

政府工作报告

——2019年1月28日在宽城满族自治县第七届
人民代表大会第三次会议上

宽城满族自治县人民政府代县长 张成

各位代表：

现在，我代表自治县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2018年工作回顾

刚刚过去的2018年，是我县经济社会发展极不平凡的一年。面对复杂严峻的宏观经济形势和艰巨繁重的改革发展任务，全县上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，全面落实中央、省、市和县委重大决策部署，紧紧围绕“稳中求进、好中求快”总基调，攻坚克难，砥砺奋进，较好完成了县七届人大二次会议确定的各项目标任务，为建设新时代经济强县、魅力宽城奠定了坚实基础。预计全年生产总值增长7%左右，规上工业增加值增长6%左右，社会消费品零售总额增长11%，城乡居民人均可支配收入分别增长9%和10%，全部财政收入达到24.37亿元，增长40.7%，公共预算收入突破10亿元，增长29.2%，创历史最好水平。先后获得河北省农产品质量安全县、河北省品牌建设典范县、河北省统计规范化建

设优秀县、河北省县城建设示范标杆县等多项荣誉。

(一) 积极培育现代产业，转型升级步伐明显加快。精准聚焦并大力推进“三绿两新一文”六大产业，累计实施重点产业项目 104 个，完成投资 88.2 亿元，同比增长 5.6%。**绿色矿业提质增效。**积极创建绿色矿业发展示范区先行县，旭升、鑫泽等矿业技改工程建成投产，生产成本平均下降 56 元/吨，资源回收率提高 25%，铁精粉产量实现大幅上升。全年共生产铁精粉 930 万吨，再创历史新高。建成运输皮带廊 5.5 公里，完成 60 家矿企绿色治理，矿山生态环境明显改观。**新兴工业加速崛起。**总投资 21.8 亿元的冲拔瓶及大管制瓶、维康山泉扩建等 16 个项目建成投产，总投资 71.2 亿元的压力容器二期、低温还原铁基粉末等 18 个项目加快建设，产业转型集聚效益逐步显现。**现代农业稳步发展。**在全市率先完成“两区”划定，调减籽粒玉米种植面积 1.95 万亩，新增以板栗为主的经济林 2.5 万亩，打造了有机谷子、设施果蔬、花卉等标准化生产示范区 11 个，农业种植结构不断优化。河北宽城板栗及加工产业知名品牌示范区、国家有机产品认证示范县创建工作扎实推进，在全省首先开展板栗气候品质认证，神栗公司被评为首批省级创新型农业企业，神栗商标被认定为中国驰名商标，神栗食品和宽和居醋被确定为 2020 年冬奥会指定食品，宽城板栗品牌享誉全国。**现代服务业蓬勃发展。**总投资 65.9 亿元的蟠龙湖夜景灯光秀、天门山生态旅游开发、清河源漂流、峪耳崖满族皇家淘金小镇等 31 个项目加快建设；花溪城水上乐园和满秀演出改版升级，成为宽城旅游新名片；央视十套《地理·中国》栏目组和京津冀 12

家媒体聚焦宽城，“京郊漓江·花果满乡”品牌知名度快速提升。全年累计接待游客 170 万人次，综合收入 12.8 亿元，同比增长 25.9% 和 26.7%。大槐树农村电商平稳发展，服务网点突破 1 万家，销售额达到 7.6 亿元，实现县内农产品上行发货 5 万件，助农增收 3000 万元。

(二) 精准实施脱贫攻坚，群众幸福指数持续攀升。聚焦“两不愁、三保障”，全面落实“5+1+N”政策，29 个贫困村成功退出、1973 户 6245 名贫困群众实现稳定脱贫，贫困发生率由 3.4% 下降到 0.44%。**帮扶力量更加坚实。**以县委、政府“双组长”制强化责任落实，四大机关领导带头包联乡镇、贫困村和贫困户，择优选派 2154 名干部组成了驻村工作队 45 个、工作专班 142 个、帮扶对子 2244 个，实现了帮扶全覆盖。**产业扶贫成效明显。**因户制宜发展板栗、特色种养、光伏、微工厂、休闲旅游五大扶贫产业，贫困群众人均拥有果树达到 260 株以上，通过订单农业收购杂粮杂豆 522 吨，1542 户光伏发电项目建成投用，9 家微工厂正常生产，110 户贫困群众通过发展旅游实现赢利，贫困户双重产业覆盖率达到 90.9%。**就业扶贫助农增收。**242 名有劳动能力的贫困群众就近入企就业，年均工资达到 2.1 万元；新争取生态护林员 262 名，年收入 8000 元；新开发保洁员、巡河员等半劳动力公益性岗位 1494 个，年均工资收入 2000 元以上。**政策保障全面落实。**加快实施易地扶贫搬迁“两区同建”，完成塌山村安置小区建设任务，156 名贫困人口喜迁新居。落实教育扶贫资金 1329 万元。1589 名贫困人口新纳入低保范围，发放资金 3863 万元。实施家庭医生签约履约服务和免费健康体检，落

实四重医疗保障，实行一站式即时结算和先诊疗后付费，报销、减免贫困人口医疗费用 1 亿元，自付比仅为 6.4%。新改建农村公路 80 公里，改造农村危房 2097 户，实施饮水安全工程惠及 4156 户，贫困村基础设施水平全面提升。

(三) 综合整治生态环境，生态文明建设成效显著。生态环境问题大排查大整治和“1+4+10”专项行动深入开展，中央、省环保督察“回头看”和市环保检查交办问题整改按要求完成，生态环境明显改善。**大气质量大幅好转。**18 个大气自动监测站、28 个秸秆禁烧红外视频监控实现省市联网，实时在线监测。大力实施“减煤、治企、抑尘、控车、增绿”行动，淘汰了燃煤锅炉 236 台，完成电代煤 100 户，推广洁净型煤 6000 吨，整治散乱污企业 25 家，停产整治有证露天矿山 27 家，重点企业完成料场棚化 15 万平方米；持续开展国土绿化行动，新增造林 1.8 万亩，森林覆盖率保持全省第二位。全年空气质量优良天数达到 270 天，同比增加 57 天，PM2.5 平均浓度下降到 48 微克/立方米，同比下降 23.8%，空气质量改善率居全市首位。**水环境质量持续达标。**全面落实河长制，科学妥善处置“5.21”都阴河跨境倾倒工业废水污染事件，深入扎实开展长河流域环境污染问题整改，举一反三全域排查整治生态环境问题，拆除沿岸违建 58 处、清理各类堆存物 82.6 万方，铁腕治污氛围更加浓厚，环保意识明显增强，受到省市领导的批示肯定。在全市率先建成大桑园国家级地表水自动监测站，全县三个监测断面和清河口饮用水源地水质达标率保持 100%，是全市唯一一个水质持续达标县。**土壤环境更加安全。**工业固体废物申报登记制度启动

实施，铧尖乡土壤污染治理与修复项目开工建设，新增高标准农田 217 亩，化肥、农药和除草剂使用量得到有效控制。

（四）统筹推进城乡建设，城乡面貌焕然一新。城区地下综合管廊等 4 个专项规划和 85 个村庄规划编制完成，城市“双修”、城乡总规修编及“多规合一”信息平台建设加快推进，城乡规划体系更加完善。**城乡路网结构全面升级。**持续开展农村道路三年攻坚行动，累计完成投资 17.5 亿元，新改建各级公路 310 公里，停滞五年之久的遵小铁路复工建设，省级干线公路北凌线、承秦出海路辅线即将全线贯通，京建线竣工通车，宝清线、峪三线、宽塌线等 13 条乡村公路按时序推进，制约农村发展的交通短板加快补齐。**要素保障能力日益增强。**全力创建小康用电示范县，73 个电力项目建成投用，新增 110 千伏变电站 1 座、配变 119 台、配电线路 140 公里。金山街保障性安居工程配套管网改造等 3 个项目建成投用，新增雨污分流管网 4.5 公里；新水厂正式供水，出厂水质达到直饮水标准。新改建老旧供热管网 18.4 公里，集中供热能力达到 1100 万平方米。启动实施迁安—承德天然气长输管线工程，铺设天然气中压管网 13.5 公里。**城乡人居环境不断改观。**投资 1.6 亿元启动农村人居环境整治三年行动，“四类十项”重点工作扎实推进，西部五乡镇和宽城镇、龙须门镇、板城镇大部分行政村实现生活垃圾统一收集处置，尖宝山等 6 个村生活污水处理设施建成投用，松岭镇生活污水集中处理和农村 100 个联户分散式污水处理设施按时序建设，改造无害化卫生厕所 7328 座，城乡绿化美化亮化工程持续推进，化皮溜子镇被评为河北省“满族风情小镇”，

任杖子村被评为全国生态文化村，生活环境更加宜居。**城乡管理更加精细。**城市网格化管理机制不断健全，“双违”集中整治等专项行动扎实开展，累计拆除“双违”5.31万平方米，清理临时摊点86个。26个房地产开发和棚户区改造遗留问题基本解决到位，出台了《住宅小区物业管理工作考核暂行办法》等系列文件，加强对物业企业监管，小区管理渐趋规范。

（五）加快推进改革创新，高质量发展动能持续集聚。综合改革不断深化。“放管服”改革扎实推进，行政审批局规范运行，实现一枚公章管审批。启动实施“承德办事一次成”改革，深化行政审批流程再造，全县60%以上行政权力事项和100%公共服务事项实现“一次办成”，全年办结各类事项2.5万件。“多证合一、一照一码、全程电子化”等商事登记制度改革卓有成效，市场主体达到1.65万户，同比增长16.7%。深化农业农村体制改革，在全市率先完成农村宅基地和集体建设用地“房地一体”确权登记验收，圆满完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，颁发证书4万余户。加强国有企业监管，国控集团逐步做大，物资公司改制稳步推进。金融服务业快速发展，河北银行正式营业，全县存贷款余额同比增长10.3%和13.5%。启动政府机构改革，组建政府工作部门24个，部门职能更加优化。**创新活力不断增强。**继续落实“1+9+N”科技创新政策，与中科院、清华大学等38家院校建立了良好合作关系，引进高层次人才80名，在全市率先成立宽航外籍院士工作站，新认定国家级高新技术企业13家、省级科技型中小企业26家，新建工程技术创新中心等研发机构5家，专利授权38件，高新技术产业增加值同比增长8%。**对外开放成效明**

显。“1+4”招商文件和《优化发展环境促进创新创业优惠政策》全面落实，京津等三个招商部开展精准招商，常态化邀请董事长和总经理走进宽城，总投资 28.7 亿元的北京北益电子绝缘制品等 7 个项目落地建设。积极培育外贸企业，有出口业务的企业增加到 32 家，全年外贸出口超过 1200 万美元。荣茂、升华两家公司完成马德里国际商标注册，注册外资企业和实际利用外资均实现零的突破。坚持跑省进厅，累计争取新增政府债券、往来拆借等资金 23.3 亿元，财政资金压力得到有效缓解。

（六）全力推动民生改善，社会事业全面进步。全年民生支出 17.9 亿元，占全县公共预算支出的 84%，20 件民生实事按时序推进。**创业就业态势良好。**高标准建成了县乡村三级社保平台，发放补贴资金 2000 余万元，扶持创业 1300 人；新增城镇就业 4762 人、下岗和就业困难人员再就业 1305 人，城镇登记失业率下降到 3.52%。**社会保障能力显著提升。**社会保险扩面 1506 人，按时足额发放城乡低保、特困人员供养、临时救助等资金，实施老城区既有建筑节能改造 6 万平方米，新分配保障性住房 96 套，发放租赁住房补贴 16.37 万元，低收入家庭住房保障实现应保尽保。**教育医疗水平不断增强。**四中教学楼、五中宿舍楼和食堂、职教中心技能考试基地、22 所农村薄弱学校改造工程建成投用，东澄小学及幼儿园、二中教学楼加快建设；深化教育综合改革，加强三支队伍建设，普通高考一本上线率持续攀升，艺术高考上线率全市领先，中考成绩跻身全市中上游水平，教学成绩稳步提高。实施健康宽城战略，县优抚医院和 6 个村级标准化卫生室建成投用，引进新技术 4 项，诊疗水

平明显增强。文体事业繁荣发展。满族文化丛书出版发行，满族非遗和长城抗战文化参加文化旅游部组织的“北京恭王府大展”，板栗采摘节入选全国首届“中国农民丰收节”，蟠龙湖水上运动基地等3个项目被评为全国优选体育产业项目，人民群众文化娱乐生活更加丰富。社会治理成效切实增强。省级文明县城年度测评位居全省前列，市民道德素质和社会文明程度明显提升。平安宽城建设扎实推进，防火防汛防疫、防灾减灾和应急管理工作有序开展，安全生产形势持续稳定，食品药品领域保持零事故。县乡村退役军人管理服务机构作用有效发挥，及时足额发放各类优抚安置资金，涉军群体保持稳定。深入推进扫黑除恶专项斗争，在全省率先建立了“互联网+诉非衔接”机制，全力化解各类矛盾纠纷，有效防控债务金融风险，全年未发生群体性事件、极端过激行为和舆情炒作事件，社会大局保持和谐稳定。

过去的一年，我们大力推进政府自身建设，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，坚决落实全面从严治党各项部署，认真抓好中央和省巡视反馈意见和国务院大督查反馈问题整改工作，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“一问责八清理”、纠正“四风”和作风纪律专项整治，政府公信力执行力不断提升。我们忠实履行宪法和法律赋予的职责，自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督以及社会监督、舆论监督，共办理人大代表建议和政协委员提案264件，实现按时办复率、办理答复率、走访代表率三个百分百，满意率达到96%。国防动员、机关事务、民族宗教、新闻出版广电、外事侨务、人民防空、史志档案、统计调查、

审计监督、气象地震、邮政通信、妇女儿童、共青团、老龄、残疾人、工商联、工会、科协、老干部、老科协、老促会等工作均取得了新成绩。

各位代表！一年来，我们积极应对挑战，努力克服困难，集中力量办成了一批大事难事。我们高质量完成了脱贫攻坚阶段任务，顺利通过省市和第三方考核评估验收，为全面建成小康社会打下了决定性基础；我们在推动钢铁企业整合升级中化解去产能压力，为实现钢铁行业持续发展赢得了时间；我们在全省率先调整优化都山、千鹤山省级自然保护区规划，并取得突破性进展，为发展主导产业争得了空间；我们成功获批创建国家绿色矿业发展示范区先行县，为露天矿山开采提供了重要政策保障；我们集中力量解决了多年积累的生态环境领域历史遗留问题，为生态文明建设提供了坚强支撑；我们扩大投入实施一大批道路交通和电力基础设施项目，农村基础设施短板加快补齐。今年这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向、伟大实践的结果，是省委省政府、市委市政府和县委正确领导的结果，是县人大和县政协鼎力支持的结果，是全县人民戮力同心、拼搏进取的结果。在此，我代表自治县人民政府，向全县各族人民，向人大代表、政协委员，向全县广大工人、农民、知识分子、各级干部，向工商联和人民团体，向驻县人民解放军、武警官兵和政法干警，向驻县各单位以及所有关心支持宽城发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，发展中还存

在着一些突出问题。一是发展质量和效益还不高，科技创新能力还不足，产业结构偏重的问题还比较突出，转型升级和结构优化压力依然较大；二是生态环境综合治理和修复任务艰巨，长效化体制机制还应进一步完善；三是农村基础设施建设和公共服务能力相对滞后，村级集体经济基础还很薄弱，满足人民日益增长的美好生活需要还任重道远；四是个别干部思想解放还不彻底，缺乏担当担责和吃苦耐劳、务实肯干作风，行政效能仍需快速提升。对这些问题，我们一定拿出更加精准有力的举措认真加以解决，以新的发展成效回应全县人民的期盼和重托。

二、2019年工作要求和目标任务

今年是新中国成立70周年和我县满族自治县建县30周年，是决胜全面建成小康社会的攻坚之年。做好今年的各项工作，意义深远而重大。中央经济工作会议、省委九届八次全会、市委十四届五次全会和县委六届五次全会，为我们做好今年工作提供了重要遵循。当前，宽城正处在结构调整、新旧动能转换的关键期，困难中蕴藏着机遇，挑战中孕育着希望。我们一定要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，继续深入贯彻党的十九大精神，全面落实中央经济工作会议和省市县委全会各项决策部署，准确理解和把握重要战略机遇期新内涵，不断解放思想、担当实干，努力推动宽城经济社会创新发展、绿色发展、高质量发展。

今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色

社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记对河北、对承德工作重要指示批示，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持生态功能区发展定位，以供给侧结构性改革为主线，全力构建“1+2”主导产业体系，深化改革、扩大开放、强化创新，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，强基固本，狠抓落实，奋力开创新时代“经济强县、魅力宽城”高质量发展新局面，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年和自治县成立 30 周年。

今年全县经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 6.5%，固定资产投资增长 6%，全部财政收入增长 9.3%，公共财政预算收入增长 7.5%，规上工业增加值增长 6%左右，社会消费品零售总额增长 9.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长 9%和 10%；PM2.5 平均浓度和化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物减排完成市政府下达目标。为实现上述目标，重点抓好以下七方面工作。

（一）坚持把质效双优作为发展目标，全面提升经济发展实力。坚定不移推进重点项目建设三年攻坚行动，让重点项目成为县域经济增长的压舱石、产业转型的主引擎。

狠抓项目建设。实施“1221”工程，即实施和推进亿元以上项目 100 个以上，谋划推进项目 200 个以上，实施省市重点项目 20 个以上，完成投资 100 亿元。计划今年续建、新开工重点项目 191 个（其中工业项目 45 个、农业项目 22 个、服

务业项目 41 个、城建项目 17 个、基础设施项目 66 个）。落实落细项目包保、全程领办代办、定期通报等项目建设工作机制，坚持实行“政府县长旬调度、副县长周调度、项目主管单位主要负责同志日过问”的项目调度制度，着力发挥项目前期经费和重大产业发展引导资金撬动作用，保障项目土地供给，确保重点项目落地见效。

强化开放带动战略。开展招大引强突破年活动，进一步在对接京津上下功夫，深化“五合一”精准对接，坚持走出去与引进来相结合，突出精准招商、上门招商、以商招商、第三方代理招商，不断提升项目落地率。积极参与各类经贸洽谈活动和招商引资节会，通过活动拓宽视野、抓住商机。制定出台鼓励外资外贸工作奖励办法，确保外资外贸工作取得新突破。启动实施新一轮开发区改革发展三年提升行动，深化人事薪酬、投融资平台等改革，加快推进基础设施和标准化厂房建设，让企业“拎包入驻”。

支持民营经济发展。认真落实国家和省市支持民营企业发展措施和减税降费政策，制定民营经济发展专项规划，不断提高大企业综合竞争力，培育更多“专精特新”中小企业。深入开展“走千企帮万家”行动，建立政企定期对接机制，完善包联制度，筛选 50 家重点企业实行县领导一对一、点对点精准帮扶，切实为企业解难题、办实事。力争新增规上企业 5 家，市场主体达到 1.83 万户，民营投资占固定资产投资比重达到 80% 以上，民营经济增加值增长 5% 以上。

持续优化营商环境。纵深推进“承德办事一次成”改革，

加快建设政务服务大厅，力争实现90%政务服务事项进大厅，真正做到“一网一门一次”。深入推进综合执法改革，实行联合执法，完善“双随机、一公开”监管机制，提升监管效率。综合整治企业生产和项目建设环境，严厉打击吃拿卡要、恶意阻工等违法行为，积极构建亲清新型政商关系，对企业家高看厚爱、真心呵护、倾力支持，让企业家发挥聪明才智、大胆创新创业。

(二)坚持把转型升级作为主攻方向，积极培育壮大主导产业。深化供给侧结构性改革，努力在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，全力培育“1+2”主导产业，即按照承德市全域旅游定位确定的文化旅游康养产业，依托我县资源优势确定的钒钛新材料及制品和新型建材两个特色产业，打造更高质量的绿色现代产业体系。

全域发展文化旅游康养产业。紧盯承办2020年承德市旅游文体产业发展大会目标，全力推进都山、千鹤山省级自然保护区调规工作，坚持政府主导、市场运作，围绕“京郊漓江·花果满乡”发展定位和“一城两区一带”发展布局，着力实施“高端项目带动、特色旅游线路提升、乡村旅游富民、旅游品牌塑造、基础设施配套”五大工程，加快推进蟠龙湖大型夜景灯光秀、天门山生态旅游开发等生态山水游项目，改造提升王厂沟、喜峰口长城抗战等历史文化游项目，积极打造京城特色小镇、宽心温泉小镇、清河源漂流等新兴业态游项目，大力推进峪耳崖金矿申报国家工业文化遗产，大力实施峪耳崖淘金小镇、琢酒文化体验园等工业体验游项目，积极发展星空庭院生态农业开发、休闲美丽渔村等乡村休闲游项目。加快推进游客服务中心

心、旅游路、旅游厕所等基础设施建设，加强旅游环境整治力度，着力构建多点开花、融合互动、全域推进的文旅康养产业格局，打造京津承唐秦旅游线上的黄金节点和休闲康养目的地。力争接待游客 190 万人次以上，旅游综合收入达到 14.5 亿元，带动就业 1.2 万人。

大力发展钒钛新材料及制品产业。立足钒钛磁铁矿资源和产业发展实际，优化产业布局，延长产业链条，着力构建长河矿业经济区钒钛原料基地和经济开发区精深加工基地，实现资源、生态、经济综合效益最大化、最优化。实施绿色矿山创建行动，加快推进京城皮带廊、旭升细碎中心等绿色矿山示范项目，打造东梁金矿、京城矿业、天宝矿业等 5 家标杆企业，力争京城集团等 8 家企业入列国家级绿色矿山名录，加快建设国家绿色矿业发展示范区先行县。实施钒钛新材料及制品企业培育行动，按照省市钢铁去产能方案要求，将钢厂整合重组及改造升级作为重中之重，全力推进相关手续办理和拆迁征占工作，力争年内开工建设。以北京天海、升华压力容器为龙头，引进山东天海、九江中材等压力容器企业，逐步打造全国最大的压力容器产业园。同时积极扶持硬质合金、金属复合材料、装甲车配件等钒钛资源利用下游企业做强，打造钒钛新材料及制品优势产业集群。

全力发展新型建材产业。大力支持新通源、绿标等 19 家绿色建材企业加快发展，开工建设总投资 21 亿元的新型绿色自保温建筑材料、发泡陶瓷二期、岩棉保温板项目，力争年综合消纳尾废 500 万吨以上，逐步打造全国尾矿综合利用示范基地和

高端绿色建材产业基地；积极推动新建3-5家年产500万吨以上的尾废砂石骨料项目，逐步打造环京津绿色砂石骨料供应基地。

统筹发展其它特色产业。加快发展绿色有机食品产业，建设总投资21.7亿元的年产30万吨皇家高锶矿泉饮品、年产200万吨包装饮用水、年产2000吨板栗复合饮品、年产8万吨食品果品深加工和年产2万吨山楂系列食品智能化生产线等项目。稳步推进新能源产业，力争总投资2.8亿元的北京佰能蓝天生物质发电、天宝水泥垃圾焚烧发电等项目建成投产，加强长河核电厂址保护，争取列入国家规划盘子。积极培育新材料产业，推进总投资5.8亿元的玄武岩复合材料二期、非晶母合金和非晶带材等项目建设。

（三）坚持把生态环保作为发展底线，着力提升环境质量水平。认真贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，深入推进“1+4+10”生态环境大排查大整治，持续打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，为建设天蓝、地绿、水秀的魅力宽城提供有力支撑。

持续打好蓝天保卫战。大力实施大气污染综合防治12个专项行动，高频开展重点行业挥发性有机物、散乱污企业、建筑工地、道路交通扬尘、餐饮油烟、黄标车等专项整治，全面完成燃煤锅炉取缔淘汰任务。依法严厉打击秸秆焚烧行为，推广洁净型煤和秸秆压块燃料，力争农作物秸秆全量化综合利用率保持在96%以上。继续开展国土绿化三年行动，新增造林绿化1万亩，确保空气质量持续改善。

持续打好碧水保卫战。严格落实河长责任制，实行“一河一策”，深入实施“1+9”专项行动，依法严厉打击侵占河道、非法采砂、偷排偷放等违法行为。汲取长河问题教训，建立长河、瀑河、青龙河等流域生态保护长效机制，聘请专业机构科学划定河道管理范围，完成河道划界竖桩，禁止新建高污染、重污染涉水项目。强力推进潘家口水库及周边五乡镇水环境综合治理工程，确保地表水断面水质、集中式饮用水源地水质、出境水质达标率均保持100%，潘家口水库水质保持Ⅲ类标准以上。

持续打好净土保卫战。深入开展全国第三次国土调查工作，全面掌握土地利用情况，完成铧尖乡土壤污染治理与修复项目。继续开展畜禽粪污资源化利用行动，引导第三方专业化治理，规模养殖场粪污处理设施配套率达到100%，畜禽粪污综合利用率达到75%以上；建立废旧地膜回收利用体系，力争回收率达到70%以上；继续开展化肥、农药使用量零增长行动和有机肥、有机农药替代行动，全面禁用除草剂，全力维护土壤环境安全。

持续加强矿山环境综合治理。坚守矿山环境底线，健全矿山生态环境建设长效机制，系统解决矿业开发中的露天矿山环境影响、生态修复治理、固废综合处置利用等一系列问题，年底前依法关闭环保不达标的的所有露天矿山。聚焦长河等河流、北大岭唐家庄一线、龙须门老亮子等重点区域和高速公路、国省干道沿线，全域开展矿山生态修复和排土场、尾矿库、固体废物等专项整治行动，力争完成矿山修复绿化1000亩以上，栽植苗木200万株，全面提升矿山环境水平。

(四) 坚持把乡村振兴作为三农工作总抓手，全力推动城乡统筹发展。全面落实党中央国务院和省市县《乡村振兴战略规划》，加快农业农村现代化步伐，逐步实现乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴。

着力提升现代农业。加快推进农业产业化，推广“龙头企业+基地+园区+合作社+农户”模式，推动神栗公司创建国家级农业产业化龙头企业和河北省首批领军型农业企业，新培育省市产业化联合体 5 家、板栗等标准化示范园 3 个，嫁接改造 1 万亩，农业科技进步贡献率达到 63%。大力发展质量农业，农业标准化生产覆盖率达到 65%以上，农产品质量监测合格率达到 98%以上。加快推进蟠龙湖现代休闲农业园区建设，打造环库区功能齐全的田园综合体。加快种植结构调整，年内压减籽粒玉米种植面积 1.7 万亩，新增设施蔬菜、中药材和杂粮杂豆种植面积 2500 亩。

着力改善农村面貌。编制完成剩余的 23 个村庄规划，实现行政村规划县域全覆盖。加快补齐农村基础设施短板，确保总投资 15.6 亿元的北凌线、承秦出海路辅线 2 条省级干线公路和宽塌线、宝清线等 5 条农村公路建成通车，积极推进小峪三线柳树底下至朝阳山段项目，完成通村组路 26.4 公里；新开工总投资 15.1 亿元的 G508 峪耳崖至松岭段、北三线等 7 条公路，新增公路 51 公里；加快遵小铁路建设，力争承德段达到通车条件；积极配合谋划推进承秦铁路、赤曹高速等重大基础设施项目。投资 3800 万元实施库区旅游开发利用、民族街电缆入地等电网工程 5 项，新增配网 100 公里。深入推进农村人居环境整治三年行动计划，积极

借鉴浙江省“千万工程”先进经验，多渠道增加投入，扎实开展“十个专项行动”，农村垃圾处理率达到 100%，农村生活污水處理率达到 60%，卫生厕所普及率达到 80%以上，村容村貌显著提升。

着力培育新型农民。加强本土技术农民培训，支持大中专毕业生和农民工返乡创业，鼓励大学生村官扎根基层，培养一批农业职业经理人、乡村工匠、文化能人。积极与昌黎果树研究所、中国农业大学等科研机构和高等院校深入合作，为农民提供技术支撑。加强农村思想道德建设，促进形成良好家风、淳朴民风、文明乡风，引导群众移风易俗，培树一批文明家庭和文明个人。

着力提升城市品质。启动控制性详细规划修编和新能源汽车充电基础设施建设等专项规划 14 个、导则 1 个，加快推进瀑河桥路改造、大小南沟雨污分流等 9 个城市基础设施项目，改造城市道路 7.6 公里，新增市政管网 17.7 公里，合理规划建设县城停车场。高标准实施县城绿化、美化、亮化提升工程，打造一批城市景观小品，为县庆营造喜庆氛围。巩固集中整治“双违”专项行动成果，下决心治违治脏治乱，依法综合施策，强力整治市政公园私坟乱建问题，持续提升县城品位。

（五）坚持把改革创新作为动力源泉，不断汇聚发展内生动能。用改革的办法破除瓶颈，以创新的理念增添活力，激活一切有利于发展的要素，在动能提升中积蓄跨越发展、高质量发展的新优势。

坚定不移深化改革。深化农业农村改革，统筹推进土地征收、集体经营性建设用地入市和农村宅基地三项改革，实现农

村土地流转 3.9 万亩、流转率达到 29.5%。紧盯国家政策导向，适度合理利用土地收储、棚户区改造、专项债券等融资渠道，解决县级财力不足和城乡基础设施不完善之间的矛盾。加强国有资产管理，完成物资公司改制，支持国控集团完善法人治理结构，做大担保公司和各类基金规模，加快发展新型农村金融组织，为中小微企业拓展融资新渠道。

强力推进科技创新。全力支持大众创业万众创新，持续加大财政科技投入，完善政府、企业和社会科技创新多元投入机制，鼓励引导企业加大研发投入，深化与高校院所合作，引进嫁接高新技术成果，实施招才引智计划，力争引进 16 名高层次人才，新建 5 个创新创业平台，新认定河北省科技型中小企业 10 家以上、高新技术企业 1 家，新建工程技术创新中心 1 家。

积极推进质量强县。大力实施质量强县和标准化战略，支持企业参与国际、国家、行业和地方标准修订，积极创建国家级有机产品认证示范县，深入推进“宽城板栗及加工产业知名品牌示范区”筹建工作，加快“河北宽城传统板栗栽培系统”申请全球重要农业文化遗产步伐。加大品牌培育力度，力争新增中国驰名商标 1 个、地理标志商标 2 个、商品及服务注册商标 20 件，制定企业标准 3 项、农业地方标准 1 项。

（六）坚持把美好生活作为根本目的，全力保障和改善民生。牢固树立以人民为中心的发展思想，全力解决人民群众普遍关注的突出问题，持续加大民生投入，努力满足人民日益增长的美好生活需要。

加快群众期盼的脱贫步伐。聚焦“坚中之坚”，持续加大财

政专项扶贫资金投入，继续开展定点帮扶、百企帮百村、脱贫攻坚党旗红等活动，实施基础设施和基本公共服务提升工程，落实“5+1+N”政策体系，确保7个贫困村高质量退出、现有709名贫困人口稳定脱贫。聚焦“防返贫”，实施脱贫攻坚巩固提升年行动，完善后续帮扶和巩固提升规划，统筹做好后三年和三年后的政策衔接，对脱贫户实施跟踪和动态监测，持续加强对产业、住房、教育、医疗等方面的扶持力度，全面巩固脱贫成果，全力减少和防止贫困人口返贫。聚焦“志”“智”双扶，帮助贫困群众摆脱“等靠要”思想依赖，强化技能培训，提高贫困群众就业创业能力，实现物质脱贫与精神脱贫同步推进、同步完成。聚焦问题整改，认真梳理巡视、巡查、考核等问题整改完成情况，再检查、回头看，确保问题清零。

落实群众安心的社会保障。落实稳就业政策，新增城镇就业4200人以上，城镇登记失业率控制在4.5%以内。实施全民参保计划，确保城乡居民养老保险参保率保持在95%以上。适度提高医药报销比例，力争医疗费用增长幅度降到10%以下。

发展群众满意的教育医疗。深化教育综合改革，鼓励支持引进优质民办教育资源，全面加强三支队伍建设，广拓渠道补充一线教师，健全激励奖励制度，推动教学水平实现新提升。实施健康宽城战略，加快推进医联体建设，引进高端医疗专业人才，力争新增重点科室3个以上，为群众提供更优质便捷的医疗服务；加快医共体建设，完善“互联网+医疗服务”机制，继续推进县中两院优质医疗资源下沉基层，切实提高基层医疗机构服务能力，满足基层群众就近就医需求。

统筹发展其它各项社会事业。继续实施非遗进乡村、送戏下乡、书画展等文化惠民活动，丰富群众文体娱乐生活。加强公共体育设施建设，广泛开展全民健身活动，不断提高市民身体素质和健康水平。加强广播电视、舆论宣传工作，营造积极向上的良好氛围。扎实做好第四次经济普查，统筹推进国防动员和后备力量、军民融合、基层人防、防灾减灾、外事侨务、工商联、残联、红十字、工会、共青团、妇女儿童、文联、档案、地方志、气象等各项事业发展。

认真举办自治县成立 30 周年庆祝活动。全力承办好省政府现场办公会议，精心包装项目，超前跑办对接，力争到位项目资金 50 亿元以上。按期完成迎县庆各项工程和重点项目建设，办好经济社会发展成就展，集中展示自治县 30 年改革发展成就。突出满族特色，高水平举办庆祝大会和一系列群众性文体活动，营造欢乐、祥和、喜庆的浓厚氛围。加大宣传报道力度，进一步提升宽城知名度和影响力。

尽心尽力办好民生实事。今年实施八项民生工程 20 件民生实事，计划年内完成投资 14.5 亿元。

第一，脱贫攻坚巩固工程。

(1)筹资 7000 万元，实施最底线的民生保障工程，对城乡低保户、特困人员、孤儿、残疾人和其他困难人员实施救助；

(2)筹资 2200 万元，通过财政预算安排、扶贫小额信贷等方式扶持贫困户发展致富产业。

第二，乡村振兴工程。

(3)筹资 1 亿元，实施乡村振兴战略项目，推动农业提质提

效，助力农民增收，扎实开展农村人居环境整治，逐步打造生态宜居美丽乡村。

第三，教育设施提升工程。

(4)筹资 2.8 亿元，建成第二中学一期、第六中学、东澄小学及幼儿园；

(5)筹资 9800 万元，开工建设园区九年一贯制学校及 1 万平方米人防人隐工程；

(6)筹资 2600 万元，改扩建铧尖小学、大字沟小学，维修改造第二小学、板城小学、大石柱子小学、龙须门明德小学、柳树底下小学，同时积极谋划第五小学。

第四，乡村道路畅通工程。

(7)筹资 13.6 亿元，开工建设国道 G508 峪耳崖至松岭段改建项目，加快推进大外环工程；

(8)筹资 8900 万元，开工建设亮甲台至大汉沟路、北三线、炮沙线等农村公路；

(9)筹资 2.4 亿元，建成峪三线板城至半壁山段、宝清线湾子至清河口段、大青线亮甲台至都山根段等农村公路。

第五，电力水利惠民工程。

(10)筹资 3800 万元，开工建设库区旅游开发 10 千伏、独石沟乡台区新建等输配电项目；

(11)筹资 1400 万元，实施 5800 亩高效节水灌溉项目。

第六，社会保障强化工程。

(12)完成各类保险扩面 5000 人，开展职业技能和创业培训 700 人以上，发放各类就业资金 2000 万元以上；

(13) 筹资 1000 万元，开工建设县福利院二期、宽城敬老院项目；

(14) 筹资 2200 万元，完成既有建筑节能改造 6 万平方米，改造农村危房 600 户。

第七，县城品质提升工程。

(15) 筹资 1.2 亿元，继续改造老旧小区，完成滨河街改造工程，启动民族街保障性安居工程配套道路及管网改造项目；

(16) 筹资 7500 万元，逐步实施瀑河生态环境综合整治及县城绿化亮化美化提升工程；

(17) 筹资 1300 万元，实施天然气管网改造工程，新增中压管网 5.2 公里、庭院管网 8 公里。

第八，生态环境治理工程。

(18) 筹资 1.2 亿元，完成九虎岭建筑垃圾消纳场、汤道河镇生活污水集中处理项目，加快推进峪耳崖污水处理厂项目，建成龙须门镇、板城镇垃圾转运站，推进东部和南部十乡镇环卫一体化项目；

(19) 筹资 9400 万元，实施浑河椴树沟至山西段河道治理和桲罗台镇安家峪、碾子峪镇艾峪口小流域治理工程，综合治理面积 20 平方公里；

(20) 筹资 3400 万元，完成 11 个行政村 7400 亩高标准农田建设项目，并改造提升耕地 1048 亩。

(七) 坚持把和谐稳定作为基本要求，筑牢群众关注的社会基础。坚持问题导向，树牢底线思维，严格落实责任，牢牢把握风险防控主动权，全面筑牢风险防控底线。

有效防控金融风险。深入开展金融领域风险隐患排查处置行动，大力整顿规范金融秩序，严厉打击非法金融活动、非法集资行为和金融诈骗行为，规范小额贷款公司、互联网金融和农民专业合作社经营行为，坚决守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。

严格防控债务风险。强化政府债务防控化解制度刚性约束，将政府债务收支全部纳入预算管理，适度控制政府投资规模和标准，做到尽力而为，量力而行，绝不超财力安排基础设施建设，坚决禁止变相违规举债，按计划逐步化解存量债务，加快退出风险提示名单。

严管严控安全风险。严格落实安全生产责任制，聚焦非煤矿山、冶金建材、尾矿库、道路交通、消防安全等重点行业领域，深入开展事故隐患大排查大整治攻坚行动，筑牢风险分级管控、隐患排查治理两条防线，推动安全生产形势持续稳定好转。强化食品药品全过程监管，确保人民群众舌尖上的安全。

突出防控社会稳定风险。坚决维护国家政治安全，严厉打击各类渗透、暴力、宗教极端活动，扎实做好 70 周年国庆维稳工作。全面深化法治宽城、平安宽城建设，健全完善预防化解社会矛盾机制和社会治安防控体系，妥善解决一批信访积案，深入推进扫黑除恶专项斗争，坚决维护社会大局和谐稳定。

三、全面加强新时代政府自身建设

民心是最大的政治，人民满意是我们的最高追求。全县政府系统必须始终坚持党的领导，忠诚履职、久久为功，加快建设

设服务政府、法治政府、效能政府、诚信政府和廉洁政府，以实干实政努力开创政府工作新局面。

(一) 坚持和加强党的全面领导。全面加强政府系统党的建设，自觉强化“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚决学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步兴起学习贯彻热潮，真正做到融会贯通、知行合一。牢牢把握意识形态工作主动权，坚守宣传思想文化阵地，突出正面宣传，强化舆论引导，弘扬主旋律，汇聚正能量，传递好声音。

(二) 大力推进依宪施政依法行政。大力弘扬宪法精神，维护宪法权威，保证宪法实施，自觉尊法崇法学法用法。加快推进法治政府建设，进一步健全重大行政决策合法性审查和政府法律顾问制度，推动决策科学化、民主化、法制化。推行行政执法三项制度，严格规范公正文明执法。认真执行县人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协的民主监督，主动接受公众和舆论监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，抓好政府信息公开，让权力始终在阳光下运行。

(三) 坚定不移改进工作作风。深入贯彻中央“八项规定”及实施细则和省市县实施办法精神，驰而不息纠正“四风”，重点整治形式主义、官僚主义，坚决惩治庸政懒政怠政行为，坚决纠正损害群众利益的不正之风。大兴调查研究之风，坚持工

作重心下移，扑下身子深入群众，畅通民意诉求渠道，积极回应群众关切，面对面、心贴心、实打实做好群众工作。深化机构和行政体制改革，进一步完善政府部门权责清单，理顺部门职责，确保政府机构高效、协调、规范运转。

（四）持续用力狠抓工作落实。建立健全正向激励和容错纠错机制，严格政府绩效和评价考核，为干事者、创新者鼓劲，为担当者、开拓者撑腰。充分发挥督查问责作用，对重大事项、重要工作、重点项目实施全程跟踪问效，以功成不必在我的境界和功成必定有我的担当狠抓贯彻落实，真正形成敢闯敢试、比学赶超的浓厚氛围，确保各项工作马上就办、办就办好。

（五）始终保持廉洁从政本色。严格落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，全面加强政府系统反腐倡廉建设。深化中央和省市巡视巡察反馈意见整改落实，加大审计监督力度，坚决遏制扶贫脱贫、工程招投标等重点领域腐败问题。深入推进全面从严治党向基层延伸，强化农村“三资”管理、征地拆迁、土地开发等领域治理，健全完善源头防控机制。深入开展警示教育，严格落实《准则》《条例》，努力打造一支忠诚干净担当的公务员队伍。

各位代表！使命重在担当，奋斗赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府和县委的坚强领导下，保持永不懈怠的精神风貌和一往无前的奋斗姿态，锐意进取，攻坚克难，埋头苦干，加快建设新时代经济强县、魅力宽城，以优异成绩向中华人民共和国成立 70 周年和自治县成立 30 周年献礼！

报告中部分用语解释

1、两区（见报告第2页倒数第12行）：指粮食生产功能区和重要农产品生产保护区。

2、“5+1+N”（见报告第3页正数第6行）：“5”指板栗、特色种养、光伏、微工厂、“旅游+”5个扶贫产业，“1”指就业扶贫，“N”指政银企户保金融扶贫、“百企帮百村”行动、“脱贫攻坚党旗红”活动、科技扶贫提质增效等多重保障措施。

3、订单农业（见报告第3页倒数第12行）：指农户根据其本身或其所在的乡村组织同农产品的购买者之间所签订的订单，组织安排农产品生产的一种农业产销模式。

4、两区同建（见报告第3页倒数第5行）：指易地扶贫安置小区和产业扶贫园区同建。

5、1+4+10（见报告第4页正数第4行）：“1”指滦河流域环境问题和全县涉水项目集中排查整治攻坚行动；“4”指拆除双违专项整治、非法矿山和越界开采专项整治等“四个专项整治行动”；“10”指中央省环保督察“回头看”反馈问题整改、冬季清洁取暖、植树造林等“十个重点整治行动”。

6、城市“双修”（见报告第5页正数第2行）：指生态修复、城市修补。

7、多规合一（见报告第5页正数第3行）：指在一级政府

一级事权下，强化国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护、综合交通、水资源、社会事业规划等各类规划的衔接，确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致。

8、四类十项（见报告第5页倒数第9行）：指农村生活垃圾治理、农村厕所革命、农村污水治理、村容村貌提升四类，其中村容村貌提升包括村庄街道硬化、村庄绿化、村庄美化、村庄亮化、美丽庭院、地名标志标准化设置六项，一共十项。

9、“1+4”招商文件（见报告第6页倒数第4行）：指《中共承德市委关于强力实施新时代开放带动战略全面推动承德高质量发展的决定》和《关于开展精准招商的实施方案》《关于促进开发区深化改革和创新发展的实施方案》《关于促进我市外贸加快发展实施方案》《承德市招商引资工作目标考核办法（试行）》4个文件。

10、“五合一”精准对接（见报告第11页倒数第5行）：指每个产业对应一个全国行业协会联络组织，争取一个国家部委给予支持、一个京津部门协助转移对接、一个科研单位提供技术依托、一个行业龙头带动整体产业。

11、专精特新（见报告第12页正数第5行）：“专”是指采用专项技术或工艺通过专业化生产制造的专用性强、专业特点明显的产品；“精”是指按照精益求精的理念，建立精细高效的管理制度和流程，通过精细化管理，精心设计生产的精良产品；“特”是指采用独特的工艺、技术、配方或特殊原料研制生产的，具有地域特点或具有特殊功能的产品；“新”是指依靠自主

创新、转化科技成果、联合创新或引进消化吸收再创新方式研制生产的，具有自主知识产权的高新技术产品。

12、“一网一门一次”（见报告第 12 页倒数第 12 行）：指政务服务“一网通办”，企业群众办事“只进一扇门”、“最多跑一次”。

13、“双随机、一公开”（见报告第 12 页倒数第 11 行）：指在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

14、一城两区一带（见报告第 13 页正数第 3 行）：指以宽城镇为旅游中心城市，以蟠龙湖景区、都山景区和一条乡村休闲旅游带为核心构成的三个旅游板块。

15、“1+9”专项行动（见报告第 15 页正数第 9 行）：指《关于严格落实河长责任制全面提水环境质量的实施意见》和水环境质量改善、城镇生活污水处理及配套建设、城乡生活垃圾治理、农业污染防治、农村污水治理、再生水利用、河（湖）水域岸线管护、水资源保护、河（湖）清理 9 个专项行动。

16、千万工程（见报告第 17 页正数第 5 行）：指千村整治，万村示范工程。

17、北三线（见报告第 21 页倒数第 11 行）：指北苇子沟至杨三线。

18、炮沙线（见报告第 21 页倒数第 11 行）：指炮岭至沙窝店线。

19、行政执法三项制度（见报告第 24 页倒数第 12 行）：指行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制

审核制度。

20、农村“三资”（见报告第 25 页倒数第 10 行）：指农村集体资金、农村集体资产和农村集体资源。