

政 府 工 作 报 告

——2016年1月27日在宽城满族自治县第六届
人民代表大会第五次会议上

宽城满族自治县人民政府县长 崔万峰

各位代表：

从今年开始，我们已进入第十三个五年规划时期。根据县委五届八次全会精神，县政府制定了《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》。现在，我代表自治县人民政府向大会作工作报告，请各位代表连同《纲要（草案）》一并审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、“十二五”发展回顾

“十二五”时期是宽城发展历程中极不平凡的五年。五年间，县政府在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，汇聚全县各族人民的智慧和力量，乘势发展，逆势奋进，较好地完成了“十二五”规划目标，迈出了全面建成小康社会的坚实步伐。

——“十二五”是奋发作为推动发展，扩总量、上台阶，县

域整体实力快速提升的五年。我们抓住机遇，做大企业集团，实现了快速发展；我们保持定力，对冲下行压力，稳住了经济运行；我们逢旗必夺，提标发展水平，获得了诸多殊荣。初步核算，2015年全县生产总值达到197亿元，五年年均增长10.2%；全社会固定资产投资达到175亿元，年均增长16.3%；社会消费品零售总额达到38.6亿元，年均增长14.8%；城镇居民人均可支配收入达到24580元，年均增长10.8%；农村居民人均可支配收入达到9500元，年均增长12.2%，经济综合实力继续在全市领跑。宽城先后荣获全国文明县城、全国民族团结进步模范集体、全国电子商务进农村综合示范县、全国园林县城、全国科技进步先进县、全国文化先进县、全国农村中医药工作先进县、全国人口和计划生育系统先进集体、全国国土资源集约节约利用模范县、全国造林绿化模范县、全国法治县创建先进县、河北省经济发展先进县、河北省金融生态县、河北省休闲农业和乡村旅游示范县、河北省教育工作先进县、河北省人居环境奖、河北省卫生县城、河北省环保模范县城等多项桂冠。

——“十二五”是致力推动转型升级，上项目、建园区，结构调整取得重大进展的五年。传统工业提质增效。新上5个50万吨以上大型选厂，2家钢厂正式获得工信部行业准入，推广多破少磨、悬浮干选、热电联产等新技术，企业实力大为提升。**现代农业快速发展。**新增经济林35万亩、设施菌菜1.2万亩，扶持培育了神栗、康美、华慷、种业等4家省级和36家市级龙头企业，宽

城板栗传统栽培系统成为中国重要农业文化遗产，板栗、小杂粮获评“全国名优特新产品”，农业产业化经营率由 63% 提高到 67%。**现代服务业实现突破。**新增 A 级以上景区 6 家，三星级以上乡村旅游示范户 58 家，开工建设了喜峰口长城抗战展览馆和万塔黄崖寺复建工程。创造性地实施全国电子商务进农村综合示范县项目，大槐树电商平台声名鹊起。新建改造大型批发市场 3 个、乡镇农贸市场 16 个，农村集贸市场体系建设走在全省前列。五年间，新增非铁类规上工业 25 家，非铁类税收占全部财政收入的比重由 20.9% 提高到 44.3%，三次产业结构从 6：74：20 优化到 9：59：32。**园区建设卓有成效。**宽城经济开发区成为省级开发区，累计收储土地 7500 亩，成功落地新型建材、压力容器等转型项目，入驻企业 39 家，成为县域发展新的增长极。

——“十二五”是纵深推进新型城镇化，优县城、带乡镇，城乡面貌发生显著变化的五年。县城变化有口皆碑。高水准修编城市总规、控规、详规和乡镇村等各类规划 135 项，启动了城市设计，实现了规划全域覆盖、无缝对接。新建了经济开发区和宽和新区，产城教一体化经验在全省推广。先后建成了东出口迎宾大道、南环路、绕城路等城市主次干道 33 条，“六纵八横、十桥两枢”的城市路网即将形成，县城骨架全面拉开。建成投用了污水处理厂、垃圾填埋场和集中供热工程，开工建设了新水厂和集中供气工程，城市功能更加完备。新建山体公园 3 个、游园 5 个、橡胶坝 2 道，实施了县城总体绿化、亮化、美化工程，绿地率达

到 37%，绿化覆盖率达到 42%，人均公园绿地面积达到 11.3 平方米，卫生保洁和园林绿化养护推向市场，城市品位明显提升。完成了“数字城管”、“智能交通”工程，实行网格化管理，综合整治市容市貌，城市形象明显改观。县城规划区面积由 165 平方公里增加到 590 平方公里，建成区面积由 7.5 平方公里增加到 11 平方公里，人口由 5.3 万人增加到 8 万人，城镇化率由 35% 提高到 44%，顺利通过了国家级卫生县城验收。**乡村建设亮点纷呈**。亮甲台撤乡建镇，峪耳崖镇被列为全省经济发达镇行政体制改革试点、国家级生态乡镇，板城镇被评为省级生态乡镇。完成了 12 个省级、25 个县级重点村的农村面貌改造提升任务，西岔沟村被命名为“中国少数民族特色村寨”，尖宝山村、大地村被评为河北省美丽乡村。

基础设施快补“短板”。承秦高速、永喜线、安唐线建成通车，峪三线、大唐线扎实推进，新改建、大中修各级公路 585 公里。都山 220 千伏输变电站投入运行，承德东 500 千伏输变电站开工建设。大引水工程全线通水运行，除险加固小水库 6 座。移动通信、互联网基本实现全覆盖。

治污增绿拳重招实。以铁腕净空气，完成了 4 家国控重点污染源企业排放设施达标改造，累计淘汰燃煤锅炉 148 台（套）、黄标车 1791 辆，推广使用洁净型煤 4 万吨，在全市率先取缔实心粘土砖瓦窑，圆满完成“APEC”、“9·3 阅兵”空气质量保障任务。出重拳保水质，严控潘家口水库饵料鱼养殖，实施了瀑河、长河等水环境综合治理工程，完成小流域综合治理 62 平方公里，地表水监测断面达标率达到 100%。投巨资增新绿，

全县已闭库销号的 77 座尾矿库全部绿化，在用尾矿库坡面逐年绿化；累计复垦工矿废弃地 1700 余亩，修复矿山损毁山体 8 处，建龙等 3 家企业被确定为国家级绿色矿山试点，21 家矿山被评为全市花园式矿山建设先进单位；新增造林绿化面积 51 万亩，森林覆盖率由 64% 提高到 67%。圆满完成了“十二五”节能减排任务。

——“十二五”是全面深化改革扩大开放，破制约、借大势，发展活力不断增强的五年。重点领域改革有序推进。全面深化“放管服”改革，衔接上级下放行政审批事项 179 项，取消非行政许可审批事项 63 项，下放乡镇行政审批管理事项 24 项，“三级平台”、“两个代办”、“三个清单”启动运行，新行政服务中心建成投用，乡镇便民服务中心实现全覆盖，公共资源交易中心正式运行。商事登记制度实行了“三证合一”，新增市场主体 4320 户，比 2010 年增加 60%。全面推行财政绩效预算管理改革，在全市率先成立农村商业银行，成功引进工商银行、中国银行设立分支机构，全县贷款余额达到 192 亿元，比 2010 年增长 264%。完成了 20 家国有、集体企业改制工作。完成农村宅基地和建设用地确权登记 8.4 万亩、土地承包经营权确权登记 17 万亩，土地经营权流转 2.4 万亩。县级公立医院和基层医疗卫生机构综合改革不断深化。公车、养老保险和社会事业等改革有序推进。对外开放成果丰硕。抢抓京津冀协同发展的重大历史机遇，全面开展经济技术合作，引进县外资金 178 亿元，实际利用外资 1146 万美元，分别比“十一五”增加 194% 和 129%。

——“十二五”是大力实施民生工程，夯基础、兜底线，人民生活水平提高较快的五年。民生投入大幅增长。五年间，财政用于民生的支出达到70.9亿元，占公共预算支出的78.7%。民生工程如期完成。累计新增城镇就业1.5万人、转移农村劳动力就业4.4万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。城乡居民基本养老保险、新农合参保（合）率稳定在95%以上，城镇低保、农村低保补助标准和农村五保供养标准分别提高46%、121%和192%。新建了县综合福利院，建成了4家区域性敬老院。建成保障性住房1858套，改造老旧小区30万平方米、农村危房7380户，解决了8万农村人口饮水安全问题，4.4万贫困群众稳定脱贫。建成了民族教育园区，“三集中一覆盖”办学模式在全省推广，顺利通过国家义务教育均衡发展验收，入围全国农村职业教育和成人教育示范县。县医院、中医院先后扩建，新改建乡镇卫生院15所、村级标准化卫生室186所，人口计生工作经验在全国推广。文体事业加快发展，建设了高标准的民族文化展演中心和体育馆。社会大局和谐稳定。安全生产形势总体平稳，食品药品安全整治和市场监管力度加大，信访工作全面加强，法治宽城、平安宽城建设取得明显成效。成功承办自治县成立25周年省政府现场办公。圆满完成第三次全国经济普查。全力支持工会、共青团、妇联、残联等群团组织开展工作。国防动员、双拥、科技、物价、民族宗教、新闻出版广电、外事侨务、人民防空、史志档案、气象地震、防灾减灾等工作都取得了新成绩。

过去的五年，我们始终注重政府自身建设，全面落实县委的决策部署，认真执行县人大及其常委会的决议和决定，主动接受县人大的法律监督、工作监督，自觉接受县政协的民主监督，虚心接受广大群众的公众监督，累计办理人大代表建议 366 件、政协委员提案 371 件，满意率均达到 97% 以上；认真开展“党的群众路线教育实践”、“三严三实专题教育”和解放思想大讨论活动，大力改进工作作风；认真履行“一岗双责”，严格落实中央“八项规定”精神，自觉遵守党风廉政建设各项规定，努力做到廉洁从政。

各位代表！刚刚过去的一年，既是“十二五”的收官之年，也是宽城压力最大、困难最多的一年，更是全县上下戮力同心、闯关过坎、团结奋进的一年。

——面对宽城发展历史上最严酷的“经济寒冬”，全县上下奋发作为，保企业、保增长，稳住了经济运行的基本面。把保资金作为保企业的重中之重，政府融资平台累计为企业发放委托贷款 158 笔 98 亿元、担保贷款 14 亿元、过桥倒贷 33 亿元。采取领导干部包企业、专项整治企业环境、下大力解决农民工工资问题等措施，确保了企业安心生产。各位企业家识大体、顾大局，不等不靠找出路、保生产，是保增长、渡难关的有功之臣。通过政企携手合作，全年铁选企业产能转车率达到 74%，大幅高于全市平均水平。

——面对转型升级的紧迫任务，全县上下抢抓机遇，上项目、引人才，蓄积了转型发展的后劲。引进招商局物流集团投资 2 亿

元建设电商产业园；引进中油金鸿集团投资 5 亿元收购宽清燃气，投资 20 亿元建设天然气输气管道；与北京航空航天大学合作成立了宽航科技孵化器，成功转化落地玄武岩纤维项目；引进建新集团投资 10 亿元建设年产 30 万吨高锶矿泉水生产基地项目。正在洽谈潘家口水库水环境保护、都山休闲运动、农光互补、有机农产品基地、农产品销售平台、青岛啤酒、托管运营经济开发区、交通土地联动开发等一批重大项目。

——面对财政收支矛盾突出的巨大压力，全县上下共克时艰，融资金、防风险，保障了财政平稳运行。去年一年，因铁精粉价格下降和产量降低影响全部财政收入 9.5 亿元，因政策性减税影响 1.3 亿元，再加上企业欠税，虽然转型企业税收增长 16%，但全年全部财政收入完成 14.3 亿元、下降 48.9%，公共预算收入完成 5.7 亿元、下降 36.7%，未能完成“十二五”及 2015 年目标任务。与此同时，社会保障提标扩面和工资改革等增资政策密集出台，偿债又进入高峰，收支矛盾异常突出。我们全力争取政府债券 30.1 亿元，依法合规多渠道融资 8.3 亿元，降低了财政运行风险。特别是在财力异常紧张的情况下，坚持把保障民生作为头等大事，全面完成了六届四次人代会上承诺的民生实事，在确保民生政策大小不漏项、多少都给齐的同时，又新增了助老健康御险、一元民生保险、农房家财保险、大田作物保险、涉水意外伤害保险和临时救助等 6 条保障线，发展成果真正惠及全县人民。

各位代表！当前，宽城正处在困难叠加、问题交织的最艰难

时期，成绩需要肯定，问题必须面对，挑战不断出现。**一是企业经营困难重重，风险很大。****二是转型升级迫在眉睫，没有退路。****三是财政收支矛盾尖锐，难以平衡。****四是基础设施制约突出，差距明显。****五是环境保护热点较多，不可回避。****六是政府职能转变还不到位，仍需改进。**对这些问题，我们一定要用新的发展理念、改革创新的办法、务实管用的举措有效加以解决。

各位代表！回首“十二五”，成绩来之不易，经验弥足珍贵。我们深切体会到，取得这样的成绩，**主要得益于**县委的正确领导，县人大、县政协的鼎力支持，县四大班子精诚团结，各级干部拼搏奋进，各位企业家爱县敬业，各族人民齐心协力，营造了干事创业的政治生态，凝聚了强大的发展合力；**主要得益于**善谋大势，善抓机遇，经济上行时做大企业、快速增长，应对下行中政企同心、共担风险，适应新常态迅速调整、保持定力，真正使机遇优势转化为发展优势；**主要得益于**创新引领，敢做敢为，用市场的办法破解资金难题，靠技术合作落地项目，以创建活动引领城市升级，凭担当精神突破常规，激发内生动力；**主要得益于**改进作风，依法行政，巩固“党的群众路线教育实践活动”成果，弛而不息纠正“四风”，持之以恒狠抓落实，为改革发展稳定提供坚强保障。在此，我代表县政府向各位代表、各位委员，向全县广大工人、农民、知识分子、各级干部，向工商联和人民团体，向驻县人民解放军、武警官兵和政法干警，向驻县各单位以及所有关心支持宽城发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

二、“十三五”主要任务

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，是建设经济强县、美丽宽城的关键阶段。放眼国内外宏观环境，我县既面临巨大压力和挑战，更面临重要机遇和有利条件。

放眼未来，宽城正处在大有作为、浴火重生的关键时期，必须应时而动，牢牢抓住。纵观大势，我国仍处于加快发展的重要战略机遇期，经济长期向好的基本面没有改变。审视县情，我县经济总量大，资源、资本、资产丰富，政企克难求变，钢铁、矿业重大技改正在酝酿，传统产业定会在下行中愈炼愈强；接实国家保生态、促脱贫、稳增长一系列政策，打好民族牌，在政府债券、减免配套等方面会获得更多的发展支持；良好的生态条件，加之近临京津唐秦的优势，在协同发展中文化旅游、健康养老、“互联网+”等方面一定会大有作为；中广核河北核电、赤曹高速等重大项目列入国家和省规划，正在深入对接一批投资较大的转型项目，发展后劲十足。特别是我们的企业家顾大局、重创业、不计个人得失，宽城人重感情、明是非、守规矩、成大事，各位代表、委员积极参政议政、建言献策，是成就宽城伟业最为可靠的保障。这些都是二次创业、重振雄风的底气所在。只要我们坚定信心，主动作为，找准路径，集中发力，就一定会在未来实现更好更快发展。

把握方位，宽城正处在不进则退、生死攸关的“十字路口”，

必须争先进位，奋发作为。既要综合施策稳住经济的基本面，又要竭尽全力转型升级；既要实现经济的腾飞，又要严守生态底线；既要追赶协同发展大潮，又要深化改革激发内生动力；既要高水平发展城市，又要快补农村基础设施“短板”。我们遇到的困难和问题前所未有，经受的考验和挑战前所未有。只要我们横下决心，拿出“滚石上山、逆水行舟”的拼劲和韧劲，精准发力，激情工作，宽城就一定会走出困境，实现县域发展的增比进位突破。

基于上述分析判断，根据县委五届八次全会精神，确定“十三五”时期全县经济社会发展的指导思想是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会、省委八届十二次全会、市委十三届八次全会、县委五届八次全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，遵循“四个全面”战略布局，树立“绿色、转型、创新、开放、协调、共享”发展理念，高举“发展、团结、奋斗”旗帜，坚持“守住底线、二次创业、率先小康”主基调，围绕“水源涵养功能区、转型升级引领区、城乡统筹先行区、旅游生态民族县”发展定位，深入实施“创新驱动、开放活县”两大战略，全力推进“转型升级、城乡统筹、生态涵养、民生建设”四大工程，大力提升新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化水平，着力构建六大产业，统筹推动经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，全力打造“经济强县、美丽宽城”。

“十三五”时期全县经济社会发展的总体目标是“一个率先、两个翻番、三个高于”。“一个率先”，就是在全市率先建成全面小

康县。“两个翻番”，就是到“十三五”末，生产总值比2010年翻一番，城乡居民收入比2010年翻一番。“三个高于”，就是城乡一体化进程高于全市平均水平，产业结构调整幅度高于全省平均水平，生态环境质量高于京津冀区域平均水平。计划到2020年，全县完成生产总值320亿元，年均增长7%左右；全部财政收入29亿元，年均增长15%左右；全社会固定资产投资234亿元，年均增长6%左右；社会消费品零售总额58亿元，年均增长8%左右；城镇居民人均可支配收入36500元，农村居民人均可支配收入14000元，年均增长8%左右。重点抓好三方面工作。

（一）坚决“守住底线”。保护生态、绿色发展是中央的重要指示、省市的明确要求、百姓的殷切期盼、宽城的核心优势。要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，摆脱资源路径依赖，避免资源优势陷阱，建立领导干部生态环境损害责任终身追究制度，采取最严厉的措施把住绿色底线、守住生态红线，让绿水青山变成金山银山、引来金山银山，致力建设水源涵养功能区。

全力推进大气污染综合治理，誓守“天蓝底线”。坚决打好“减煤、治企、控车、抑尘、禁烧”五大攻坚战，全面落实矿业、钢铁、水泥等重点行业节能减排任务，推广使用洁净型煤，削减污染物排放总量，确保空气质量优良天数达到75%以上。

严格落实水污染防治行动计划，誓守“水清底线”。抓好滦河流域国土江河综合整治试点，探索建立潘家口水库网箱市场化治理退出机制，综合整治瀑河、长河、青龙河等流域水环境，实施

城镇污水处理和中心城区雨污分流，积极争取建立制度性的潘家口水库生态补偿机制，确保集中式饮用水源地水质达标率保持100%，河流断面水质保持或优于三级。

大力推进国土保护和恢复治理，誓守“地洁底线”。严格执行露天矿山转地下或非可视面开采，修复矿山损毁山体，复垦工矿废弃地，规范工矿废弃物处理处置。推行畜禽粪污、农村生活垃圾无害化处理，实施化肥农药零增长计划，严防农业面源污染。

坚持生态林与经济林全面发展，誓守“山绿底线”。抓好京津风沙源治理二期、退耕还林等生态工程，加快“百万亩经济林”建设，继续实施尾矿披绿工程，力争都山省级森林公园晋升国家级森林公园。到2020年，森林覆盖率达到70%以上。

（二）打响“二次创业”总体战。发展是解决所有问题的根本所在，创业是再创宽城辉煌的必由之路。在新的历史时期，要靠“二次创业”树信心、鼓士气、提精神，要靠绿色产业体系调结构、促转型、提质量，要靠改革创新增动力、添活力、放“红利”。

做大“二次创业”的载体，着力构建绿色现代产业体系。大力发展战略性新兴产业。按照“改造提升一批、整合重组一批、关停取缔一批”的要求，组织矿山企业开展前沿技术攻关，提高矿产资源回采率、选矿回收率和综合利用率；把处置“僵尸企业”作为资源整合的突破口，引进战略投资者与本地企业强强联合、兼并重组；坚决淘汰关停规模小、采选分离、破坏环境的“两高一低”矿山企业，打造国家绿色矿业发展示范区。大力发展战略性新兴产业。

建材产业。综合开发利用尾矿和页岩资源，加快发展墙体、路面、保温及微晶耐磨等中高端绿色建材，积极争取设立国家级尾矿工程技术研究中心，参与制定国家新型建材产品技术标准，全力打造全国尾矿综合利用示范基地和京津冀区域重要新型建材产业基地。到 2020 年，年消纳尾矿 2500 万吨以上，产值达到 80 亿元以上。大力发展绿色有机食品产业。力争建成国家级现代农业园区，支持发展“一主四特”农业产业，开发矿泉水产业；实施“扶龙计划”，确保神栗、广盛居分别晋升国家级和省级龙头企业，培育一批驰名商标和著名商标，打造“京津绿色有机食品直供基地”、“中国高锶矿泉城”。到 2020 年，主营业务收入超亿元企业达到 5 家，产值达到 30 亿元以上。大力发展新能源产业。全力争取中广核河北核电项目落地开工，集中建设光伏电场，发展农光互补等分布式光伏发电，统筹开发利用天然气、生物质能等清洁能源，打造京津冀区域重要新能源产业基地和低碳经济示范城市。到 2020 年，清洁能源装机容量达到 36 万千瓦以上，产值达到 5 亿元以上。大力发展新材料产业。加快前沿科技成果转化落地，做大金属复合材料、玄武岩纤维、粉末冶金等产业，实施钢铁企业提钒再造和技术装备升级，发展钒钛特钢产业。到 2020 年，产值达到 30 亿元以上。大力发展战略文化旅游休闲康养产业。围绕建设旅游生态民族县，引入战略投资者整体开发特色资源，提升生态游、红色游、乡村游档次和服务水平；医养结合发展休闲康养产业，融合发展文化产业，打造京承秦旅游线上的黄金节点、京津冀高

端康养目的地。到 2020 年，旅游接待人数达到 100 万人次以上，旅游综合收入突破 7 亿元。同时，规模化发展装备制造业，依托电子商务加快发展现代物流业；做优产业承接平台，市场化运作经济开发区，打造县域重要经济增长极。

找准“二次创业”的突破口，着力推进协同发展。明确主攻方向。围绕“三区一县”定位，瞄准“三个率先突破”、非首都功能疏解和“三绿两新一文”产业，点对点跑办对接，落地一批重大项目。精准对接京津。强力推进“五合一”跑办对接，跑国家部委争取政策支持，请京津部门帮助协调推进，找行业协会联络企业大户，向科研机构寻求技术依托，引行业龙头带动落地项目，切实把对接工作落实到产业项目上、落实到政策资金上、落实到“二次创业”成效上。全面扩大开放。抢抓南资北移机遇，面向珠三角、长三角，拓展海内外，引资与引智并重、引外与启内并举，发展更高层次的开放型经济。打好“民族牌”。加大吁请跑办力度，用足用好民族自治政策，为“二次创业”提供特殊政策支撑。

理清“二次创业”的路径，着力推进改革创新。深化行政审批制度改革，实行负面清单管理，简化审批程序，做优软环境。深化财税金融改革，推广 PPP 融资模式，做实做强国控集团，增设金融机构，发展股权投资、风险投资、票据融资等金融产品，以资金活带动县域兴。推进农村综合改革，完善农村土地承包经营权、集体建设用地使用权、宅基地使用权和林权等产权交易平台，推动资产变资本、变股权、变证券，以资产活带动农民富。

以创新驱动发展，强化企业创新主体作用，支持宽航公司做大做强，建好电商和中小企业两个孵化器，创建一批院士、博士后工作站，激发大众创业、万众创新的“新动能”。

(三) 实现“率先小康”。如期建成全面小康社会是党中央的重大战略部署，是全县人民的共同期盼。要瞄准全面小康社会标准，找准薄弱环节，攻坚克难，全力打造城乡统筹先行区。

以建设美丽乡村为抓手，提升农村发展水平。按照“四美五改”的要求，将美丽乡村建设与扶贫攻坚、产业园区、民族文化、沟域开发、乡村旅游有机融合，以西部休闲旅游区和都山周边区域为重点，全域布局，重点突破。整合各项涉农政策，建立社会资本与农村资源资产有效衔接的利益共享机制，打造一批景区依托型、城市近郊型、农业观光型、民俗风情型美丽乡村，实现“农村美”与“百姓富”的有机统一。

以交通项目建设为突破口，补齐发展短板。把道路建设放在重中之重的位置，高速公路抓列规，干线公路抓升级，农村公路抓改建，力促赤曹高速落地开工、遵小铁路和承秦铁路竣工通车，建成“一环、五横、十纵”交通网，改造升级现有通村公路，实现村道联网和自然村通水泥（沥青）路。统筹布局城乡客运公交网络，加速城乡公交一体化进程。全面加强农村水、电、气、热和信息化等公共设施建设，改善生产生活条件。

以产城教一体化为引领，做优县城带动乡镇。按照东西两个产业城托起中部生活城的“一核双翼”空间布局，推进经济开发

区、教育园区与县城生活区深度融合发展，着力扩张“产”、提升“教”、完善“城”，由“打基础、拉骨架”向“提品位、做民生”转变。组织开展新一轮“三城同创”，瞄准建设国家环保模范城、国家海绵城市、国家智慧城市的目标，提升城市品质。按照“定位明确、特色突出、宜业宜居”的要求，支持宽城镇、龙须门镇、化皮乡与县城一体化发展，支持板城镇、峪耳崖镇率先打造城乡统筹副核心，支持东部四乡镇建设特色农业型小城镇，支持西部四乡镇建设生态旅游型小城镇，支持南部五乡镇建设工农互补型小城镇。到2020年，城镇化率达到52%以上。

以扶贫攻坚为重点，全面加强和改善民生。按照“六个精准”、“六个一批”、“四个统筹推进”的要求，精准施策，精准发力，确保2.6万贫困人口两年脱贫出列、三年巩固提升。切实加大民生投入，着眼“学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居”目标，持续实施民生工程，全面加强社会事业建设，不断提升社会保障能力，给人民群众更多的获得感。大力弘扬社会主义核心价值观，积极培育“宽容厚德、诚信进取”的宽城精神，广泛开展各类文化体育和文明创建活动，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。深入推进平安宽城、法治宽城建设，完善社会治安综合治理体制机制，抓实抓好三级群众工作中心建设，狠抓安全生产，保障食品药品安全，强化网络信息安全，严厉打击违法犯罪，严防发生重大公共安全和群体性事件，不断提高群众安全感和满意度。

各位代表！“十三五”发展大幕已经开启。我们坚信，有县委的坚强领导，有全县人民的扎实苦干，“十三五”发展的宏伟目标一定能够实现！

三、2016年重点工作

今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是咬紧牙关、实现触底反弹的关键之年，必须坚定信心，拼命苦干，奋发有为地做好各项工作，确保“十三五”开好局、起好步。主要预期目标是：全年完成生产总值203亿元，增长6%左右；全部财政收入11亿元；公共预算收入5.1亿元；全社会固定资产投资195亿元，增长11%左右；社会消费品零售总额41.6亿元，增长8%左右；城镇居民人均可支配收入26500元，农村居民人均可支配收入10200元，均增长8%左右。上述指标的安排，是着眼于最困难的发展预期而制定的，在实际工作中，我们将尽最大努力，争取实现更好更快的发展结果。重点抓好七方面工作。

（一）奋发有为保企业，稳住经济运行的基本面。现有企业是多年奋斗的结晶，保企业就是保稳定、保发展、保大局。

竭尽全力融资金，保障企业正常运转。用好政府融资担保平台，为企业筹资金；政银企联手做大资金池，为企业倒贷款；成立金融咨询团，帮助企业从资本市场找资金，尽最大努力保障重点企业资金链条顺畅衔接。

技改整合两手抓，提升传统产业抗风险能力。引进北京梧桐

资本集团开展股份合作，实施天宝集团、京城集团高压辊磨和量恒式干选技改项目，大幅降低成本，提高盈利能力；启动新一轮矿产资源整合，鼓励骨干企业强强联合实施战略性重组，推动大企业集团对周边小弱企业、“僵尸企业”市场化兼并重组；启动盛丰提钒改造和兆丰发电扩能项目，延伸产业链条。

找帅当兵，做活做强转型企业。引导县内转型企业舍得利益，主动与业内龙头企业深度对接，让股份、引资金，学技术、做高端，借外力、拓市场，让企业转起来、活起来，尽快发挥转型支撑作用。

维护发展环境，帮助企业共渡难关。继续深入开展领导干部包保和环境专项整治行动，重点打击敲诈勒索、涉企就赖等违法行为，让企业安心生产。缓收、免收、取消排污费、水资源费、水土保持补偿费、环评技术评估费、林权勘测费等 15 项行政事业性收费，协调银行减费降息，切实减轻企业负担。

（二）坚定不移调结构，大力发展战略新兴产业。调整结构、狠抓项目是扩增量、树信心的当务之急，也是长远之策。全年实施重点产业项目 140 个，总投资 397 亿元，年内完成投资 84 亿元。

新型工业方面。重点推进 26 个新开工、12 个续建的亿元以上项目。确保新通源微晶系列产品、嘉瑞德低碳板二期项目竣工投产，力争开工建设正一绿色自保温建材、银峰保温建材等项目，推动绿色建材产业集群式发展。加快推进阿特斯、埃菲生、海润、新疆特变电工光伏发电和协鑫光伏农业等项目，光伏发电装机容

量达到 7 万千瓦；完成中油金鸿与宽清燃气股权并购，加快推进天然气输气管道项目，力促废旧轮胎再生利用项目投产见效，做大新能源产业。加快推进盛丰特钢技改、泰航玄武岩纤维制品及高强金属箔板复合材料、帝圣金属复合材料、林松超纯超细粉末冶金等项目建设，提升新材料产业层级。全力促成万聚达家具与香港皇朝家私、日本 AP 公司真正合作。力促永磁电机一期竣工投产，力争机器人构件、电动车充电桩、机壳铸造、游乐设备、热能设备等项目开工建设，推动装备制造业真正起步。

现代农业方面。重点推进 6 个新开工、4 个续建的亿元以上项目。引进中实集团、国粮集团、协鑫集团等外埠资金，加快建设润丰双孢菇、华慷农产品、嘉润食用菌深加工等项目，力争汤道河生态循环农业科技园区完成投资 8 亿元，确保成功创建省级农业科技示范园区。新建板栗科技示范园 10 个，力争神栗公司晋升国家级龙头企业，板栗传统栽培系统争列全球重要农业文化遗产。新增经济林 3 万亩、设施菌菜 2000 亩、小杂粮 5000 亩。开工建设 30 万吨高锶矿泉水一期工程。

现代服务业方面。重点推进 10 个新开工、6 个续建的亿元以上项目。加快推进蟠龙湖整体开发、都山山地休闲运动、王厂沟红色教育基地、清河谷漂流、喜峰口长城抗战纪念馆、喜峰口长城保护修缮等项目，引进碧桂园集团开发高端康养地产，推动文化旅游休闲康养产业发展。深化与招商局物流集团的合作对接，在京津冀和东三省新发展电商实体店 2500 家，重点突破农产品上

线销售，力争全年实现销售收入 10 亿元，叫响“大槐树”电商品牌。加快电商仓储物流、现代物流城、富民农贸城等项目建设，引进大型物流企业，提升服务业水平。

(三) 表里结合促协调，加快新型城镇化进程。发展城市经济，推进新型城镇化，是提升区域综合实力的最有力引擎。全年实施重点城乡建设项目 50 个，总投资 72 亿元，年内完成投资 20 亿元，城镇化率提高到 45.6%。

推动产城教深度融合。启动新一轮国家环保模范城、国家海绵城市、国家智慧城市“三城同创”，完成“多规合一”修编，建成国家级卫生县城。完成六纵直联、滨河南街路网、罗家沟至药王庙道路拓宽改造、三小路工程，加快推进自来水厂、集中供气、第三热源厂等项目，启动污水处理厂二期工程，完成新建路桥地段绿化、美化、亮化工程。加快下河西、北河沿、山后、南环路等片区返迁，稳步推动房地产去库存。启动建设“智慧宽城”，深化网格化管理和综合执法，理顺小区物业管理。定向使用教育园区周边土地，争取与中城建集团合作引进高职高专院校，引入民资创办特色中小学，完成职教中心实训基地项目，续建文化展演中心，加快建设西部教育新城。完成经济开发区 C 路建设，力促天津国建集团整体托管运营，加快建设东部产业新城。

培育发展小城镇。启动建设板城镇、大地乡污水处理厂，加快推进峪耳崖镇集中供热和商住小区、板城镇垃圾填埋场、碾子峪镇垃圾填埋场和沿街老旧民居集中改造、汤道河镇供销社改造

和广场扩建等项目。加快推进峪耳崖黄金文化产业园、桲罗台生态休闲旅游示范园等项目，力争再引进落地一批项目。统筹用好异地扶贫搬迁、城乡居民合作建房、棚户区改造等政策，推动偏远山村农民向城镇和中心村聚集。加快向乡镇放权，支持重点镇设立城镇规划建设管理机构，逐步实现权责统一。

加快建设美丽乡村。集中流转土地、山场、林地、宅基地等农村资产，力争引进天津国粮集团整体打造西岔沟村、北京首旅寒舍高端打造瀑河口村，支持塌山乡率先建设美丽乡村示范带，全力打造 23 个美丽乡村，力争成功创建 3 个省级和 3 个市级美丽乡村。

统筹建设城乡基础设施。建成投用承秦高速东川互通，完成承秦出海路三北隧道至西李杖子段大修，开工建设京建线、承秦出海路辅线和北凌线。续建承德东 500 千伏输变电站，加快峪耳崖 220 千伏、城西 110 千伏输变电站前期工作，改造升级农村电网 20 公里。新增高效节水灌溉面积 7000 亩。继续实施电视双向网改造工程，扩大 4G 无线网、光纤网覆盖面。

(四) 抢抓机遇促协同，推动改革开放取得新突破。协同发展是全局性、战略性的历史机遇。要以协同发展引领对外开放，倒逼深化改革，激发全面创新。

用实招推动开放。重视招商项目库建设，实行重大项目“五个一”工作机制，明确推进目标和时间节点，坚持一月一调度，一季一督查，半年一观摩，年终统一考评，推动项目落地。开展领导招商，定目标、定任务，一把手上招商一线，一级带着一级

干；开展集中招商，继续在京津组织重点项目专项推介活动；开展以商招商，推行产业链招商、股份合作招商、产权招商；开展以情招商，用好人脉资源引资金、引项目、引人才。力争全年引进县外资金 50 亿元、人才 740 人次，开展经济技术合作项目 95 个，实际利用外资 1000 万美元。

强化创新驱动。扩大政府购买公共服务范围，建立健全劳务化用人机制。成立国控集团，盘活存量国有资产，增强资本运作能力。发挥好博士后工作站和创业孵化基地作用，加快建设科技孵化园、大学生创新创业园，引导企业加强研发投入，推进技术创新。鼓励发展众创、众包、众扶、众筹等新模式。力争新培育科技型中小企业 16 家，新增市场主体 500 户。

稳步推进改革。进一步完善“三个公开、三个清单”，继续推行“三级平台、两个代办”，实行网上审批。成立农村产权交易中心，完成农村土地承包经营权确权登记颁证外业测量，新增土地流转面积 5000 亩。深入推进供销社综合改革。引进张家口银行设立分支机构，推动神栗、升华、广盛居等企业“新三板”上市。全面完成“营改增”改革，建立专项资金整合配置制度，推进集中打捆使用。强化政府债务管控，防范债务风险。

（五）守住底线治污染，提高生态环境质量。保护生态就是保护现有企业，就是保护核心竞争力，就是以人为本。要牢固树立底线意识，净气、保水、治矿、增绿并举，致力建设美丽宽城。

强力推进大气污染防治。引入环保第三方治理，严控 4 家国

控重点污染源企业，确保稳定达标排放。拆除燃煤锅炉 11 台（套），改造新能源锅炉 4 台（套），推广使用洁净型煤 8 万吨，削减煤炭用量。深入推进矿山扬尘、道路扬尘、建筑扬尘专项治理，严控秸秆焚烧，完成市下达的 PM_{2.5} 年度控制目标，确保空气质量优良天数达到 234 天以上。

深入开展水环境综合治理。严格落实“水十条”，抓好滦河国士江河综合整治试点，加快推进中节能集团潘家口水库水环境保护和生态渔业、桑德集团城乡垃圾一体化处理项目。开工建设污水处理厂二期工程，实施清河小流域治理、瀑河清淤等生态工程，持续改善水环境质量。

加快矿山环境综合整治。治理损毁山体 5 万平方米，取缔关停矿山企业 5 家，绿化尾矿库 1200 亩，复垦工矿废弃地 300 亩。

大力推进造林绿化。新植树造林 4 万亩，治理水土流失 3 平方公里，森林覆盖率达到 67.5%。

（六）以人为本惠民生，切实办好为民利民实事。保障和改善民生是政府必尽之责、为民之要。要千方百计克服财力不足的难题，坚决做到民生支出不减少、保障标准不降低、惠民政策不漏项，多方筹资 8 亿元，全力办好 12 件民生实事。

——筹资 1000 万元，设立“政银企户保”专项基金，实施产业扶贫、金融扶贫和社会帮扶，帮助 2 万人稳定脱贫，20 个建档立卡贫困村“摘帽”。

——筹资 5.8 亿元，完成峪三线小新甸至篆字台段、小龙须

门至柳树底下段和大唐线续建工程，启动峪三线亮甲台至板城段、宝清线湾子至清河口段、宽塌线尖宝山至椴树洼段改建项目，完成村村通 92.8 公里。

——投资 3400 万元，组建公交公司，采购电动公交车 34 辆，提升城市公交水平。

——投资 655 万元，新建饮水安全工程 20 处，解决 8000 人饮水安全问题。

——投资 3500 万元，建成投用三小、二幼、特教学校，续建四中食堂，改造五中操场和厕所，改扩建碾子峪小学、双松汀小学等农村小学 8000 平方米、村级幼儿园 1300 平方米。

——筹资 6000 万元，建成投用中医院迁址新建项目。

——投资 2500 万元，建成投用县综合福利院，整体改造县光荣院，同步建设优抚医院，开工建设汤道河敬老院二期工程。

——投资 2800 万元，实施建筑节能改造 6 万平方米，维护修缮老旧小区基础设施，改造农村危房 1100 套。

——筹资 570 万元，将新农合各级财政补助提高到 410 元；个人最高补偿限额提高到 15 万元，门诊统筹最高补偿限额提高到 140 元。

——筹资 710 万元，完成低保线、贫困线“两线合一”，解决 1.7 万人脱贫问题；继续筑牢“新六条保障线”，提高救助标准。

——筹资 572 万元，创业就业培训 100 人，新增城镇就业 200 人，下岗失业人员再就业 600 人，农村劳动力转移就业 2500 人，

城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

——筹资 415 万元，继续发放农机具补贴，实现玉米良种补贴全覆盖，推广节能炉具 500 台，为各行政村配发文化活动设备。

统筹做好民生具体工作。深化医药卫生体制改革，加强全民医保体系建设，大力引进高端医疗人才。坚持人口和计划生育基本国策，落实二孩生育相关政策。深入开展全民健身运动，加快发展体育事业。组织开展好第三次全国农业普查。统筹做好双拥、老龄、民族宗教、移民、慈善等工作，支持工会、共青团、妇联、工商联、科协、残联等群团组织开展工作。严格落实安全生产责任制，强化公共安全，保障食品药品安全，坚决遏制重特大事故发生。坚持依法治访，加强群众工作中心建设，妥善解决拖欠农民工工资问题，有效化解社会矛盾。加强社会治安综合治理，严厉打击违法犯罪，为全县人民营造安全有序、和谐稳定的社会环境。

（七）牢记使命尽职责，全面加强政府自身建设。新形势新任务对政府工作提出了新要求。要以新理念引领政府改革建设、总揽政府职能转变、贯穿政府各项工作。

大力解放思想，做到敢创新、求突破。坚持把解放思想作为破解一切难题的“金钥匙”，牢固树立和贯彻落实绿色、转型、创新、开放、协调、共享的发展理念，坚决破除制约发展的思想障碍，积极探索新常态下做好经济工作的方法和经验，着力在稳增长、促改革、调结构、惠民生上取得突破性进展。

加快转变职能，做到强管理、优服务。坚持把转变政府职能

作为深化行政体制改革的核心，坚决取消束缚经济社会发展的行政权力，坚决整治不作为、慢作为、乱作为，提高行政效能，最大限度方便群众、方便企业、方便基层。

推进依法行政，做到重法治、严规范。坚持把遵守宪法和法律作为施政的根本原则，推进行政权责依法公开，强化行政权力监督制约，不断提高依法履职能力。全面落实县委的决策部署，认真执行县人大及其常委会的决议和决定，主动接受县人大的法律监督、工作监督，自觉接受县政协的民主监督，虚心接受广大群众的公众监督，认真办好人大代表议案、建议和政协委员提案。

持续改进作风，做到敢担当、自身硬。坚持把纪律和规矩挺在前面，认真贯彻执行《准则》和《条例》，整肃庸政懒政怠政，确保政令畅通。践行“三严三实”，严守“八项规定”，狠刹“四风”，夙兴夜寐，激情工作，以实干实政破解难题、推动发展。坚持带头过紧日子，勤俭办一切事业。坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表！宏伟蓝图令人鼓舞，美好愿景催人奋进。让我们在县委的坚强领导下，弘扬正气，凝心聚力，真抓实干，奋勇争先，为全面建成小康社会、加快建设“经济强县、美丽宽城”而努力奋斗！

报告中部分用语解释

- 1、**三级平台**（见报告第 5 页正数第 9 行）：县政务服务中心、乡镇（街道）便民服务中心、村民服务中心。
- 2、**两个代办**（见报告第 5 页正数第 10 行）：为民服务全程代办、重点项目全程代办。
- 3、**三个清单**（见报告第 5 页正数第 10 行）：行政权力清单、监管清单、负面清单。
- 4、**三证合一**（见报告第 5 页正数第 12 行）：工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证合为一证。
- 5、**三集中一覆盖**（见报告第 6 页正数第 11 行）：高中向园区集中、初中向县城集中、小学高年级向乡镇集中、小学低年级和幼儿园向行政村覆盖的办学模式。
- 6、**助老健康御险**（见报告第 8 页倒数第 4 行）：可对全县 60 周岁以上的老年人因意外伤害发生的医疗费用和伤残抚恤予以补偿。
- 7、**一元民生保险**（见报告第 8 页倒数第 4 行）：按全县人口每人每年交纳一元保费的标准集中统一投保，被保险人在一年的保险期内享受自然灾害和见义勇为伤残死亡抚恤。
- 8、**农房家财保险**（见报告第 8 页倒数第 3 行）：可对全县农户因自然灾害和火灾损毁的房屋、财产予以补偿。
- 9、**大田作物保险**（见报告第 8 页倒数第 3 行）：可对全县玉米等大田农作物因自然灾害造成的损失予以补偿。
- 10、**涉水意外伤害保险**（见报告第 8 页倒数第 3 行）：可对在水利工程中发生的意外伤害事故予以补偿。
- 11、**四个全面**（见报告第 11 页正数第 12 行）：全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党。
- 12、**一主四特**（见报告第 14 页正数第 7 行）：板栗主导产业和优质水果、设施菌菜、小杂粮、休闲观光农业特色产业。
- 13、**三个率先突破**（见报告第 15 页正数第 6 行）：在京津冀协同发展中，重点推进交通、生态、产业三个领域率先突破。
- 14、**三绿两新一文**（见报告第 15 页正数第 7 行）：绿色矿业、绿色建材产业、绿色有机食品产业、新材料产业、新能源产业、文化旅游休闲康养产业。
- 15、**五合一**（见报告第 15 页正数第 8 行）：一个国家部委、一个京津部门、一个行业协会、一个科研机构、一个行业龙头。
- 16、**四美五改**（见报告第 16 页正数第 7 行）：环境美、产业美、精神美、生态美，改房、改水、改路、改厕、改厨。
- 17、**六个精准**（见报告第 17 页正数第 10 行）：扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。
- 18、**六个一批**（见报告第 17 页正数第 11 行）：扶持生产和就业脱贫一批，易地搬迁脱贫一批，生态建设脱贫一批，发展教育脱贫一批，社会保障

兜底一批，医疗保险和医疗救助脱贫一批。

19、四个统筹推进（见报告第 17 页正数第 11 行）：扶贫开发与改善基础设施统筹推进，与美丽乡村建设统筹推进，与创新扶贫投入机制统筹推进，与农村综合配套改革统筹推进。

20、多规合一（见报告第 21 页正数第 9 行）：以国民经济和社会发展规划为依据，强化城乡建设、土地利用、环境保护、文物保护、林地保护、综合交通、水资源、文化旅游、社会事业等各类规划的衔接，确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致，并在统一的空间信息平台上建立控制线体系。

21、五个一（见报告第 22 页倒数第 4 行）：重大项目“一个项目、一名领导、一套班子、一个方案、一盯到底”的工作机制。

22、三个公开（见报告第 23 页正数第 12 行）：政务公开、司法公开、执法公开。

23、PM_{2.5}（见报告第 24 页正数第 4 行）：空气中直径小于等于 2.5 微米的颗粒物。

24、水十条（见报告第 24 页正数第 6 行）：2015 年 4 月 16 日，国务院正式发布《水污染防治行动计划》，简称“水十条”。

25、政银企户保（见报告第 24 页倒数第 4 行）：政府、银行、企业、农户、保险五位一体的供销金融扶贫平台。

26、《准则》（见报告第 27 页正数第 11 行）：2015 年 10 月 12 日，中共中央政治局召开会议审议通过了《中国共产党廉洁自律准则》，2016 年 1 月 1 日起施行。

27、《条例》（见报告第 27 页正数第 11 行）：2015 年 10 月 12 日，中共中央政治局召开会议审议通过了《中国共产党纪律处分条例》，2016 年 1 月 1 日起施行。