

政府工作报告

——2014年2月17日在宽城满族自治县第六届
人民代表大会第三次会议上

宽城满族自治县人民政府代县长 崔万峰

各位代表：

现在，我代表自治县人民政府向大会作工作报告，请予审议。
请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2013年工作回顾

过去的一年，面对经济下行的巨大压力，县政府在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，紧紧依靠全县人民的智慧和力量，迎难而上，奋力拼搏，全县呈现出经济平稳增长、民生持续改善、社会和谐稳定、发展后劲增强的可喜局面。预计全年完成生产总值218亿元，增长8.8%；全社会固定资产投资130亿元，增长13%；全部财政收入27.5亿元，增长10%；公共财政预算收入9.6亿元，增长46.5%；社会消费品零售总额30.9亿元，增长16.2%；城镇居民人均可支配收入20686元，增长10.9%；农

民人均纯收入 7676 元，增长 14.3%。经济总量和综合实力继续保持全市首位，荣获全市唯一的“河北省经济发展先进县”称号。

(一) 转型升级步伐加快。现代农业快速发展。设立引导资金 2000 万元支持菌菜和林果业发展，新增设施菌菜 4000 亩，新栽果树 4.2 万亩。实施农业产业化重点项目 16 个，神栗、康美、祥和、御蜂园等龙头企业不断发展壮大，产业化经营率达到 66.7%。我县通过国家绿委全国绿色原材料板栗标准化生产基地认证，北场板栗基地被评为“全国农业标准化优秀示范区”。**新型工业发展壮大。**硬质合金、奥贝球铁、二甲醚、粉末冶金、宝琢酒业、广盛居酒业二期等转型项目顺利实施，钒钛制品、装备制造、新型材料、食品医药等产业初具规模。承德老酒被国家质检总局公示为地理标志产品。**第三产业健康发展。**设立引导资金 2000 万元支持市场建设和旅游业发展。开工建设了总投资 1.2 亿元的汤道河农产品交易市场，新改建城乡市场 11 个。蟠龙湖保护开发、黄崖寺复建、鹤鑫巢旅游服务中心等项目进展顺利，菁润观光园、宝山农庄、祥和养生山庄等项目基本建成，蟠龙湖景区宣传片在央视一套播出，宽城旅游形象宣传片被评为全省十佳，成功创建旅游标准化示范县。兆丰五星级酒店完成主体工程，中国神栗网、酒道网正式投用，现代物流、房地产、金融保险等产业健康发展。

(二) 园区建设成效显著。龙城产业聚集区累计收储土地 7500 亩，水电路等基础设施建设全面推进，实施了总投资 65 亿元的 17

个转型项目，实现了真正意义上的起步成园。长河矿业经济区扎实推进矿业秩序整顿，技改升级、管理创新力度加大，宝山 100 万吨、宝丰 80 万吨选厂竣工投产，泰丰提磷项目基本完成；河道、尾矿库等重点区域环境治理取得阶段性成果，绿色矿业建设成效明显。农业循环经济区完成土地收储 1350 亩、流转土地 3400 亩，灾后重建工作基本完成，新增高效节水灌溉 5000 亩，菌菜等主导产业初具规模，金杖子蔬菜专业合作社成为全省百强优秀示范社。生态休闲旅游区编制完成喜峰口长城抗战纪念园修建性详规及单体设计，改造提升了一批农家院，乡村旅游接待能力和服务水平得到提升。乡镇中小企业创业园累计收储土地 2800 亩，入驻陶瓷酒瓶、压力容器等 29 个转型项目，带动就业 2000 人，实现利税 2.8 亿元。

（三）城乡面貌明显改观。投资 7.4 亿元实施重点城建项目 22 个，国家级园林县城、国家级卫生县城和省级环保模范县城“三城同创”全面启动。**城市空间有效拓展。**南环路、建设路建成通车，滨河北街、盛丰街改造全部完成，绕城路全线开工，中心城区建设面积扩大到 14.4 平方公里。基本完成了下河西、北河沿、山后等城中村拆迁工作。**城市功能更趋完善。**第三热源厂一期、西城热源厂增容工程完工，集中供热能力达到 800 万平方米。集中供气工程开工建设。西山公园二期竣工投用，文笔峰公园、东西环岛等节点景观工程基本完成。盛丰公司、生态园、县医院周边环境综合整治初见成效。**城市管理逐步规范。**城区卫生保洁、

停车场等市场化运作模式不断完善，智能交通、数字城管投入运行，制定出台了《居民楼商业经营管理办法》、《物业管理办法》，新建县城社区 3 个、乡镇社区 2 个。**城乡统筹发展开始起步。**编制完成 8 个镇及所辖 77 个村庄规划，峪耳崖、板城、桲罗台、汤道河等中心镇加速发展，尖宝山、西岔沟等 14 个农村面貌改造提升样板村的村容村貌发生明显变化，80 个示范村取得阶段性成果。

(四) 发展基础更加坚实。水利保障能力增强。总投资 4.8 亿元的“大引水”工程投入试运行，解决了县城、龙城产业聚集区、长河矿业经济区三大板块的城乡用水之难、工农业用水之急。瀑河、长河综合整治工程顺利实施。成功列入全国第五批小型农田水利重点县。**公路建设步伐加快。**邦宽线（黄崖子至铁门关）大修工程建成通车，承秦高速东川互通完成路基工程，平青乐线（冷岭子至大转岭）升国道项目列入国家公路路网规划（2013—2030），杨三线（平泉杨树岭至青龙三门店）、大青线（大字沟至青龙）、安唐线（安达石至唐承两市交界董家口）3 条县级公路升省道项目列入省公路路网规划（2013—2030）。**电讯建设全面提速。**大石柱子 3.5 万输变电站建成投用，桲罗台 11 万站开工建设，承德东 50 万站成功落户，年售电量达到 29.7 亿千瓦时，占全市的 20.2%。**通讯、宽带、广播电视等基础建设步伐加快。****用地制约有效缓解。**新增建设用地规模 5300 亩，争取用地指标 3000 亩，基本保障了发展需求。低丘缓坡开发利用经验在全省推广。**金融投入规模扩大。**争取平安、华夏、民生等外埠银行贷款 60 亿元，全县各项贷

款余额达到 156 亿元。农村商业银行正式挂牌运营，上缴税金 9585 万元。广盛居、神栗、升华 3 家公司被确定为全市首批重点培育的“新三板”上市企业。环境质量不断改善。产业优化升级、城乡环境综合整治、大气污染防治等七大工程深入实施，盛丰、兆丰钢厂烧结机脱硫与省市环保部门实现联网，天宝水泥减排工程建成投用，矿山生态环境治理取得阶段性成果，万元 GDP 能耗下降 3.9%，完成了市政府下达的节能降耗和污染物减排任务。新造林 5.2 万亩，森林覆盖率达到 65.6%，荣获“全国造林绿化模范县”称号。全年空气质量二级以上天数达到 336 天。发展活力明显增强。完成了 12 家国有、集体改制企业资产清查，兑付资金 7300 万元，妥善安置职工 1147 人。营改增、土地确权试点、集体林权、医药卫生体制等项改革扎实推进。深化与清华大学、中国钢铁研究院、中国建筑科学研究院等多家科研院校的合作，引进到位县外资金 41 亿元，开展经济技术合作项目 114 个，引进人才 718 人次。

（五）民生和社会事业持续发展。共投资 8.2 亿元，完成了县六届人大二次会议上承诺的 20 项民心工程，民生支出占公共财政预算支出比例达到 80.4%。**教育事业加快发展。**教育园区体育馆、图书馆及绿化、亮化等后续工程全部完成，12 所农村小学、幼儿园及 5 所教师周转宿舍建成投用，三小、二幼新建和一小改建项目开工建设，教育城域网投入运行，新招录、引进教师 261 名，教育教学质量保持全市前列。**医疗计生服务水平持续提升。**中医

院迁址新建项目开工建设，新改建乡镇卫生院 5 所、标准村卫生室 152 所。县医院与解放军 307 医院建立技术协作关系，被确定为全省公立医院综合改革试点。中医院通过二级甲等医院复审。顺利通过全国计划生育优质服务先进县验收，荣获全省“人口和计划生育工作先进县”称号。**社会保障能力不断增强。**民政事业服务中心开工建设，养老服务能力持续提升，城乡低保实现应保尽保，城乡养老保险参保率达到 94%，新农合参合率达到 96%。新建保障性住房 339 套、1.8 万平方米，完成老旧住宅楼节能改造 953 套、9.7 万平方米，改造农村危房 2100 户。**文化科技事业加快发展。**完成了文化产业发展规划初稿，开工建设了民族文化展演中心，编纂“两个文化”系列丛书 11 部，成功举办喜峰口长城抗战 80 周年纪念活动。被评为“河北省县域公共文化建设二十强”，荣获“全国科技进步先进县”称号。**社会大局和谐稳定。**安全生产形势总体平稳，防火、防汛、防疫、食品药品安全工作扎实有效，村级财务管理趋于规范，信访稳定工作得到加强。民族宗教、移民、扶贫、统计、法制、审计、监察、档案、物价、工商、质监、气象、工会、共青团、工商联、老龄、妇女、儿童、残疾人、双拥、国防动员和征兵等项工作都取得了新成绩。

（六）依法行政能力不断提高。全面落实县委决策部署，认真执行县人大及其常委会的决议和决定，自觉接受县人大法律监督、工作监督和县政协民主监督，主动接受广大群众公众监督。办理人大代表建议 71 件、政协委员提案 68 件，满意率均达到 95%

以上。加快政府职能转变，取消行政审批事项 39 项，公共资源交易中心试运行，新行政服务大厅即将投用。作风建设得到加强，取缔 0 牌车 117 辆，收回拍卖超标车 21 辆，清理腾退办公用房 4800 平方米，三公经费支出同比减少 7%。发展环境进一步优化，各级干部依法行政、执政为民的意识普遍增强，广大企业家干事创业、转型发展的热情高涨，全县人民心系宽城、支持发展的氛围日益浓厚。

各位代表！回首过去的一年，我们克服了难以预料的困难，取得了令人鼓舞的成就。这是县委正确领导的结果，是县人大、县政协鼎力支持的结果，是全县人民团结一心、攻坚克难的结果，凝聚着全县上下的智慧和汗水。在此，我代表县政府，向各位代表、各位委员，向全县广大工人、农民、知识分子、各级干部，向各位企业家，向工商联和人民团体，向驻县各单位和人民解放军、武警官兵、政法干警，向所有关心支持宽城发展的各界人士和朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

二、2014 年工作要求和目标

今年是全面深化改革的开局之年，是完成“十二五”目标的关键一年。今年的工作具有承上启下、继往开来的重要作用。

立足现实，我们面临着前所未有的压力与挑战。国际国内经济仍处于深度调整期，铁精粉等主要产品价格下行、效益收窄，平稳发展的压力巨大；汲取许多资源性地区“矿兴县强、矿竭县

衰”的教训，消耗资源，一业独撑，持续发展的压力巨大；国家提高环保“门槛”，大力度淘汰落后产能和治理露天开采，绿色发展的压力巨大；城乡之间、区域之间发展不平衡，防范债务风险，守住民生底线，协调发展的压力巨大；市对县区采取分类分组考核，比对目标明确具体，竞争发展的压力巨大。宏观环境倒逼我们必须重视转型，县情实际警醒我们必须加快转型，对子孙后代负责要求我们必须真正转型。转型升级是我县必须迈过的“坎”，必须闯过的“关”。

纵观大势，我们的机遇大于挑战。从大环境看，全面深化改革将逐步释放“红利”，京津冀协同发展上升为国家战略，省委、省政府支持经济强县推进产业转型和统筹发展，市委、市政府支持宽城与市中心城区一体化发展，有利于我县借势借力发展。特别是我县经济总量大、财政盘子大，转型发展的回旋余地较大；城市框架拉开，基础设施不断完善，园区建设初具规模，转型发展具有较好的基础；社会资本雄厚，企业家素质普遍较高，转型发展的愿望迫切；各级各部门谋发展、干事业的劲头十足，这些独有的优势是我们加快转型、绿色崛起的底气和力量。只要全县上下拧成一股绳，憋足一口气，脚踏实地干活，合力攻坚克难，宽城完全能够百尺竿头、更进一步，实现新的更大的发展。

今年政府工作的总体思路是：深入贯彻落实党的十八届三中全会和省市县委全会精神，牢牢把握“转型升级、绿色崛起、统筹城乡、全面发展”主基调，大力实施园区建设和新型城镇化两

大战略，紧紧抓住项目建设这个关键，着力推进产业转型升级，着力推进园区建设，着力推进城乡一体化发展，着力推进民生改善，着力优化发展环境和生态环境，为早日实现全面建成小康社会目标奠定坚实基础。

主要预期目标是：全县实现生产总值230亿元，增长7.5%；全社会固定资产投资155亿元，增长19.2%；公共财政预算收入10.2亿元，增长6%；城镇居民人均可支配收入22550元，增长10.9%；农民人均纯收入8710元，增长13.5%。上述指标的安排，既遵循了“稳中求进、进中求好”的总要求，又综合考虑了当前复杂多变的经济大势，是着眼于最困难的发展预期而制定的。在实际工作中，我们将尽最大努力，争取实现更好更快的发展结果。

三、全力以赴推进转型升级

“转型升级、绿色崛起”是宽城可持续发展的必然选择。坚持“无中生有、有中生新”，稳定发展传统产业，大力发展富农增收产业和新兴产业，以园区发展为载体，以项目建设为抓手，实现转型升级的良好起步。

（一）做优做强传统支柱产业。以优化工艺、降低成本、延伸链条、保护环境为着力点，推动铁矿采选及压延业提质增效。
提升矿山采选业。深入整顿矿业秩序，妥善处理尾矿库和采区征占等问题，推动矿产资源向大中型企业聚集，确保宝山、宝丰等大型选厂达产达效。推广使用县内外先进成熟技术、设备和工艺，

推进节能降耗与提产增效的双赢。延伸钒钛制品业。打造钒钛特钢品牌，引导盛丰、兆丰两家钢厂技改升级，向特钢优钢等高附加值产品转型。加快奥贝球铁二期、压力容器扩能项目建设，发展钢延产业。

(二) 着力发展富农增收产业。以抓特扶强、产业化经营、品牌建设为着力点，挖掘现代农业“金矿”。**壮大基地。**调整优化经济林、设施菌菜专项资金管理使用办法，新增以板栗为主的经济林 575 万株，加强技术指导和经营管理，促进林果产业提质增效；新增以双孢菇、褐菇等草腐菌和栗蘑为重点的食用菌 2000 万棒、设施蔬菜 1000 亩；壮大蜂产品、制种和中药材基地规模。**做强龙头。**开工建设神栗现代板栗园，加快推进宽城板栗文化挖掘和遗产申报工作，支持神栗公司晋升国字号，力促神栗食品争创全国驰名商标；推动燕都、聚盛园、御蜂园、润丰晋升省、市级龙头企业；持续扩大广盛居、琢酒、宽诚等品牌知名度。**完善配套。**发挥市场建设专项资金引导作用，确保汤道河农产品交易市场建成投用，开工建设天宝农产品批发市场，改造升级乡镇农贸市场 5 个，新建果蔬恒温保鲜库（窖）20 个，培育壮大农村经纪人队伍，构建产加销一体化的经营模式。

(三) 加快发展新兴产业。以发挥优势、高点起步、创新驱动、绿色低碳为着力点，用优质增量调存量，培育绿色增长极。**做大新型材料产业。**加快推进新型绿色建材、干混砂浆、珍珠岩墙材和尾矿木化地板、加气板、碳金板、微晶玻璃等项目建设，

完成金属复合材料扩建一期工程，开工建设粉末冶金原料及制品、新型低温还原超细铁粉等项目。**壮大装备制造产业**。完成永磁电机一期、硬质合金二期、装载机配件等项目建设，开工建设聚氨酯超细筛板等项目。**扶持休闲旅游产业**。加快蟠龙湖保护开发、喜峰口长城抗战展览馆等项目建设，积极申报蟠龙湖省级地质公园，大力推进都山保护开发，扶持旅游经营企业发展，加速融入京承秦黄金旅游环线。**提升食品医药产业**。完成功能饮料一期工程，开工建设广盛居酒业三期、胶原蛋白、黄芩功能茶等项目，扶持壮大神栗、康美、广盛居、宝琢等龙头企业，推动燕峰药业与同仁堂、颈复康等大型企业深度合作，支持春安兽药研发生产新产品，提升市场竞争力。**开拓新能源产业**。编制《新能源产业发展规划》，完成二甲醚二期、废旧轮胎再生利用项目，力促阿特斯、三峡新能源光伏发电项目落地。支持众成洁净能源加快发展，力争新上一批秸秆压块项目，优化农村能源结构，改善农村环境，降低火患风险。**培育现代服务业**。加快建设满山商贸、富民商贸、天宇电子、泰福再生资源分拣中心等项目，继续加强中国板栗网、酒道网建设。培育发展文化娱乐、健康养老等产业。

（四）着力提升园区整体功能。以活化机制、扩大规模、落地项目、企业达产为着力点，全面加强“四大一小”园区建设，使园区真正成为转型升级的主要平台。**宽城经济开发区（原龙城产业聚集区）**，按照“小政府、大社会”的原则，创新体制机制，完善考核办法，提高运行效率；加大招商引资力度，深入对接央企

名企和科研院所，加快落地项目建设进度，力促入园一批新项目，尽早发挥支撑作用；加强基础设施建设和公共服务配套，提升承载能力。**长河矿业经济区**，坚持生态环境抓整治、生产要素抓配套、产业链条抓延伸，着力解决矿业经济伴生的社会矛盾，提高资源利用率。**农业循环经济区**，进一步推动龙头企业壮大、生产基地扩张、农业品牌创建和流通体系建设；探索推进土地整村、跨村连片流转，打造生态养殖基地、绿色种植基地和农产品生产加工集散基地，创建省级农业产业园区。**生态休闲旅游区**，调整休闲旅游产业发展引导资金的投向，鼓励县内企业集团转型投资，探索大投入、高水准、整体开发路径，加强形象宣传和品牌营销，逐步扩大旅游产业份额。**乡镇中小企业创业园**，发挥乡镇主体作用，加快土地收储和基础设施配套，强化要素保障，推进项目入园，形成多点支撑、全面转型的新格局。

四、积极稳妥推进新型城镇化

城镇化是现代化的必由之路。既要高品质打造县城，高标准建设中心镇，高起点培育中心村，做好“面子”；更要以人为本，有序推进农业转移人口市民化、市民生活舒适化，做好“里子”，表里结合，协同发展。

（一）优化城乡布局。坚持规划引领，聘请高水平、相对固定的规划院所，结合县情实际，完善县域总体规划、县城总规控规、镇村体系规划，实现县城、乡镇、村总规控规全覆盖。加快

宽城经济开发区和宽和新区建设，产城互动，做大做强县城；推进龙须门镇、板城镇、化皮乡与县城一体化发展；重点培育峪耳崖、汤道河、桲罗台3个中心镇和25个中心村发展，辐射带动其它乡镇、村同步发展。逐步形成以县城为核心、以中心镇为支撑、以中心村为支点的新型城镇化格局。

（二）加快城乡建设步伐。县城建设由大拆大建、构建骨架向完善功能、提升品位转变，收拢五指，形成拳头，着力在路成网、气入户、建游园、增绿量、优交通、用净水上下功夫，确保建一片成一片，片片都是精品。加快板城、峪耳崖、汤道河、桲罗台、碾子峪等重点镇的水、电、路、讯、暖和垃圾处理厂建设，提升公共服务能力。按照增加现代设施、保持田园风光、传承优秀文化、绿化村庄庭院的要求，抓好省定12个重点示范村和县内11个重点村农村面貌改造提升，促进农村人居环境明显改善。

（三）创新城市管理机制。县城以“三城同创”、A类县城建设、“三治三提”为抓手，完善网格化管理模式，落实相对集中行政处罚权；管好用好公安天网、智能交通、数字城管等既有系统，加快数字国土、数字住建系统建设，整合使用，资源共享，打造数字宽城；总结推广卫生保洁市场化运作的成功经验，扩大购买公共服务范围。探索农村环境保洁的长效机制，防止治理一阵风，治后就反弹。逐步推行规划监督执行权、卫生监督管理权、环境保护监管权等行政权和执法权下放，提高乡镇管理水平。放开落

户限制，完善就业、社保、医保等配套政策，鼓励农民自愿转市民，逐步实现农民市民化。坚决落实农民工工资预储金制度，探索失地农民保障办法。

五、更加重视保障和改善民生

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。我们一定要把民之所望作为施政所向，坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论，织好网、保基本、兜住底，大小不漏项，多少都给齐，让发展成果更多更公平地惠及全县人民。重点实施好 20 项民心工程。

（一）切实加强社会综合保障

——筹资 9700 万元，加快民政事业服务中心建设，提升服务水平；将新农合补助标准提高到每人 320 元，住院治疗最高补偿限额提高到每人 10 万元，门诊统筹最高补偿限额提高到每人 100 元，新增设大病医疗保险和无责任意外伤害保险，进一步提高居民医疗保障水平。

——筹资 2520 万元，建设保障性住房 2000 平方米，改造农村特困家庭危房 1800 户，发放低收入家庭住房补贴 471 户，保障困难群众基本住房需求。

——力争全年城镇新增就业 3000 人，下岗失业人员再就业 750 人，农村劳动力向非农产业转移 3000 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；各类社会保险扩面 1.1 万人。

(二) 加强污染处理设施和环保监管能力建设

——筹资 2.1 亿元，完成盛丰、兆丰钢厂治污设施升级改造，确保污染物排放达到国家新标准。

——投资 920 万元，加快环境监测执法硬件和信息化平台建设，新建大气自动监测站 2 处，提升环保监管能力。

(三) 完善县城功能

——投资 1.4 亿元，完成山后区片综合治理工程，建设橡胶坝 2 道、防洪堤 4.4 公里，改造旧堤 1.2 公里，疏浚河道 1.7 公里，打造精品工程。

——筹资 3.88 亿元，开工建设下河西、北河沿、山后、南环路回迁房，完成西安胡同小区、龙翔花园等老旧小区绿化、美化、硬化和 10 万平方米既有建筑节能改造，改善居民居住条件。

——筹资 6.05 亿元，开工建设育才路延伸线、盛丰大桥、缸窑沟路、金山街至绕城路连接线，实现六纵直连；开工建设兆丰大桥和滨河南街，完成绕城路和新兴街改造工程，完善城市路网；加快组建公交公司，科学规划线路，规范出租车运营管理，方便居民出行。

——投资 300 万元，建成二小过街天桥，保障学生通行安全。

——筹资 1.6 亿元，建设 2 座加气站，实现部分小区天然气入户。

——投资 8170 万元，完成自来水厂迁址改建主体工程，新建、改造城区供水管网 45 公里，加快推进纯净水入户。

——筹资 8000 万元，完成第三热源厂二期工程，集中供热能力达到 1000 万平方米。

——投资 7000 万元，完成南山公园一期、宽河园、文笔峰公园、金山街仿古隧道建设，实施东迎宾大道、南环路、绕城路西段、城区环岛绿化亮化和老城区亮化提质改造工程，提升城市品位。

(四) 加快农村基础设施建设

——筹资 3.1 亿元，开工建设京建线（岭西至孤山子）、承秦出海路辅线（九虎岭至三道河子）、北凌线（板城至汤道河），提升干线路网等级。

——筹资 3.77 亿元，完成永喜线（永存至喜峰口）、安唐线（碾子峪至艾峪口）拓宽改造，开工建设峪三线（峪耳崖至东川段、龙须门至柳树底下段）、大唐线（大地至铧尖），新改建村级公路 50 公里，完善农村路网。

——投资 2.96 亿元，建成投用汤道河、桲罗台 2 座 11 万输变电站，开工建设承德东 50 万站，合理调度保障峪耳崖区域用电需求，增强供电保障能力。

——筹资 3690 万元，完成尖宝山、柏木塘和篆字台水库除险加固，发展高效节水灌溉 2 万亩，解决 1 万人饮水安全问题。

——筹资 3000 万元，实施农村面貌改造提升重点村饮水安全、道路硬化、村庄绿化、垃圾处理、危房改造、厕所改造等工程。

(五) 努力提高教育医疗服务水平

——投资 1.2 亿元，完成三小、二幼和特教学校建设，改建一小教学楼和四中食堂，新改建 4 所农村标准化小学、5 所农村标准化幼儿园，积极争取农村特岗教师指标，确保通过省义务教育均衡发展验收。

——筹资 4800 万元，完成中医院迁址新建主体工程，新改建大字沟、化皮、塌山 3 所乡镇卫生院和部分乡镇卫生院周转宿舍，进一步提高医疗服务质量。

同时，切实加强安全生产、防火防汛、应对地质灾害、防治疫病和人口计生、双拥等工作，支持工会、共青团和妇联等群团组织开展工作，做好民族宗教、移民、老龄、妇幼、残疾人和慈善等项工作，促进社会事业全面进步。

六、改革创新强化发展保障

完成转型升级、绿色崛起的繁重任务，需要不断地创新体制机制，在环境建设上持续用力。

(一) 增强发展活力。我们要坚持用创新的思维、改革的办法，充分发挥市场在资源配置中的主体作用，找准政府角色，破解制约，增动力，添活力。**全面深化改革。**深入推进行政审批制度改革，建立并公开行政审批事项正面清单和负面清单。深入推行商事登记制度改革，坚持非禁即允、非限即许，激发民间资本活力，推动全民创业。深入推进财政体制改革，提升预算管理水

平，强化政府债务管控，提高财政资金使用效益。稳步推进农村各类产权的抵押、担保、转让，鼓励各类生产要素承包经营权在公开市场向专业大户、家庭果园果场、特色农庄、专业合作社、农业龙头企业集中，以深化农村改革促进农业向更高水平迈进。推进食品药品安全监管体制改革，健全县乡村三级监管网络。深入推进文化、教育、医药卫生体制改革。继续做好国有、集体企业改制扫尾工作，依法合规、市场化盘活闲置资产。**继续扩大开放**。把北京作为首选目标，加强与京津唐、长三角、珠三角等发达地区的对接合作，大力推进产业链招商、园区招商、政策招商、全民招商，着力引项目、引人才。抓住省政府现场办公的机遇，积极主动跑办对接，全力争取政策支持，力促更多项目落地到位。**加强创新驱动**。安排 4000 万元引导资金建设科技孵化器，催生新兴产业，搭建转型升级新平台。加快建设钢产品研发中心、荣茂铸钢工程实验室等研发机构，加强研发成果转化利用。

（二）创优发展环境。强化要素保障，增强服务意识，促进兴业创业。**破解用地制约。**争取工矿废弃地复垦指标 2000 亩，新增建设用地规模 2000 亩，集中清理闲置土地，盘活存量土地资源。严查严处非法用地、违法占地，推广楼宇经济模式，促进节约利用土地。**改善金融生态环境。**更加重视扶持金融机构发展壮大，丰富金融产品，提高金融对经济发展的支撑能力；支持国有商业银行、农村商业银行、承德银行发展业务，扶持中国银行宽城支行等新建金融机构拓展业务，为域外金融机构开展业务创造良好

条件。注资做大担保公司，规范担保公司和小额贷款公司经营管理，防范金融风险。确保天宝矿业在香港上市，力争广盛居、神栗、升华 3 家公司在“新三板”挂牌。**优化服务环境。**规范行政服务中心和公共资源交易中心运行管理，简化办事流程，提高办事效率。深入开展重点部门和窗口单位提质提效活动，实行“零障碍”全程协办服务，严肃查处“三难”和“吃拿卡要”等行为。严厉打击违法违规、扰乱市场等不法行为，维护公平公正的市场环境。

(三) 改善生态环境。高度重视生态文明建设，既要金山银山，更要绿水青山。**综合防治大气污染。**坚决拒批高耗能、高污染项目，综合治理企业排放、建筑扬尘、道路扬尘遗撒、露天烧烤、机动车尾气排放，改善空气质量。**修复矿山生态环境。**严格执行矿山环境治理保证金制度，建立生态环境恢复治理补偿机制，制定出台《矿产资源开采管理办法》、《排土场管理办法》，以制度和机制规范行为。引导企业加快转变开采方式，推动 6 座大型露天矿山转入地下开采，逐步取缔露天散小矿山企业。大力推进百矿披绿工程，力争全年绿化、复垦尾矿库 1000 亩。**全面改善水环境质量。**坚决拒批水污染项目，全面实行“河长”负责制，规范治理养殖业污染，推进县城雨污分流，确保污水处理厂稳定运行，分批建设乡镇垃圾处理厂，减少水体污染。**治理农村面源污染。**实施农村生态环境连片整治项目，推广使用生物有机肥、低残留农药，加快养殖业环保治污设施建设，加强土壤环境风险管控和

修复治理，促进农村生态环境持续改善。

(四) 优化法治环境。深入推进“平安宽城”建设，严厉打击各类违法犯罪，有警必接，有案必查，有罪必惩，保护好广大群众的生命财产安全。严厉打击无理取闹、肆意阻挠重点项目建设、干扰企业正常生产经营等不法行为，依法合规处理征占拆迁、涉企纠纷等热点问题，维护好群众和企业双方的合法权益。严格依法做好信访稳定工作，认真研究解决群众的合理诉求，强化法律在化解矛盾纠纷中的权威地位，维护社会和谐稳定。

七、改进加强政府自身建设

做好今年政府工作，需要我们以改革创新的勇气和魄力，以只争朝夕的压力和干劲，以不达目的不罢休的信心和决心，夙夜在公干工作，心无旁骛抓落实，提振精气神，汇聚正能量，持续不断地推进政府自身建设，为转型升级、绿色崛起提供坚强保障。

(一) 坚持转变作风。按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，认真开展好党的群众路线教育实践活动，着力解决“四风”突出问题，着力解决关系群众切身利益的问题，着力解决联系、服务群众“最后一公里”的问题，真正做到规范干部干事、方便群众办事、破解发展难事，让群众看到实实在在的变化，让人民得到真真正正的实惠。

(二) 坚持依法行政。把遵守宪法法律作为施政的根本准则，推动行政权力运行公开化、规范化，以公开促公平，让政府权力

在阳光下运行。坚决贯彻县委的决策部署，严格执行县人大及其常委会的各项决议和决定。自觉接受人大的法律监督、工作监督，主动接受政协的民主监督。虚心听取人大代表和政协委员的批评、意见，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。重视发挥新闻舆论和社会公众监督作用，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

(三) 坚持狠抓落实。大力发扬“钉钉子”精神，把全部精力倾注在工作落实上，努力把各项工作往深里做、往实里做，做到踏石留印、抓铁有痕。切实增强“文不过夜、事不隔天”的效率意识，做到雷厉风行，高效运转。大力提高执行力，健全责任机制，形成一级抓一级、层层抓落实的责任体系，做到有诺必践，掷地有声，善始善终、善做善成，提高政府在群众中的公信力。

(四) 坚持廉洁从政。认真落实中央“八项规定”，牢固树立过紧日子思想，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，严格办公用房、用车、会议、接待、出差等管理，严控“三公经费”支出，把有限的资金用在推动发展、改善民生上。严格落实党风廉政建设“一岗双责”，加强对权力运行的制约和监督，真正做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！转型升级的征程任重道远，绿色崛起的号角催人奋进，统筹城乡的蓝图壮美秀丽，全面发展的愿景令人向往。让我们在县委的坚强领导下，紧紧依靠全县人民，真抓实干，锐意进取，为建设全面小康、殷实富裕、山清水秀的宽城而努力奋斗！

附件

《政府工作报告》有关内容解释说明

1、河北省经济发展先进县（见报告 2 页 2 行）：在 2013 年 12 月 18 日至 12 月 20 日召开的中国共产党河北省第八届委员会第六次全体（扩大）会议上，省委、省政府对 11 个经济发展先进县（市）进行了表彰，承德市仅我县获此殊荣，并在会上作了典型经验介绍。

2、新三板（见报告 5 页 3 行）：即全国中小企业股份转让系统，是经国务院批准设立的第一家公司制证券交易场所，也是继上海证券交易所、深圳证券交易所之后第三家全国性证券交易场所，被称为“新三板”。

3、全年空气质量二级以上天数达到 336 天（见报告 5 页 9 行）：此数据为我县 2013 年未监测 PM2.5 的结果。2014 年我县将根据 PM2.5 监测结果发布空气质量数据。

4、营改增（见报告 5 页 11 行）：是国家结构性减税的一项举措，即将交通服务业和部分现代服务业营业税改征增值税。

5、两个文化（见报告 6 页 11 行）：即满族文化和长城抗战红色文化。

6、主要预期目标不再设置全部财政收入指标（见报告 9 页 5 行）：在 2014 年 1 月 8 日至 1 月 13 日召开的河北省第十二届人民代表大会第二次会议上，张庆伟省长所做的《政府工作报告》中，

2013年主要指标完成情况、2014年主要预期目标都没有设置全部财政收入指标。报告中指出：“不再设置全部财政收入指标，就是不以GDP(国内生产总值)增长率论英雄，而是更加注重实实在在、合理增长的速度，更加注重民生改善、就业比较充分的速度，更加注重劳动生产率同步提高、经济活力增强、结构调整有成效的速度，更加注重经济发展质量和效益得到提高又不会带来后遗症的速度，更加注重保护资源环境、突出绿色发展的速度，真正把各方面加快发展的积极性引导到提质增效升级上来。”按照省政府要求，我县在2014年主要预期目标中也不再设置全部财政收入指标。

7、宽城经济开发区（见报告11页20行）：即原龙城产业聚集区，按照省委、省政府统一要求，将全省71个工业产业聚集区统一更名为经济开发区，承德市共有5个，我县龙城产业聚集区更名为宽城经济开发区。

8、A类县城（见报告13页15行）：2013年7月11日召开的全省县城建设工作会议上，出台了《河北省县城建设目标体系》，首次提出把县城分为A、B、C三类进行分类指导，我县属于C类县城。县委、县政府坚持高标准，提出按A类标准建设县城。

9、三治三提（见报告13页16行）：2013年9月6日召开的河北省县城容貌整治现场会上提出：连续3年在县城（县级市）建成区开展环境容貌整治提升攻坚行动，重点通过城区建筑治“违”、环境卫生治“脏”、容貌秩序治“乱”，提升园林绿化水平、提升城市管理水平，即“三治两提”。我县结合实际又提出提高小区管

理水平，深化为“三治三提”。

10、六纵直连（见报告 15 页 14 行）：即通过南环路连接线、育才路、盛丰大桥、缸窑沟路、金山街至绕城路连接线，将南环路（元宝街）、民族街、新兴街、滨河街、金山街、绕城路（福城街）六条纵向主干道连通。

11、楼宇经济（见报告 18 页 18 行）：将众多企业的办公用房“层叠”建设，缩减项目办公用房占地面积，提高单位土地产出，最大限度地集约节约、高密度利用土地。

12、三难（见报告 19 页 6 行）：指门难进、脸难看、事难办。

13、“河长”负责制（见报告 19 页 18 行）：在 2013 年 12 月 26 日至 12 月 27 日召开的中国共产党承德市委十三届委员会第五次全会（扩大）会议上，郑雪碧书记在讲话中指出“我们实行‘河长’制，县区书记、县区长就是本县的‘河长’，凡是流经你县区的水，从保护、监测到治理、排放全程负责，出现污染问题由‘河长’负责。从县到乡镇再到村，要层层负责，签订责任状”。在 2014 年 1 月 7 日召开的县委五届五次全会上，徐尚武书记强调：“我县也要层层落实责任，乡镇党委书记和乡镇长就是辖区的‘河长’，从保护、监测到治理由‘河长’全程负责，主管部门要加强监管，发挥职能。出现问题既追究主管部门责任，也要追究‘河长’责任”。

14、最后一公里（见报告 20 页 17 行）：原指完成长途跋涉的最后一段里程，被引申为完成一件事情最后的而且是最关键的步骤。