污”企业82家，拆除燃煤锅炉1014台，推广农村清洁取暖3.1万户，PM2.5平均浓度由70微克/立方米下降到34微克/立方米。全面取缔潘家口水库网箱养鱼，水库水质达到III类标准以上，严格落实河长制，国省市控水质监测断面和集中饮用水水源地水质持续稳定达标。

新增造林绿化 2650 公顷，森林覆盖率达到 65.89%。

脱贫攻坚取得决定性胜利。举全县之力精准扶贫、精准脱贫，历史性解决了绝对贫困问题。克服上级扶贫政策不足困难，以贫困县标准自我加压，围绕“两不愁三保障”目标，创新提出“5+1+N”产业扶贫政策体系，累计投入扶贫专项和农村综合改革资金 1.66 亿元，发展各类扶贫项目 1330 个，资助各类贫困学生 7.6 万人次，改造农村危房 12789 套，解决饮水安全 1.3 万户，落实兜底保障 4277 人。全县 45 个贫困村实现脱贫退出，6044 户 19407 名贫困人口全部稳定脱贫。

城乡统筹步伐明显加快。着力建设以人为核心的城镇化，持续用力抓城乡促统筹，高标准编制国土空间规划，完成“三线”划定。下大力完善县城功能，实施了街巷改造、自来水厂新建、老旧小区改造、公园游园提升、兆丰东澄、天宝富力湾等一批市政和房地产开发工程，城市魅力进一步彰显。全力开展“五城联创”活动，持续用力抓好居民小区物业管理，有效化解房地产开发遗留问题，城市精细化管理水平大幅提升。大力推进农村人居环境整治，深入实施“厕所革命”，205 个村全部实现“环卫一体化”，垃圾无害化处理率达到 90%以上，成功创建省级乡村振兴示范区 1 个、农村人居环境整治特色小镇 5 个、美丽乡村精品村 9 个。筹资 16.5 亿元实施了国道 G508、京建线、北凌线、承秦出海路辅线、县道峪三线等一批路网工程，全县公路总里程达到 1515 公里。建成 500 千伏输变电站 1 座、220 千伏 2 座、110 千伏 9 座，

年售电量超过 30 亿千瓦时。

民生社会事业全面进步。坚持以人民为中心的发展思想，民生支出占全县公共预算支出的 80%以上。人民生活水平稳步提升，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 8.3%、10%；全县各项存款余额 292 亿元，年均增长 11.4%。进一步优化城乡教育资源配置，新改扩建中小学幼儿园 24 所，高标准通过国家义务教育发展基本均衡县验收，2021 年县一中高考取得本科上线率 94.5% 的可喜成绩。着力提升医疗卫生事业发展水平，县中两院综合医疗服务能力全面加强，乡镇卫生院、村卫生室标准化建设全部达标。加大保障性住房建设力度，突出解决了一批低收入群众住房困难问题。注重抓好就业再就业工作，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。全面提升社会保障能力，城乡居民基本养老和医疗保险参保率稳定在 95% 以上，城乡低保和特困供养标准大幅提高，临时救助、医疗救助制度全面落实。深入推进文化事业繁荣发展，大力实施“七进文化惠民”工程，以喜峰口、潘家口长城为主题拍摄的《筑城记》纪录片参加国际影展。深入开展扫黑除恶专项斗争，平安宽城、法治宽城建设扎实推进，连续三年在全省群众安全感满意度测评中位居第一。以非常之举应对疫情，常态化防控扎实有力，疫苗接种快捷安全有序，有效构建了全民免疫屏障。安全生产、食品药品安全、防火防汛、防灾减灾救灾和应急管理等形势总体平稳，社会大局保持和谐稳定。国防动员、双拥共建和退役军人工作深入开展，民族宗教、新闻出版、广播电视、外事侨务、人

民防空、史志档案、统计调查、气象地震、邮政通信、工会、共青团、妇女儿童、老龄、残疾人等事业取得了新进步。

发展动力活力有效激发。全面深化“放管服”改革，行政许可权相对集中改革顺利推进，新政务服务大厅投入使用，“办事一次成”“办事网上行”全面实施，92%的行政权力事项和全部公共服务事项实现“一次办成”，企业开办时间压缩至1个工作日内。农业农村改革不断深化，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证。大力推进国资国企改革，高效完成新一轮政府机构改革。成功举办自治县成立30周年系列庆祝活动，省政府现场办公落实项目170个，争取资金21.5亿元。创新型宽城建设取得新进展，先后与56家国内知名院所建立合作关系，建成国家高新技术企业26家、院士专家工作站3家，实施国家省市科技创新项目48个。宽城经济开发区获评省级高新技术企业发展先进开发区，入列河北省第一批“双创”示范基地。

政府自身建设不断加强。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚决服从县委领导，认真执行县人大及其常委会的决议决定，自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，主动接受公众监督。全力推进“双创双服”“三深化三提升”“三重四创五优化”活动，全面加强法治政府建设，着力推动政府职能转变，治理水平和行政效能不断

提升。深入落实主体责任，全面贯彻中央八项规定及其实施细则精神，坚决反对“四风”，坚持抓好反腐倡廉建设，政府系统党风廉政建设和反腐败斗争全面加强。

2021年上半年，面对疫情防控和钢铁去产能双重压力，全县干部群众团结一心、攻坚克难、承压奋进，取得疫情防控和经济社会发展双胜利。完成生产总值74.5亿元、规上工业增加值30.2亿元、全部财政收入21.4亿元、一般公共预算收入7.4亿元、全社会消费品零售总额20.4亿元，剔除去产能影响，分别增长15%、40%、40%、12%、9%，均实现“双过半”。

各位代表！回首过去的五年，我们用汗水浇灌收获，以实干笃定前行，成绩确实来之不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是党中央国务院、省委省政府、市委市政府和县委坚强领导的结果，是县人大县政协监督支持的结果，是全县上下共同奋斗的结果。在此，我代表自治县人民政府，向全县各族人民，向人大代表和政协委员，向离退休老领导和老同志，向工商联和人民团体，向武警部队官兵、政法干警和应急救援队伍指战员，向一直以来关心和支持宽城发展的各界朋友，表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

二、今后五年发展总体思路和主要目标

纵观未来发展大势和县域实际，今后五年是我国乘势而上全面开启建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标

进军的第一个五年，也是我县厚植优势、补齐短板，转型复兴、绿色发展，不断开创“经济强县、魅力宽城”建设新局面的关键时期，挑战与机遇并存，困难与希望同在。

——审视县情，我们面临“一大短板三大压力”。基础设施短板突出。近几年，我们比市内7个贫困县少了几十亿的上级扶贫资金，交通、电力、水利、燃气等基础设施投入明显不足，尤其是交通制约日益凸显，园区基础设施滞后，土地成本高，项目落地难。生态保护压力巨大。作为京津冀水源涵养功能区，防范化解生态风险不仅是政治任务，也是关乎县域发展的经济问题，关乎民生福祉的社会问题。秦岭、潮河、长河事件令人警醒，大气和水环境治理、绿色矿山建设任务之重、要求之高、难度之大都前所未有。安全发展压力巨大。非煤矿山、重型货车、尾矿库、排土场全市最多，安全生产是一场永远在路上的攻坚战、持久战；钢铁去产能减收与刚性支出激增相互叠加，债务还本付息高峰与融资政策不断收紧相互叠加，确保金融安全、运转安全是我们最紧迫的现实任务。转型升级压力巨大。铁矿采选“一业独大”，产业耗能高、成本高，可持续性差、抗风险能力差，税收地方留成比例低、财源支撑稳定性低等问题非常突出，随着碳达峰、碳中和目标迫近，转型升级刻不容缓、时不我待。

——纵观大势，我们拥有“一大机遇三大优势”。铁精粉价格机遇难得。在“双循环”战略深入实施大背景下，钢铁等大宗建材市场需求旺盛，铁精粉价格高位运行。国家陆续出台加大铁

矿资源勘察开发力度等系列政策，为我县矿山企业绿色改造、增量优化和转型升级提供了时间和空间。**资源优势独特。**矿产资源富集，黄金、铁矿石探明储量、远景储量和开采规模均居全市首位。生态环境优美，森林覆盖率位居全省第二，气候温和、降水丰沛，风光秀美、人杰地灵。旅游资源丰富，康熙御封“口外八景”傲拥其四，蟠龙湖、喜峰口长城享誉京津。**基础优势明显。**在历届县四大班子和全县人民共同奋斗下，为我县经济社会发展打下了牢固的基础，三次产业均有较大支柱项目，特别是工业基础坚实、效益良好、未来可期。城市建设精美秀气、安逸舒适，教育、医疗等各项事业全面发展。尤其是县域发展思路清晰、定位准确、方向明确，在多年的发展中积累了诸多宝贵经验，为我们未来发展积蓄了强大势能。**人文优势突出。**这是我们最值得骄傲，也是最为宝贵、最重要、最可持续的优势。宽城历史悠久、文化厚重，宽城人民宽容厚德、诚信进取，县四大班子精诚团结、心无旁骛，全县上下聚精会神保稳定、一心一意谋发展。特别是我们拥有一支讲政治、顾大局、担当负责、执行有力的高素质干部队伍，有一支讲奉献、有情怀、心系家乡、渴望发展的高素质企业家队伍，有一支走在前、做表率、建言献策、参政议政的高素质代表委员队伍。这是推动宽城发展的最强大力量、最坚强保障、最有力支撑。只要我们同心携手、直面问题、抢抓机遇、迎难而上，就一定能够带领宽城奋力摆脱困境，加速转型复兴。

基于上述分析判断，根据县第七次党代会精神，今后五年全县经济社会发展指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记对河北对承德工作重要指示批示精神，坚决落实中央和省市县委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，紧紧围绕“经济强县、魅力宽城”总目标，牢牢把握“三区一城”发展定位，落实“守底线、快转型、再创业、惠民生”12字方针，确保“十四五”规划顺利实施，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步作出积极贡献。

今后五年经济社会发展目标是：综合经济实力实现新跨越，生态环境质量实现新改善，经济发展方式实现新转变，改革开放实现新突破，民主法治建设实现新进步，文明和谐水平实现新提升。力争在补平去产能下拉指标巨大影响的基础上，实现全县生产总值年均增长2.5%左右，一般公共预算收入年均增长1.5%左右，城镇和农村居民人均可支配收入年均增长8%左右。

围绕上述目标，重点抓好以下五方面工作：

（一）紧紧围绕“双碳”目标，全面推动绿色发展。坚持站在京津冀水源涵养功能区的高度，瞄准“双碳”目标的核心要求，提前布局、主动作为、趋利避害、扬长避短，全面开展战略性谋划和整体性规划，努力把生态保护和资源开发的“矛盾对立”转变为“双赢统一”，既要绿水青山，又要金山银山；既向党中央交好政治答卷，又向宽城人民交好发展答卷和民生答卷。

——坚持用产业理念抓生态，全面推动生态产业化。紧紧围绕“3060”目标，把握时代脉搏，转换思维视角，在红线中谋求绿线，在绿线中谋求产业。大力实施“生态+”战略，全面摸清生态资源底数和发展潜能，按照“双碳”发展要求做好生态发展规划，主动融入用能权、用水权、碳排放权市场化，统筹做好生态建设、保护、开发、利用各项工作，让良好生态为高质量发展赋能增势。深入实施“青山”工程，坚持既有效增强“固土消碳”能力，又为工业发展拓展空间和容量。积极创建省级森林城市，严格落实林长制，大力开展国土绿化行动，全力发展经济林产业，积极探索林上果品、林中旅游、林下兼作的立体复合经营模式，力争2025年森林覆盖率再提高2个百分点以上，增加蓄积量19.8万立方米、固碳能力15.2万吨。深入实施“碧水”工程，坚持既为京津输送一泓清水，又为宽城人民增收致富浚通源头活水。严格落实河长制，推进生态涵水、工程净水、高效用水、全民节水，严控地下水超采，强化工业废水治理和生活污水处置，确保国家

省市考核断面水质全面达标，为高端饮用水、旅游用水、农业用水提供保障，为开发涉水、涉冰、涉雪产业留足空间。深入实施“蓝天”工程，坚持既为保障冬奥和京津空气质量做出宽城贡献，又为吸引优质产业和高端人才加分助力。持续开展“减煤、治企、抑尘、控车、增绿”专项攻坚行动，确保未来五年PM2.5平均浓度保持在34微克/立方米以下，空气优良天数达到300天以上，让蓝天白云成为宽城人民的骄傲和外来投资者的想往。深入实施“净土”工程，坚持既保护好宽城这一方沃土，又不断提升宽城农产品恒久竞争力。切实加强土壤环境监测和工业废物管理，严控农村面源污染，实施化肥农药减量化，大力推广林果和特色种植产业有机化，推动有机农产品“进京津高端市场、上首都高档餐桌”。

——坚持用生态理念抓产业，着力推动产业生态化。深入研究“双碳”相关政策，全面落实“三线一单”硬性约束，推动全链条、全方位减排降碳，不断提升产业绿色含量和发展能级，在“双碳”经济发展大潮中争取主动、站在前沿。抓好绿色矿山创建。紧紧围绕全面建设绿色矿业发展示范区先行县目标，坚持“全域绿色矿业、生态循环发展”原则，严格“七化”标准，持续深入开展安全、环保、生态修复“三达标”行动。全力推动矿山深部扩界，积极推广地下开采、低碳开采、绿色开采和永续利用，以零容忍的态度严厉打击私挖滥采、非法盗采、不规范开采等行为，坚决杜绝出现新的破坏生态环境行为。按照“谁污染、谁治

理，谁破坏、谁修复”原则，对全县 47 个白茬山、36 个排土场、154 座尾矿库和所有矿山企业周边环境全面开展攻坚治理。力争到 2025 年，所有生产矿山全部达到国内一流绿色矿山水平，矿山采选全面步入安全、绿色、可持续的轨道。全面推动产业绿色技改。牢固树立“没有落后产业、只有落后技术”理念，将企业技改作为新旧动能转换的突围路径，推动原料燃料端、生产制造端、应用消纳端深度协同，提质增效、节能降碳。以京城、京联、天宝等矿山企业为引领，务实推广减碳工艺和技术，加快绿色技改升级，带动全县矿山企业实现资源节约和环境友好型发展。以升华压力、绿标建材等工业企业为示范，鼓励引进先进技术设备，强化废弃物资源化利用，降低生产成本、提升产品综合竞争力。严把新上项目准入关。坚持把项目“环境性价比”和“经济性价比”同考量、同审核、同把关，大力发展战略性新兴产业。未来五年，我们要坚决把高污染、高能耗项目挡在门外。

（二）紧紧围绕绿色化转型升级，全力构建现代产业体系。

无论是国家产业政策的硬性要求还是宽城现有产业结构，无论是宽城人民对未来发展的新期盼还是资源枯竭城市的惨痛教训，都时刻警省我们，转型升级迫在眉睫、没有退路。未来五年，我们要全力扶持壮大“1+2”主导产业，加快培育发展食品加工和其它战略新兴产业，努力构建多元发展、多级支撑的现代产业体系。

——文化旅游康养产业，对标国家全域旅游示范县创建标准，强化文化旅游产业顶层设计和整体规划，突出打造环蟠龙湖、环

都山、满族文化、历史文化、红色文化体验 5 条精品旅游线路，全力构建“湖山牵手、城乡交融、全域覆盖、区域协同”的旅游发展格局。积极探索民族风情型、文化创意型、农业体验型、乐享生态型旅游发展新模式，优化提升现有景区景点，谋划推进都山周边康养健身项目，积极推进蟠龙湖净水生态产业与休闲旅游融合发展，打造二次消费产品、创新旅游业态，实现“观光游”向“休闲游”、“夏季游”向“四季游”、“一日游”向“多日游”转变，由门票消费向二次消费延伸。健全“快进慢游”、全域旅游产业体系，打造集旅游度假、康复疗养、体育健身于一体的京津承唐秦旅游线上的黄金节点和休闲康养目的地。全力承办好旅发大会，加快推进“文创进景区”，加大宣传推介力度，推动文化与旅游融合发展，深入挖掘宽河驿站、花果满乡等文化资源，将历史文化融入旅游产业血脉，实现文化提升产业与产业弘扬文化互促共进。

——钒钛新材料及制品产业，抢抓承德创建国家钒钛产业链现代化示范基地机遇，发挥我县钒钛战略资源储量富集优势，以生态文明理念做大做强骨干矿山企业，聚焦产业发展前沿延链、补链、强链，全力推动由钒钛原材料生产向以钒钛新材料为基材的高端钒钛装备制造升级。重点推进京城双隆、天宝通创、泰丰群丰等一批矿业技改升级项目达产见效，以优质增量对冲去产能减量。强化与科研院所对接合作，加大科技投入，积极推进清洁提钒、短流程提钒、钒钛新材料、钒钛制品及设

备制造类产业项目，力促“钢铁经济”向“钒钛经济”转变。以压力容器企业为龙头，开展全产业链招商，配套发展瓶帽、瓶阀等上下游产业，加快推进总投资2.6亿元的鑫华低温储罐和鑫满压力容器制造配套项目建设，力促集群式发展。加强技术攻关和政策支持，加快前沿科技成果转化落地，统筹推动金属复合、玄武岩纤维等新材料产业发展壮大。借势承德氢能制造基地建设，围绕“制、储、运、用”各环节开发配套产品，建设以氢能利用为基础的钒钛新材料生产加工基地和场景应用基地，在“氢能革命”的产业链条中打造重要一环、占据一席之地。

——新型建材产业，按照“减量化、再利用、资源化”原则，坚持“节约集约、物尽其用、变废为宝”目标，走科学消纳尾废、绿色开发利用的生态化新型建材之路。围绕构建“产品高端、技术领先、绿色制造、环境友好”的产业体系，重点发展新型墙体材料、防水密封材料、各类透水材料等基础建材，砂石骨料、集成房屋、装配式建筑等大宗建材，微晶板材、发泡陶瓷、高强陶粒等高端建材，着力打造京津冀重要新型建材产业基地、绿色砂石骨料供应基地。大力培育一批行业领军企业，借力资本市场和科技创新向专业化、规模化、精细化、高附加值化方向迈进，力促新型建材产业壮大规模、形成特色、打出品牌。

——食品加工和其它战略新兴产业，大力实施“龙头带动、检测认证、标准生产、品牌打造、科技支撑”五大工程，充分发

挥神栗、琢酒等农业企业带动作用，挖掘培育板栗、山楂、中药材等特色品牌健康价值，积极推进神栗产业融合发展和人从众食品加工项目建设，引导燕峰药业提升中药饮片加工技术，推动农业产业技术革新和产品升级，实现“食字号”向“健字号”的转变。坚持立足宽城实际，对标未来愿景，前瞻性把握未来科技和产业发展新方向，积极培育引进先导产业，大力发展战略性新兴产业，引领县域经济高端、高效、高质量发展。

（三）紧紧围绕城乡统筹，全面实施乡村振兴战略。置身承德“三区两城”大局，按照我县四大功能分区，科学编制国土空间总体规划，着力构建“一心、两带、三区、多点”的国土空间开发保护总体布局。

——精心打造中心城区。突出规划引领，强化规划刚性，坚持规划即法、执法如山，宁可留白、不留遗憾。严格执行现行城乡总体规划、土地利用总体规划，完成市政、交通、水资源等各类专项规划编制，全力推进“多规合一”的国土空间总体规划编制；启动县城中心城区控制性详规和大马沟、前杨树湾等重要节点城市设计，引领城市建设上水平、出品位。拉伸城市骨架，按照老城满族风情商住区、河西现代生态宜居区、宽和科教文旅康养区、龙城钒钛循环经济示范区、山体生态景观区发展布局，进一步明晰功能组团，推进城市功能向东西两翼延伸，打造产兴业旺、宜业宜居、满风浓郁、灵秀大气现代化城市。完善城市功能，

积极创建海绵城市，统筹地上吸水、蓄水、渗水、净水设施和地下排水系统建设，加快实施污水、燃气、供热等管网和老旧小区、背街小巷、既有建筑节能改造提升工程，补齐公共服务短板。进一步优化县城路网结构，全力实施下河西保障性安居工程配套路网，积极谋划宽和新区支路路网、南环路与承秦出海路连接线等路网工程，打通断头路，畅通各组团微循环。强化城市管理，引进大数据、物联网等信息化手段，加快智慧城市建设，全面开展“五乱”综合治理，构建全覆盖、全过程、全天候城市精细化管理体系。巩固提升园林县城、卫生县城、文明县城建设成果，大力整治城乡结合部，提升市民文明素质，推动城市共建、成果共享，让城市更有温度、更具魅力。活化城市运营，盘活存量资产，吸引优质城市要素，大力发展战略经济，培育城市产业，促进城市升值和活力迸发。塑造城市文化，深入挖掘满族文化元素，对建筑功能定位、结构布局、形体色彩等进行高水平的创意设计，赋予城市浓郁文化气息。扮靓城市景观，高水准打造原盛丰钢厂片区，建成县域最大商业街、夜经济圈和新地标；积极创建省级生态园林县城，实施瀑河生态景观带优化提升工程，亮化大桥河堤及桥体，建设绿色生态廊道，精准布局文化体育、景观绿地、游园小品等，做足山水文章，彰显园林特色，打造“滨水十里画廊”，使“塞外江南、山水满乡”的城市名片更加靓丽。

——着力推动产城互动。统筹经济开发区与县城一体化发展，以产兴城、以城促产、以业聚人，实现产兴城旺。着力优化开发

区布局，构建以龙须门核心区为龙头，以压力容器、食品加工、绿色建材等卫星特色产业园为支撑的“一区多园、一园一品”发展格局。坚持县城和园区基础设施一体规划、统筹建设，有效提升产业承载力和公共服务保障能力，实现城市和园区互动共享。优化开发区用地规划，盘活园区土地、厂房和停产、半停产企业资源，坚持“引凤筑巢与筑巢引凤”并重，“举旗当帅与找帅当兵”并重，引进资本、项目和创意，提升园区发展活力。不断推进体制机制创新，完善优惠政策，抓好人才引进、产品研发、金融支撑、上下游产业配套。突出培育行业领军企业，吸引优质生产要素聚集融合，努力将园区建成产业落地的桥头堡、城市发展的动力源、经济增长的新引擎。

——加快完善基础设施。围绕破解立地条件制约，以交通建设为重中之重，加快推进国道 G508 等重点项目建设，积极谋划邦宽线宽城至铁门关段、峪三线柳树下至朝阳山段、县城大外环、宽青铁路、赤曹高速、遵小铁路、通用机场等重大交通项目建设，全力构建外部联通、内部畅达的路网格局，打开出海通道，发挥腹地优势。积极争取上级资金，大力推进“四好农村路”建设，加快实施小前坡峪、椴树沟、姜杖子、双松汀、木匠屯等 103 个村、373 公里的“白改黑”工程，积极开展“街巷硬化整县推进行动”，推动板城、峪耳崖、碾子峪等乡镇矿区周边农村破损公路修复。大力推进城乡电网改造和电力增容，谋划实施新甸 220 千伏输变电站和民族街电缆入地、陆庄子输变电站出线、孤山子联

络等 10 千伏新建线路和台区工程。加强人饮工程管护和改造提升，进一步提高城乡居民用水安全保障能力。积极推进迁安至承德燃气长输管廊建设，加快推动 5G 通信基站和网络布局，增强经济社会发展承载能力和综合竞争力。

——全力推动乡村振兴。推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，严格落实“四个不摘”要求，保持帮扶政策在过渡期总体稳定，强化后期评估，健全动态监测帮扶机制，确保低收入人口持续稳定增收。围绕 20 字目标要求，坚持全域布局、分类规划、因地制宜，推动乡村振兴战略全面落地见效。加快培育特色小镇。以重点镇为龙头，辐射带动其他周边乡镇，实现区域协同、统筹发展。西部依托蟠龙湖、千鹤山等旅游资源，以桲罗台山水文化小镇、化皮生态休闲小镇为核心，着力打造生态旅游先行区。南部依托丰富的矿产资源，以峪耳崖黄金文化小镇、碾子峪绿色矿业小镇为核心，着力打造绿色矿业发展示范区。东部依托广袤清洁的土地山场资源，以汤道河现代农业小镇为核心，着力打造农业产业融合发展示范区。全力建设美丽乡村。以村庄“清洁行动”为突破，持续推进以农村垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治工作，确保 205 个村全部达到县级环境整治示范村标准，让每一个村庄、每一名群众都有实实在在的获得感。大力发展现代农业。依托良好的自然条件和扎实的产业基础，不断深化农村集体产权制度改革，积极培育家庭农场、专业大户、农民合作社等农业经

营主体，强龙头、树品牌、拓市场，努力实现农业兴、农村美、农民富有机统一。着力推进乡风文明。广泛传承“乡贤文化”，破除陈规陋习，培育良好家风、文明乡风、淳朴民风，加快构建自治、法治、德治相融合的基层社会治理体系，努力营造积极健康、稳定和谐、幸福安宁的生活氛围。

（四）紧紧围绕普惠共享，大力实施民生工程。积极回应人民群众新期待，坚持把就业作为头号民心工程，大力发展劳动密集型产业，优先保障去产能职工再就业。充分发挥创业孵化基地作用，建立灵活就业机制，巩固提升“双创”成果。着力构建多层次社会保障体系，落实各项保障制度，做到应保尽保。办好人民满意教育，顺应城镇化大势，推进教育资源向城区周边布局，谋划实施总投资 13.5 亿元的五中、五幼、六小、六幼、职教中心、柳树下小学等 15 个新改扩建项目，有效增加学位，满足学生“县内就学、就近入学、自主择校”需求。大力推进“三名”工程，充分运用远程教育手段，全面提升教师队伍素质和教育教学水平，努力把优质生源留在县内，考上好的大学，未来回报家乡、造福宽城。时刻紧抓常态化疫情防控，主动对接京津优质医疗资源，推动域外远程共享、县内城乡共享，推进县医院传染病区改扩建、疾控中心能力提升项目落实落地，不断提高医疗卫生服务水平，实现大病不出县、小病不出村。积极推进城乡客运一体化进程，新开通农村公交线路 45 条，新建农村客运站 6 个、公交站点 190 个，不断提升便民出行水平。大力弘扬社会主义核心价值观，挖

掘传承背杆儿、大口落子等满族非遗文化，深入推进文化惠民工程，推动文化事业繁荣发展。全面实施法治政府建设，启动实施“八五”普法规划。统筹做好民族宗教、移民、双拥、老龄、慈善等工作，全力支持工会、共青团、妇联、残联、科协、工商联等群团组织按照各自职能积极开展工作。

（五）紧紧围绕增强内生动力，全面深化改革。着力强化改革推动、创新驱动，全面提高发展的质量和效益。不断深化“放管服”改革，持续推行“办事一次成”、“一窗受理”、“一网通办”，进一步提高政务服务效能。全面推进县乡村政务体系建设，深化商事制度改革，完善企业服务体系，持续为企业松绑减负，激发企业活力，努力打造区域一流营商环境。大力支持创新创业，运用市场化激励机制，强化企业创新主体地位，拓展产学研用融合通道，进一步完善创业服务产业链，纵深推进大众创业万众创新。努力降低企业开办制度性成本，积极引导个转企、小升规、规上市。大力实施人才战略，建立健全人才培养、开发、吸引、使用的科学机制，努力创造拴心留人的人才环境，充分激发人才的创新创业活力。抓住用好国际国内双循环重大契机，加强宣传推介，扩大宽城的知名度和美誉度，把宽城打造成为承德出海通港的重要窗口、区域优质生产要素的聚集洼地。

各位代表，我们坚信，有县委的坚强领导，有全县人民的团结拼搏，今后五年的宏伟目标一定能够顺利实现！

三、2021年下半年重点工作

今年是中国共产党建党 100 周年，是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，抓好今年工作至关重要。

（一）加强经济运行调度，确保完成全年目标任务。距离年底交账仅有五个月的时间，我们必须加快补短板、挖潜能，奋力攻坚、全力冲刺。严格落实经济运行“1+6”工作机制和 GDP 核算联席会议制度，盯准影响 GDP 的 8 个方面 54 项具体指标，逐项研究调度，查找差距、解决问题，应统尽统、应收尽收，确保各项经济指标平稳运行。严格落实企业包联机制，深入企业一线，坚持靶向施策，协调解决实际困难。强化供电、供水、供气、供热等要素保障，在保证安全环保的前提下，鼓励企业开足马力生产，努力对冲去产能影响。

（二）强化项目谋划争跑，增强经济发展后劲。项目是经济工作的中心之中心、要务之要务，也是我县发展的难中之难、弱中之弱。要坚持一切围着项目转，一切盯着项目干，切实形成年年抓项目、月月抓项目、天天抓项目、人人抓项目的浓厚氛围。坚持工业生产类项目和政策资金类项目两手抓、两手硬，分类建精、建实、建优“两大项目库”。**工业生产类项目**，按照“谋划包装一批、招商洽谈一批、签约落地一批、开工建设一批、建成投运一批”要求，充分发挥北京、天津、石家庄商会平台和北上

广优质创客平台作用，加大招商引资力度，引进一批性价比高的绿色可持续发展项目。认真梳理在库和拟入库项目，确保压力容器产业园、大地矿业技改升级等项目加快建设，尽早投产达效；力促云山集团二氧化碳致裂器、德伯特低速大扭矩防爆电磁滚筒等项目尽快开工建设。**政策资金类项目**，按照“政策研究一批、信息获准一批、精准包装一批、争取跑办一批、资金到位一批”要求，瞄准今年下半年和 2022 年资金项目盘子，精准争跑、靶向施策，切实提高上级项目和资金争列的成功率。

（三）全力抓好民生实事，坚决兑现庄严承诺。坚持“民之所愿，我之所为”，想一切办法，尽一切所能，克服财政困难，全力保障 20 件民生实事顺利推进。坚持挂图作战，压实包联责任，确保“村庄清洁”整县推进行动、创建省级美丽乡村精品村行动、金山街至福城街连接线、国道 G508 项目按序时推进；确保义务教育薄弱环节改善与能力提升工程年内完成主体；确保老城区改造、老旧小区配套基础设施改造、第五小学加固改造、文化惠民等 15 个民生项目年内建成投用，切实将好事办好，实事办实。

（四）牢固树立底线思维，保障经济社会安全发展。牢固树立红线意识和底线思维，增强忧患意识，确保安全发展。**坚决守住生态安全底线。**以生态环境部大气督导帮扶执法专项行动和中央环保督察为契机，持续深化大气污染、水污染、土壤污染防治三大攻坚战，确保省市下达的七项环境指标全面完成，为转型升级赢得时间、争得主动。**坚决守住生产安全底线。**严格落实“三

管三必须”要求，建立健全“四项机制”，深入开展安全生产专项整治三年行动，盯住点位，死看死守，全力维护安全生产稳定形势。**坚决守住金融安全底线。**健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，认真研究推动小税种增收、政策资金跑办、国有资产盘活、创新平台融资等多项增收节支措施，坚定信心、创新举措、多方筹资，再难也要确保债券按时还本付息，再难也要确保工资按时足额发放，再难也要确保各项民生支出不缩水。同时，以营造稳定安宁的社会环境为目标，切实抓好疫情防控、防火防汛、防灾减灾救灾、食品药品安全等各项工作，全面加强社会治安防控体系建设，常态化推进扫黑除恶斗争，做好信访稳定和积案包保化解工作，为经济社会健康可持续发展提供安全保障。

四、努力建设人民群众满意政府

为人民服务，对人民负责，让人民满意，是必须始终坚守的信念，我们将始终保持“赶考”的姿态，坚定“考好”的决心，坚守为民情怀、创新工作方式、提高行政效能，全面提升政府治理能力现代化水平。

（一）旗帜鲜明讲政治。自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，严守政治纪律和政治规矩，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。认真学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，不断

提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持把加强党的全面领导贯穿到政府工作各领域、全过程，确保党中央国务院和省、市、县委各项决策部署，尤其是县第七次党代会精神落实落地。依法接受县人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受县政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。

(二)清正廉洁讲规矩。认真落实全面从严治党主体责任，严格遵守中央八项规定和廉洁自律各项要求。坚持带头过紧日子，勤俭办一切事业，严格控制“三公”经费和一般性支出，确保每一笔资金都用在刀刃上。强化廉政监察、审计监督，加强工程建设、公共资源交易、国有资产管理等重点领域监管，构建亲清政商关系，从源头筑牢拒腐防变思想防线。

(三)执政为民讲奉献。始终坚持发展第一，靠发展落实中央省市重大决策部署、靠发展解决宽城面临的困难和问题、靠发展实现宽城的美好愿景和人民的美好期待。始终坚持务实为要，重安排部署，更重谋划和落实；重夙兴夜寐，更重效率和效果，对认准的事情、群众期盼的事情，立说立行、说干就干、扁平推进、一抓到底。大力精文简会，把更多的时间用来抓落实，也让基层同志有更多的时间来抓落实。始终坚持民生为本，一切工作为宽城人民着想、为宽城长远发展着想，努力打基础、惠长远。不求眼前风风光光，但求长远造福于民；不求形式轰轰烈烈，但求内容实实在在；不求个人进退得失，但求人民幸福安康，但求宽城各项事业蒸蒸日上。

各位代表，梦想在努力中绽放，事业在奋斗中发展。时逢“十四五”开局之年，站在转型发展的关键节点，蓝图绘就，正当扬帆启航；任重道远，更须策马扬鞭。起步就要冲刺，开局就要决战，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，紧密团结依靠和带领全县各族人民，万众一心、同舟共济，奋力开启“经济强县、魅力宽城”建设的伟大征程！

报告中部分用语解释

1、“1+2”主导产业（见报告第2页）：文化旅游康养产业、钒钛新材料及制品产业、新型建材产业。

2、“两不愁三保障”（见报告第3页）：两不愁即不愁吃、不愁穿；三保障即义务教育有保障、基本医疗有保障、住房安全有保障。

3、“5+1+N”产业扶贫政策（见报告第3页）：“5”指板栗、特色种养、光伏、微工厂、“旅游+”5个扶贫产业，“1”指就业扶贫，“N”指政银企户保金融扶贫、“百企帮百村”行动、“脱贫攻坚党旗红”活动、科技扶贫提质增效等多重保障措施。

4、“农村综合改革资金”（见报告第3页）：包括农村公益事业财政奖补、扶持壮大村级集体经济、公共服务运行维护和一事一议工作资金等。

5、“三线”（见报告第3页）：生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。

6、“五城联创”（见报告第3页）：创建国际旅游城市、国家环保模范城市、国家森林城市、国家卫生县城、省级文明县城。

7、“七进文化惠民”工程（见报告第4页）：文化惠民演出进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网站、进军营。

8、“双创示范基地”（见报告第5页）：通过试点示范，培育一批具有市场活力的大众创业、万众创新支撑平台，推广一批适应不同区域特点、组织形式和发展阶段的双创模式和典型经验的基地。

9、“双循环”（见报告第7页）：以内循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

10、“五位一体”总体布局（见报告第9页）：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

11、“四个全面”战略布局（见报告第9页）：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

12、“三区一城”（见报告第9页）：“三区”指京津冀水源涵养功能区、钒钛新材料循环经济示范区、特色农产品生产加工区；“一城”指文化旅游生态宜居城市。

13、“3060”目标（见报告第10页）：力争在2030年前实现碳达峰，努力争取在2060年前实现碳中和。

14、“三线一单”（见报告第11页）：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线、生态环境准入清单。

15、“七化”标准（见报告第11页）：矿山园林化、数字化、智能化、自动化、产业生态化、发展循环化、矿地融合化。

16、“三区两城”（见报告第15页）：京津冀水源涵养功能区、国家生态文明先行示范区、国家可持续发展创新示范区和国家历史文化名城、国际生态旅游城市。

17、“一心两带三区多点”（见报告第15页）：“一心”指以中心城区和经济开发区为核心。“两带”指依托县域交通大动脉，形成协同区域、联动县域的“十”字型产业发展带。“三区”指生态旅游区、绿色矿业示范区、生态农业区。“多点”指点状

培育产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美的特色小镇。

18、“多规合一”（见报告第15页）：将国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划融合到一个区域上，实现一个市县一本规划、一张蓝图，解决现有各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等问题。

19、“五乱”（见报告第16页）：摊点乱摆、车辆乱停、垃圾乱扔、广告乱贴、工地乱象。

20、“四个不摘”（见报告第18页）：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

21、“20字目标”（见报告第18页）：产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。

22、“三名”工程（见报告第19页）：名师、名校（园）长、名校。

23、“1+6”工作机制（见报告第21页）：指政府主导，县发改局、财政局、住建局、统计局、税务局、行政审批局六部门协同配合，对全县经济运行重点指标进行分析研判的工作机制。

24、“三管三必须”（见报告第23页）：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

25、“四项机制”（见报告第23页）：以企业为主导的安全隐患自查自纠机制；以行业主管部门为主导的执法检查机制；以安委办为主导的隐患排查综合督导机制；以社会监督为主导的隐患排查举报机制。