

# 政 府 工 作 报 告

——2021年1月30日在宽城满族自治县第七届  
人民代表大会第五次会议上

宽城满族自治县人民政府县长 张 成

各位代表：

现在，我代表自治县人民政府向大会报告工作，并将《宽城满族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》提交大会，请予审议，并请政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、“十三五”时期及2020年工作回顾

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，是宽城发展历程中极不平凡的五年。五年来，县政府在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，团结带领全县广大干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委市政府决策部署，攻坚克难、承压奋进，实现了经济社会平稳健康发展，较好地完成了“十三五”规划、脱贫攻坚战和全面建成小康社会各项目标任务。

**五年来，我们凝心聚力抓发展，县域综合实力稳步提升。**深入贯彻新发展理念，牢牢把握高质量发展根本要求，始终将发展作为解决一切问题的基础和关键。按可比口径，2020年全县生产总值达到157.1亿元，“十三五”时期年均增长5.4%；全社会固定资产投资达到38.6亿元，年均增长5%；规上工业增加值达到62亿元，年均增长5%；全部财政收入达到27.6亿元，年均增长18.7%；一般公共预算收入达到11.6亿元，年均增长20.6%；社会消费品零售总额达到43亿元，年均增长2%；城镇居民人均可支配收入达到36541元，年均增长8.3%；农村居民人均可支配收入达到15352元，年均增长10%。先后荣获国家卫生县城、国家森林城市、国家农村职业教育和成人教育示范县、全国群众体育先进单位、全国首批小康用电示范县、河北省文明县城、河北省县城建设示范标杆县、河北省科技管理工作先进县、河北省农产品质量安全县、河北省品牌建设典范县、河北省统计规范化建设优秀县、河北省“四好农村路”示范县、河北省休闲农业和乡村旅游示范县、全省实施乡村振兴战略先进县、全省村庄清洁行动示范县、省级公立医院综合改革示范县等多项桂冠。

**五年来，我们坚定不移调结构，现代产业体系加速构建。**大力培育壮大“1+2”特色主导产业，产业结构实现历史性变化，第三产业结构比首次超过50%。花溪城水世界、天门山景区、清河源漂流等5个重点文旅项目投入运营，西部百公里旅游环线初步成型，入选国家级优选旅游项目2个，建成国家3A级景区1个、2A级景区5个、省级旅游示范村3个，打造星级乡村旅游示范户156

家，蟠龙湖景区被评为代表河北旅游的 30 张名片之一，旅游接待人数和总收入年均分别增长 20.8% 和 18.3%。在全市率先建立完善了一整套绿色矿山建设推进体系，累计投资 58.6 亿元实施绿色矿山建设项目 112 个，入列国家级绿色矿山名录 8 家，位居全市首位，京城矿业“立体生态修复模式”在全国推广。依托升华压力容器，持续深化与京城机电合作，引进北京天海、山东天海、天津天海等项目落户，压力容器年产量达到 150 万支，压力容器产业园初具规模。立足丰富的尾矿资源，研发生产微晶板材、发泡陶瓷等绿色建材产品，培育新通源、绿标等新型建材企业 19 家，与雄安新区合作取得突破，环京津绿色建材产业基地逐步叫响。新增以板栗为主的经济林 35 万亩，“河北宽城传统板栗栽培系统”获批全国重要农业文化遗产，全球重要农业文化遗产申报取得决定性进展，神栗商标被认定为中国驰名商标，神栗公司成功创建国家级农业产业化龙头企业，市级以上农业产业化龙头企业达到 52 家，入驻“承德山水”平台企业 13 家，入列国家农业产业融合发展示范园、宽城板栗中国特色农产品优势区，培育全国“一村一品”示范村镇 2 个，宽城苹果荣获中国最有影响力十大苹果区域公用品牌，农业产业化经营率达到 72%。

**五年来，我们精准施策奔小康，脱贫攻坚取得决定性胜利。**始终把脱贫攻坚作为重要政治任务和第一民生工程，以贫困县标准自我加压，围绕“两不愁三保障”目标，确定了“1155”脱贫攻坚工作思路，创新性提出“5+1+N”产业扶贫政策体系，县级财政累计投入 6080 万元，发展各类扶贫项目 1330 个，贫困户两重

及以上产业覆盖率达 80%以上，就业覆盖率达 64%，资助各类贫困学生 7.6 万人次，落实先诊疗后付费 5.4 万人次，改造农村危房 12789 套，解决饮水安全 1.3 万户，落实兜底保障 4277 人，塌山村易地扶贫搬迁户喜迁新居。全县 45 个贫困村实现脱贫退出，6044 户 19407 名贫困人口全部稳定脱贫。作为全省唯一非贫困县代表河北省接受了国家第三方考核评估，工作成效及“5+1+N”产业扶贫政策体系、光伏扶贫、百企帮百村等经验做法受到高度肯定。

**五年来，我们坚持不懈强整治，生态环境质量大幅改善。**坚持水源涵养功能区定位，下大力攻克了一批长期想解决而没有解决的难题，生态环境质量达到历史最好水平。深刻吸取长河流域生态环境问题教训，累计压减矿权 20 个，整治矿山点位 950 余个，治理面积 2.75 万亩，高标准完成新华社《国内动态清样》反映点位整治任务，妥善处置都阴河非法倾倒危险废物事件。全面完成盛丰、兆丰两家钢厂产能退出任务，累计压减钢铁产能 566 万吨，整治“散乱污”企业 82 家，拆除燃煤锅炉 1014 台，推广农村清洁取暖 3.1 万户，PM2.5 平均浓度由 70 微克/立方米下降到 34 微克/立方米。全面取缔潘家口水库网箱养鱼，水库水质提高到Ⅲ类以上，严格落实河长制，完成流域面积 50 平方公里以上河道划界竖桩，县城污水处理率达 96%，是全市有监测记录以来国省市控水质监测断面和集中饮用水水源地水质唯一持续稳定达标县。新增造林绿化 2650 公顷、城区绿化 48.2 公顷、村庄绿化 66.7 公顷、县乡两级廊道绿化 828.6 公里，森林覆盖率达到 65.89%。全面禁

限用除草剂，累计治理修复耕地 6000 余亩。

五年来，我们持之以恒促协调，城乡统筹步伐明显加快。高标准编制国土空间规划，完成“三线”划定，新改扩建金山街、滨河街、民族街等城市道路 10 条，新自来水厂建成投用，新建提升公园游园 5 个，城区绿化覆盖率比“十二五”末提升 2.7 个百分点。建成回迁安置房和商住房 150 万平方米，改造老旧小区 62 个，完成既有建筑节能改造 49 万平方米。积极开展“五城联创”，房地产开发及公益公建、产业类遗留问题基本解决到位，城区保洁、供热、供气、污水处理、垃圾处理等公共服务市场化运行，持续用力完善居民小区物业管理，城市精细化管理水平大幅提升。大力推进农村人居环境整治，在全市率先完成县域乡村建设规划编制，改造农村无害化卫生厕所 32968 座，205 个村全部实现“环卫一体化”，垃圾无害化处理率达到 90% 以上，134 个村达到县级村庄清洁示范村标准，成功创建省级乡村振兴示范区 1 个、美丽乡村精品村 9 个，打造农村人居环境整治特色小镇 5 个。投资 35 亿元实施国道 G508、京建线、北凌线、承秦出海路辅线等城乡路网工程，全县公路总里程达到 1711 公里。建成 500 千伏输变电站 1 座，110 千伏以上输变电站 11 座，年售电量超过 30 亿千瓦时，高质量发展支撑能力显著增强。

五年来，我们千方百计破壁垒，发展动力活力更加澎湃。抢抓京津冀协同发展机遇，成立北京市、天津市、石家庄市宽城商会，吸引来宽实地考察企业 140 多家，累计落地项目 230 多个，引进域外资金 260 多亿元，实际利用外资 10 多亿元。成功举办自

治县成立 30 周年系列庆祝活动，省政府现场办公落实项目 170 个，争取资金 21.5 亿元。全面深化“放管服”改革，行政许可权相对集中改革顺利推进，行政审批局高效规范运行，新政务服务投入使用，“承德办事一次成”“办事网上行”全面实施，92%的行政权力事项和全部公共服务事项实现“一次办成”，企业开办时间压缩至 1 个工作日以内，市场主体总数达到 20482 户。化皮、松岭撤乡建镇，农村集体经济合作组织达到 205 家，新增土地流转 3000 亩，农村承包土地确权登记颁证工作基本完成。大力推进国资国企改革，组建成立瑞博建设发展集团。深入落实“1+9+N”系列科技创新政策，先后与 56 家国内知名院所建立合作关系，引进人才 3800 余人次，建成国家高新技术企业 26 家、河北省科技型中小企业 162 家、院士专家工作站 3 家、省级工程技术创新中心等研发机构 15 家，实施国家省市科技创新项目 48 个。宽城经济开发区获评省级高新技术企业发展先进开发区，入列河北省第一批“双创”示范基地。

**五年来，我们尽心竭力惠民生，人民生活水平持续提高。**牢固树立和践行以人民为中心的发展思想，大力实施民心工程，民生支出占全县公共预算支出的 80%以上。坚持就业优先战略，城镇累计新增就业 23238 人次，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。城乡居民养老和基本医疗保险参保率分别达到 98%和 95%以上，城镇低保、农村低保和特困供养标准分别提高 61.7%、97.5%和 270.9%，临时救助、医疗救助制度全面落实。完成教育专项规划编制，新改扩建中小学幼儿园 24 所，县城中小学“大班额”问题得到有效

缓解，民办唯杰中学成绩突出，众望学校启动建设，城乡教育资源布局更趋合理，顺利通过国家义务教育发展基本均衡县验收。新中医院建成投用，乡镇卫生院、村卫生室标准化建设和乡村医生实现全覆盖，与解放军 307 医院、北京阜外医院等知名医疗机构建立合作关系，医疗水平明显提升。综合福利院、4 所区域性敬老院、鹤鑫巢养老服务建成投用。“全面两孩”政策落地实施。县文化馆被评为国家一级文化馆，宽城背杆被评为国家级非物质文化遗产，大口落子、宽城剪纸等 7 项入列省级非物质文化遗产。深入开展扫黑除恶专项斗争，平安宽城、法治宽城建设扎实推进，县域治理体系和治理能力现代化水平持续提升，连续三年在全省群众安全感满意度测评中位居第一。新冠肺炎、H7N9 流感、禽流感等疫情得到及时有效防控，安全生产、食品药品安全、防火防汛、防灾减灾救灾和应急管理等形势总体平稳，社会大局保持和谐稳定，国防动员和双拥共建深入开展。民族宗教、新闻出版广电、外事侨务、人民防空、史志档案、统计调查、气象地震、邮政通信、妇女儿童、老龄、残疾人等事业都取得了新进步。

五年来，我们始终高度重视政府自身建设，全面落实县委决策部署，认真执行县人大及其常委会的决议、决定，主动接受县人大的法律监督、工作监督，自觉接受县政协的民主监督，虚心接受公众监督，累计办理人大代表建议 629 件、政协委员提案 396 件，办复率 100%，满意率 99% 以上。扎实开展“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，深化纠正“四风”和作风纪律专项整治，

全力推进“双创双服”“三深化三提升”“三创四建”活动，政府治理水平和行政效能不断提升。

各位代表！刚刚过去的2020年，是宽城发展历程中波澜壮阔、意义非凡的一年。这一年，我们面临形势之复杂前所未有，承担任务之繁重前所未有，应对考验之严峻前所未有。**最值得铭记的是：以非常之举应对了非常之疫。**坚持人民至上、生命至上，在全市率先成立并高规格配置疫情防控工作领导小组，抽调专人组成领导小组办公室集中办公并成立11个专项小组，迅速建立了县乡村三级和住宅小区包保机制，深入推动“敲门见人”、大数据联动等大排查，快速完成县医院、中医院、疾控中心核酸检测实验室建设，慎终如始抓好常态化疫情防控，持续加强境外和重点地区来宽返宽人员排查管控，1例确诊病例和1例武汉输入病例得到及时救治，实现了患者零死亡和医护人员、一线人员零感染。4名医务人员主动请缨驰援武汉，彰显了宽城人民风雨同舟、守望相助的大爱情怀，宽城县医院荣获河北省抗击新冠肺炎疫情先进集体称号。**最来之不易的是：承非常之压稳住了经济运行。**面对新冠肺炎疫情和钢铁产能转移的双重冲击，深入落实“六稳”“六保”要求，积极稳妥推进企业复工复产，认真落实国家省市纾困惠企政策，减税降费2亿元，帮助企业续贷展期19.3亿元、降息让利5261万元，争取上级转移支付资金16.4亿元。深入推行企业发展服务中心、驻企政府工作服务站和政府服务代表“三位一体”帮扶企业模式，实现“四上”、重点企业和中小微企业全覆盖，协调解决了一大批困难问题，主要经济指标均实现了正增长，

特别是一般公共预算收入同比增长 6.4%，总量位居全市第二。最能可贵的是：用非常之策化解了去产能之困。坚决贯彻落实中央省市关于钢铁去产能的决策部署，立足于风险早研判、工作早部署，在年初就成立了化解钢铁去产能遗留问题工作领导小组，下设 10 个工作专班和 7 个专项工作组，确保了去产能工作有序推进，盛丰、兆丰两家企业完成停产封炉任务并通过省市验收。将职工安置作为去产能工作重中之重，依法依规保障企业和职工合法权益，指导企业修改完善《安置方案》，并督促两家企业召开职代会顺利通过《安置方案》。向两家企业职工发布用工岗位 6000 余个，组织专场招聘会 2 场，职工群体保持稳定。最深入人心的是：下非常之功增进了民生福祉。扎实推进 8 项民心工程、20 件民生实事，在财政状况极度紧张的情况下足额保障了重点民生支出。创新优化农村人居环境整治推进方式，全域村庄清洁行动深入实施，农村人居环境整治三年行动圆满收官，工作成效位居省市前列。科学编制老城区改造规划，稳步实施民族街改造、“一街一区”改造、老旧小区改造等项目，居民小区物业管理水平有效提升，县城功能品味不断升级。新改扩建道路基础设施 59.8 公里，城乡基础设施承载力大幅提升。重点推进矿山生态环境整治，着力强化大气、水、土壤污染治理，空气质量改善率居全市第一，河湖生态环境持续改善，生态优势更加筑牢。各项社会事业全面进步，零就业家庭保持动态清零，中高考、对口升学综合成绩实现新突破，顺利通过国家卫生县城复审，持续强化民生救助，实现低保对象应保尽保，特困供养人员和残疾人等特殊困难群体应

救尽救。

各位代表！历尽天华成此景，人间万事出艰辛。回首“十三五”，特别是刚刚过去的一年，我们深感，经历的挑战和冲击前所未有，收获的成果和经验弥足珍贵。取得这样的成绩是习近平新时代中国特色社会主义思想光辉引领的结果，是省委省政府、市委市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协和社会各界大力支持的结果，是全县广大干部群众顶着压力干、迎着困难上，不畏艰辛、奋力拼搏的结果。在此，我代表自治县人民政府，向全县各族人民，向人大代表、政协委员，向工商联和人民团体，向武警部队官兵、政法干警和应急救援队伍指战员，向一直以来关心和支持宽城经济社会发展的各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

## 二、“十四五”时期发展的总体思路和主要任务

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是宽城发展历程中最具考验、最显担当的五年，更是宽城抢抓机遇、破难前行、逆势崛起的五年。

我们要看到，当前世界经济形势仍然复杂严峻，全球疫情发展仍有不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固，特别是宽城发展不平衡不充分问题还比较突出，随着两家钢厂产能退出，我县传

统产业转型不快与新兴产业支撑不够相互交织，财政收入下滑与刚性支出增加之间的矛盾难以平衡，既有项目带动力不足与开放招商能力不强相互叠加，生态环境质量与水源涵养功能区定位还不匹配，民生领域和统筹城乡方面存在短板，基层社会治理能力有待提升，满足人民群众对美好生活的向往任重道远。我们一定要高度重视这些问题，采取有力有效措施，切实加以解决。

我们更要看到，当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展仍处于重要战略机遇期，国家坚持稳中求进，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速构建，必将有力带动我县主导产业发展；承德“高铁时代”到来，国道G508、赤曹高速、遵小铁路等一批重大交通基础设施项目实现突破，交通制约有望进一步破解；两个保护区规划优化完善、矿山深部扩界在持续跟踪盯办中取得关键进展，为我们推动产业发展创造了更好条件；国家级绿色矿业发展示范区先行县建设全面推进，铁精粉产量持续提升，传统产业根基更加筑牢；压力容器产业园、兆丰2×500万吨高品质球团一期、北京北益北开外迁及一批矿业技改扩能项目蓄势待发。总的看，机遇远大于挑战。我们一定要始终保持奋斗激情和创业热情，抢抓发展机遇，善于借势借力，奋力开启新时代宽城高质量发展新征程。

基于上述分析判断，根据县委六届八次、九次全会精神，确定“十四五”时期全县经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓

小平理论、三个代表重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，全面落实习近平总书记对河北、对承德工作重要指示批示精神，坚决落实中央和省市委决策部署，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，围绕全面建设新时代经济强县、魅力宽城总目标，突出京津冀水源涵养功能区、钒钛新材料循环经济示范区、特色农产品生产加工区、文化旅游生态宜居城市发展定位，深入实施“1369”发展战略，坚持生态优先、绿色发展，努力建成工业强县、林果大县、旅游名县，坚持守底线、强动力、延链条、快转型、提质量、保民生，着力加强生态文明建设、着力构建现代产业体系、着力强化改革开放创新、着力融入承德国家可持续发展议程创新示范区建设、着力推进乡村振兴和新型城镇化、着力建设冀辽蒙出海通道城市、着力深化社会治理、着力保障和改善民生、着力加强党的全面领导，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步作出积极贡献。

“十四五”时期经济社会发展的具体目标是，生态文明建设开创新局面，经济质量效益实现新增强，改革开放创新释放新活

力，社会文明程度取得新提高，人民生活品质达到新水平，社会治理效能实现新提升。到 2035 年，与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，全面建成经济强县、魅力宽城。

围绕上述目标，今后五年我们将突出抓好以下六方面工作：

**一是坚持生态优先，全面推动绿色发展。**紧紧围绕水源涵养功能区定位，坚决打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，全面开展大气污染防治，严控河流污染物排放，持续推进京津风沙源治理和重点河道整治，确保生态环境质量持续改善。全面推进国家级绿色矿业发展示范区先行县建设，坚定不移加强资源整合，持续用力狠抓矿山生态环境整治，力争骨干矿山企业全部达到绿色矿山标准。持续推进国土绿化工程，全面落实“林长制”，完成营造林面积 11 万亩，力争森林覆盖率达到 66.25%，全力创建省级森林县城。大力实施经济林栽植五年行动，积极推进“林上见果、林中旅游、林下种养”模式，打造一批生态旅游基地、林下经济基地，力争新增经济林 1 万亩。加大改革创新力度，探索建立市场化、多元化生态补偿机制和区域生态补偿制度，健全生态环保各项规划、条例，大力倡导绿色生产生活方式，积极营造全民参与、共建共治共享的生态文明建设新格局。

**二是坚持转型升级，加快构建现代产业体系。**紧紧围绕“1+2”特色主导产业，对标国家全域旅游示范县标准，持续推进都山、千鹤山省级自然保护区规划优化完善工作，谋划实施夜游蟠龙湖大型山水视觉秀、艺术家文创园、宽城商业中心及夜经济圈等一批精品项目，推出一批特色工业旅游、精品乡村游等新业态，着力打造五大精品旅游线

路，争创 A 级景区 4 个，力争旅游综合收入达到 20 亿元。积极融入承德国家钒钛产业链现代化示范基地创建，紧盯短流程炼钢、非高炉冶炼技术，全力推进兆丰 2×500 万吨高品质球团一期、轧钢复产技改和 500 万吨铁粉精选项目建设。着力延伸产业链条，以天海、升华等压力容器企业为带动，向金属复合、硬质合金、玄武岩纤维、粉末冶金等新材料延伸，全力打造钒钛新材料及制品基地。充分利用尾矿砂石存量优势，发展新型建材产业，着力打造京津绿色砂石骨料供应基地。**三是坚持改革开放创新，全面激发高质量发展新动能。**深化“放管服”改革，着力建设一体化政务服务平台，提高新政务服务大厅运营效率，实现“一窗通办”“一网通办”，努力打造省市一流营商环境。持续深化农业农村综合改革、国企国资改革和财税体制改革，全面释放发展动力活力。全力扶持民营企业发展，支持中小微企业和个体工商户发展壮大，建立常态化政银企对接机制，坚决落实各项帮扶政策，切实帮助企业解决融资、用地、人才、市场等方面问题。抢抓京津冀协同发展、承德“高铁时代”等战略机遇，落实全面扩大开放工作奖励政策，借助北京、天津、石家庄等商会平台，拓宽招商引资渠道，大力推行全民招商、以商招商、产业链招商，推动一批重大项目、好项目落地建设。全面融入承德国家可持续发展议程创新示范区建设，大力推动科技创新、企业创新、产业创新，力争国家高新技术企业达到 35 家、河北省科技型中小企业达到 200 家、国家高新技术企业实现研发机构全覆盖，创新型宽城建设取得新进展。**四是坚持农业农村现代化，大力实施乡村振兴战略。**

扎实推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，严格落实“四不摘”要求，保持财政投入、政策支持和帮扶队伍五年过渡期总体稳定，巩固脱贫攻坚成果。健全完善“稳定增收、支出补助、脱贫巩固、返贫预警”等防返贫长效机制，对防贫对象实施常态化跟踪监测，实现动态管理，严防脱贫摘帽后工作松懈和新增贫困、返贫问题发生。加强农村思想道德、公共文化、村规民约建设，培育良好家风、文明乡风、淳朴民风，提高乡村文明程度。实行最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。加快质量农业、科技农业、绿色农业发展，加大板栗、山楂、苹果等特色品牌培育力度，支持神栗集团开发“健”字号产品，积极开拓国际市场，力争到2025年出口国家和地区达到35个以上。持续提升“龙头企业+基地+合作社+农户”的管理水平和经济效益，努力打造一批省级以上的林业经营示范区和农业产业综合体。大力创建有影响力的绿色有机农产品区域品牌，提升市场占有率和竞争力，积极打造京津冀有机农产品直供基地。以农村基础设施建设为支撑，以村庄清洁、垃圾污水处理、厕所无害化改造为重点，深入实施农村人居环境整治提升五年行动，打造一批美丽乡村精品村。**五是坚持区域协调，加快推进新型城镇化建设。**紧紧围绕“三区一城”发展定位，科学编制并严格落实国土空间规划，积极构建“一心两带三区多点”国土空间开发保护总体格局。以打造生态宜居县城为目标，推动城市建管由“打基础、拉骨架”向“提品质、增福祉”转变，大力实施城市更新行动，稳步推进老城区和城乡结合部改造提升，力争用3-5年实

现改造提升全覆盖，引进物联网、大数据等现代信息技术，着力提高县城精细化管理水平，加快形成“一轴一环五区”空间格局，力争到2035年，中心城区人口达到16万人，建成区绿地率达到42%以上，人均公园绿地面积达到12.5平方米以上。分类推进中心城镇、特色小城镇和产业融合、生态宜居乡镇建设，构建产业关联、功能互补、城乡一体的发展新格局。全面加强基础设施建设，超前谋划通用机场建设项目，积极推进遵小铁路、迁青宽铁路、赤曹高速、国道G508、大外环等交通基础设施建设，不断完善城乡基础设施及公共服务保障体系。**六是坚持共建共享，着力保障和改善民生。**树牢以人民为中心的发展思想，滚动实施民心工程，全力办好民生实事。全面实施就业促进工程，织密民生保障网，坚持应保尽保，构建统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。严格落实教育专项规划，加快构建高质量教育体系，支持民办教育规范多样发展，构建公办教育为主民办教育为辅的“一体两翼”教育格局，积极推进学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中教育内涵高质发展，加快推进职业教育实用特色发展，努力办好人民满意教育。大力实施健康宽城战略，谋划实施传染病医院、县医院扩建、妇幼保健院等医疗卫生服务项目，加强公共卫生服务体系建设，进一步完善医防协同机制，提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。深入实施全民体育健身普及工程，全面提高社会事业和社会建设水平，弘扬社会主义核心价值观，推动文化事业和文化产业繁荣发展，争创全国文明县城。深入贯彻总体国家安全观，全面推进县

域社会治理体系和治理能力现代化建设，全力防范化解重大风险。

各位代表，“十四五”发展蓝图已经绘就，目标鼓舞人心。只要我们树立必胜信念、继续埋头苦干，万众一心、奋力拼搏，“十四五”发展的宏伟目标一定能够实现！

### 三、2021年重点工作任务

今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是中国共产党成立100周年，做好今年工作意义重大、任务艰巨。我们要紧盯目标任务，以开局就是决战、起步就是冲刺的干劲，全面落实“六稳”“六保”要求，全力巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，确保“十四五”开好局起好步。

剔除钢铁去产能因素，2021年全县经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长6.5%，固定资产投资增长6.5%，规模以上工业增加值增长5%，社会消费品零售总额增长8%以上，一般公共预算收入增长5%，居民人均可支配收入增长8%，生态环境质量保持在全市平均水平以上。围绕上述目标，突出抓好十项重点工作。

**（一）聚焦防反弹，着力巩固疫情防控成果。**始终把保护人民群众生命安全和身体健康放在首位，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，强化外防输入、内防反弹各项措施，坚决守好宽城“阵地”，当好首都政治“护城河”。坚持人、物、环境同防，严格实行境外来宽返宽、国内中高风险地区来宽返宽

人员闭环管理，加大冷链食品物品和非冷链物品检验检疫力度，严防交叉感染和传播。严管严控重点场所，全面加强医疗机构、校园、商场超市、餐饮、文化娱乐等重点场所防控，杜绝各类大规模聚集活动，严防聚集性疫情发生。强化定点医院、集中医学观察隔离场所建设管理，备足备齐防疫物资，提高核酸检测和医疗救治能力，积极稳妥推进疫苗接种，扎实做好全方位应急准备。

**（二）聚焦稳增长，着力推进经济平稳运行。**坚持高质量发展第一要务，遵循经济社会发展规律，全力推动县域经济持续健康发展。**强化重点项目建设。**深入开展“重点项目建设提升年”活动，全年争列省市重点项目 12 个，重点推进亿元以上项目 77 个，谋划储备重点项目 29 个。持续深化项目建设“两线四牵引”、会商会诊等机制，推动形成大抓项目、抓大项目的浓厚氛围。聚焦“两新一重”、基础设施补短板等重点支持领域，提升项目谋划包装深度，全力加强政策资金跑办力度，最大限度争取政策资金支持。**强化实体经济帮扶。**持续深化“走千企帮万家”行动，制定出台《2021 年企业帮扶工作方案》，严格落实县处级领导“一对一”帮扶企业机制。毫不动摇支持民营经济发展，围绕企业亟需的供电、供水、用地、资金、审批、规划等关键环节，组织开展“精准服务、助企发展”系列行动，依法合规积极破解企业要素制约，真正当好企业发展“服务员”。不折不扣落实国家省市支持民营企业发展措施和减税降费政策，加强政务诚信和社会诚信体系建设，进一步健全完善防止拖欠企业账款长效机制，确保企业轻装前行。持续加大企业发展环境整治力度，坚决打击恶意

阻工、漫天要价、吃拿卡要等行为，为全县企业营造安心、舒心的投资和生产环境。**强化消费潜力释放**。突出文化旅游医疗康养、绿色食品等特色产业，进一步拓展消费空间，创造消费需求，丰富消费业态，延长消费链条，大力发展“夜经济”“假日经济”。加强社区养老服务供给和设施建设，突出抓好医疗康养、文化体育、家政服务等产业，全面提升消费层级。

**(三) 聚焦调结构，着力推动产业转型升级。**坚定不移加快转型升级步伐，以传统产业为支撑，发展壮大“1+2”特色主导产业。**做优做强传统产业。**立足矿山深部扩界，统筹资源总量和企业意愿，结合国土空间规划编制，超前谋划布局一批矿业技改扩能项目。启动实施总投资 20 亿元的京城大宝山技改、龙腾矿业技改、新甸 3000 万吨破碎站等新建项目 15 个，确保总投资 3.7 亿元的京联矿业技改、金利矿业技改等 5 个续建项目达产见效，力争全年完成投资 14 亿元，新增铁精粉产量 200 万吨。**培育壮大文化旅游产业。**以承办好全市第四届旅游发展大会为契机，积极推进蟠龙湖游客综合接待服务中心和游船码头、淘金小镇、天门山二期等重点项目建设。以蟠龙湖、花溪城、清河源、淘金小镇、天门山五大景区景点为核心，完善游客中心、停车场、购物场所等基础设施，进一步提升西部百公里旅游环线功能品位。组织开展系列文化旅游产业推介活动，积极与各大电视台、网络媒体及知名旅行社合作，邀请网络名人，充分利用抖音、快手等新媒体平台，全方位、多维度进行宣传推介，力争打造一到两个宣传引爆点，大幅提升景区知名度和美誉度。**做大做强钒钛新材料及制**

**品产业。**立足延链补链强链，力争兆丰  $2 \times 500$  万吨高品质球团一期、轧钢复产技改和 500 万吨铁粉精选项目年内开工建设。以升华压力容器、天海压力容器为龙头，开工建设总投资 1.5 亿元的压力容器技改扩能生产线，力争压力容器年产能增加 50 万支，积极支持企业参与气瓶标准制定和材料研发，加快压力容器瓶阀生产等上下游配套产业布局，推动压力容器产业园建设取得实质突破。**巩固提升新型建材产业。**推进总投资 10.2 亿元的新通源微晶系列产品二期、永兴尾矿基环保陶粒生产线等 7 个重点项目，持续加强与雄安新区、北京城市副中心等重大项目建设单位的对接沟通，加快培育壮大一批龙头带动企业，拓宽产品销售渠道，推动集群发展。

**（四）聚焦扩开放，着力提高招商引资实效。**牢固树立“全方位开放、包容性开放、区域协同开放”理念，以开放招商助推高质量发展。**坚定强化全民招商。**切实强化全民招商意识，聚焦后疫情时代产业特点，建立招商引资过程管理调度机制，压实招商单位主体责任，强化招商引资考核和激励，打通“招、落、服”中的堵点，确保项目“招得来、落得下、建得快、发展好”，力争形成铺天盖地的招商新局面。**大力实施精准对接。**巩固扩大京津主阵地，紧盯长三角、粤港澳大湾区等优势区域，充分发挥北京、天津、石家庄宽城商会作用，抢抓京津产业外溢和南资北移机遇，力争承接一批比较成熟的项目落地。鼓励简美管材、天海压力等本地企业走出去，持续加强与合作意向企业的跟踪对接，着力提升“以商招商”实效。立足压力容器、新型建材等产业优

势，利用现有企业带动作用，在强链补链上下功夫，吸引产业链上下游企业落户，提升竞争力。更加注重招商项目库建设，选取重点企业录入招商名录库，谋深谋实一批重点招商合作项目，为精准招商提供有力支撑。**完善提升园区功能。**按照“九通一平”和“新九通一平”建设要求，重点推进园区路网、工业地产和标准化厂房建设，持续强化开发区招商引资主阵地作用。通过招商引资、出租转让等方式，盘活园区内僵尸企业和闲置厂房等资源，下大力化解一批遗留问题，进一步提升园区产业聚集效应和企业发展活力。

**（五）聚焦优生态，着力深化污染防治攻坚。**深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢牢把握碳达峰、碳中和带来的新机遇新要求，扎实做好生态环境保护工作。**持续深化大气污染防治。**逐步建立PM2.5、臭氧和温室气体协同治理体系，扎实做好冬季清洁取暖工作，严禁劣质散煤生产、销售、使用行为，持续开展采区、料场、道路和建筑工地扬尘综合整治，严禁秸秆和垃圾露天焚烧，确保PM2.5平均浓度等主要环境指标完成省市下达任务。**持续深化水污染防治。**严格落实“河长制”，对重点河流实施全方位、全流域、全过程生态环境保护，重点实施千鹤山、潘家口水库周边环境综合治理，加快推进长河、瀑河河道治理，启动都阴河河道治理、京津风沙源二期项目，治理河道15.6公里，治理小流域20平方公里，确保河流断面水质稳定达标。**持续深化土壤污染防治。**统筹山水林田湖草系统治理，加强农业面源污染治理，建立健全土壤环境监测制度，开展农用地土壤污染状况深度调查及溯

源，推进化肥农药减量化、白色污染治理和固体废物综合整治，保障土壤环境安全。**持续深化矿山环境整治。**严格环保、安全和绿色矿山标准，进一步完善细化全域绿色矿山建设规划，制定出台矿山生态环境整治系列政策文件，坚定不移保大压小，积极引导铁选企业加快矿山环境整治，高标准推进矿权灭失迹地、白茬山治理及生态修复，力争治理白茬山 31 处，新增国家级绿色矿山 1 家、省级绿色矿山 3 家。

**(六) 聚焦提品位，着力打造生态宜居县城。**以建设品质城市为目标，持续推进新型城镇化，争创省级生态园林县城。**坚持高起点规划。**巩固国土空间规划编制成果，科学确定发展规模和城镇体系，建立底线管控、结构效率、生活品质 3 类一级指标和 43 类规划指标体系，制定出台产业发展、人口规模、山地利用等 12 个管控清单，严守红线底线，统筹资源承载、人口布局，推动城镇科学有序发展。**坚持高标准建设。**按照“保持风貌、干净整洁、完善功能”的理念和“分片推进、分步实施”的思路，充分发挥“一街一区”改造示范带动作用，启动实施老城区和老旧小区改造提升攻坚行动，资金投入予以重点倾斜，从供水供热和垃圾污水等群众最关心最期盼的环节改起，全力推进老城区 20 条胡同和 11 个老旧小区改造，进一步提升公共服务设施水平，着力打造示范片区。扎实推进金山街至福城街连接线等城区道路和南山公园二期等基础项目建设，加快 5G 基站布局，优化县城功能品位。**坚持高质量管理。**巩固省级文明县城创建成果，加大城市管理力度，持续开展城市环境卫生治理、交通秩序整治等

城市管理五个专项行动，积极引导有实力物业公司进驻老旧小区，力争实现小区物业全覆盖，进一步提升住宅小区物业管理水平。

**(七) 聚焦补短板，着力实施乡村振兴战略。**深入实施乡村振兴战略，全面推动农业强、农村美、农民富。**推动农业高质高效。**坚持龙头企业带动，持续壮大以板栗、苹果、山楂为主的经济林产业，因地制宜启动经济林栽植五年行动。瞄准健康食品市场需求，大力支持神栗公司开发“药食同源”产品，积极推进“传统板栗栽培系统”申报全球重要农业文化遗产，力争新增省市农业产业化龙头企业3家，进入“承德山水”平台企业2家以上。**推动乡村宜居宜业。**围绕补齐农村人居环境短板，持续增加资金投入，按照全域提升、重点突破的原则，启动实施整县推进“村庄清洁”、整县推进“厕所革命”、治理提升垃圾污水和创建省级美丽乡村精品村四项行动，全力抓好化皮镇、孟子岭乡、碾子峪镇孤山子村乡村振兴示范片区建设，并充分发挥引领带动作用，深入推进全域村庄亮化美化、美丽庭院建设、建筑风貌提升、无害化卫生厕所改造等工作，全域推进205个村整治提升，每个乡镇重点打造3-5个样板村，创建省级美丽乡村精品村10个以上。加快推进国道G508、王孟线、唐家庄至三道河子大修等道路项目建设，继续推进遵小铁路建设，积极跑办赤曹高速、迁青宽铁路前期工作，适时启动实施道路白改黑工程，启动新甸220千伏输变电站建设，新建配电线路25公里，持续完善城乡水电路气讯等基础设施。**推动农民富裕富足。**大力推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，严格落实“四不摘”要求，聚焦“两不愁三保障”，保

持帮扶政策总体稳定，坚决防止发生规模性返贫现象。聚焦非建档立卡低收入户、非持续稳定脱贫户等重点群体，完善防贫台账，及时跟进帮扶，确保低收入人口持续稳定增收。继续发挥包保帮扶和社会力量帮扶作用，巩固扩大“百企帮百村”成果，为深入推进乡村振兴奠定坚实基础。

**（八）聚焦破瓶颈，着力激发改革创新活力。**坚持以改革增动力、创新增活力，为高质量发展注入强劲动能。**着力深化重点改革。**持续深化“放管服”改革，纵深推进“承德办事一次成”改革，全面推行高频事项“24小时不打烊”和“指尖办”，力争项目建设审批时限再压缩15%以上。做优做强瑞博建设发展集团，建立完善科学规范高效运营机制，整合资源、做大规模、做优平台，确保国有资产保值增值。持续深化财税改革，全面实施预算绩效管理，确保财政平稳运行。**全面加强科技创新。**大力推进“双引双育”工程和高端人才引进，深入开展河北省科技型中小企业数量质量“双提升”、国家高新技术企业数量产值“双倍增”行动，力争新增国家高新技术企业2家、河北省科技型中小企业10家。加强与科研院所对接，加快企业科技创新平台建设，力争吸引一批京津科研成果来我县孵化转化，切实提升科技创新对产业发展的贡献度。

**（九）聚焦惠民生，着力提升群众幸福指数。**始终把执政为民作为政府工作的出发点和落脚点。经过反复征求意见，谋划了8项民心工程25件民生实事提交大会审议票决，我们将根据大会票决结果，全力推进民生实事，确保圆满完成任务。**提升民生保障**

水平。坚持把稳就业放在更加重要位置，突出抓好去产能职工、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，优先支持贫困劳动力就业，全力争取并用好公益岗兜底政策，确保零就业家庭动态清零，坚决杜绝拖欠农民工工资问题发生。健全社会保障体系，实施社会保险扩面提质工程，完善基本养老服务体系建设，健全医疗保险和医疗救助制度，切实做到应保尽保。**加快发展社会事业**。实施义务教育薄弱环节改善与能力提升工程，完成松岭小学建设，改扩建农村小学 2 所，新建幼儿园 1 所，改善农村学校办学条件。加快推进第六中学、园区实验学校、第二中学二期建设，将现第五中学加固改造为第五小学，确保秋季开学投入使用。积极争取上级资金支持，加快推进职教中心和第五中学迁址新建前期工作。大力推进教师综合素质提升年行动，深入实施“三名工程”，全面提高教师队伍素质。围绕健康宽城战略，完成县医院传染病区改造，持续深化医药卫生体制改革，继续推进乡村一体化管理和医疗健康“雨润工程”，常态化开展爱国卫生运动。大力弘扬社会主义核心价值观，开展惠民演出 150 场次，丰富群众文体娱乐生活。**持续强化社会治理**。认真落实“强化反垄断和防止资本无序扩张”要求，严防金融风险，严厉打击非法集资、非法民间借贷等违法行为。深入开展政府债务、国资国企以及六个重点领域排查整治，坚决守住不发生系统性区域性风险的底线。深入开展安全生产专项整治三年行动，坚决打赢森林防火和防汛抗灾硬仗，不断提高防灾减灾抗灾救灾能力，推动安全生产形势持续稳定向好。建设更高水平法治宽城、平安宽城，强化基层社

社会治理，提升退役军人管理服务水平，推动扫黑除恶专项斗争常态化，确保社会大局和谐稳定，加强国防后备力量建设，持续推进国防教育、双拥工作和军民融合深度发展。

**(十) 聚焦转作风，着力加强政府自身建设。**新时代对政府工作提出了新要求。我们将紧紧围绕“人民满意”目标，努力建设服务政府、务实政府、法治政府和廉洁政府，切实扛起推进宽城高质量发展的使命担当。**加强政治建设。**始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决贯彻党中央国务院决策部署，认真落实省委省政府、市委市政府和县委工作要求，提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力，一步一个脚印把“十四五”规划蓝图变为现实。**坚持依法行政。**坚持依法用权、依规履责、依章办事，推进严格规范、公正文明执法。依法接受县人大及其常委会法律监督和工作监督，自觉接受县政协民主监督，主动接受社会和舆论监督。健全依法决策、科学决策、民主决策机制，深化政务公开，让权力在阳光下运行。**勇于担当作为。**以“拼”“抢”“实”的状态和作风展示新气象、实现新成效，紧紧围绕规划目标任务，埋头干事，笃定前行，推动各项工作精细化落实，以第一力度抓第一要务，大兴实干之风，善谋善为、善作善成，用实实在在的发展成效取信于民。**从严正风肃纪。**持之以恒抓好政府系统全面从严治党，坚决贯彻中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，力戒形式主义、官僚主义，切实减轻基层负担。厉行勤俭节约，从严控制“三公”支出，继续压减一般

性支出，坚持政府过紧日子，让群众和市场主体过好日子。强化审计监督，紧盯重大工程、重点领域、关键岗位，严肃整治群众身边的“微腐败”问题，始终保持反腐败高压态势。

各位代表，征途漫漫，惟有奋斗。站在新的历史起点上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府、市委市政府和县委的坚强领导下，紧紧依靠全县人民，同心同德，开拓进取，奋力谱写新时代经济强县、魅力宽城发展新篇章，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年！

## 报告中部分用语解释

1、“一村一品”（见报告第3页倒数第8行）：指在一定区域范围内，以村为基本单位，按照国内外市场需求，充分发挥本地资源优势，通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村（或几个村）拥有一个（或几个）市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业。

2、“1155”（见报告第3页倒数第3行）：指坚持“精准扶贫、精准脱贫”一个总揽；突出“扶贫和脱贫质量”一条主线；抓牢“做强产业保增收、增加就业全覆盖、完善基础优环境、政策兜底守底线、驻村帮扶促实效”五个重点；健全脱贫攻坚“推进、责任、投入、帮扶、督考”五项机制。

3、“5+1+N”（见报告第3页倒数第2行）：“5”指板栗、特色种养、光伏、微工厂、“旅游+”5个扶贫产业，“1”指就业扶贫，“N”指政银企户保金融扶贫、“百企帮百村”行动、“脱贫攻坚党旗红”活动、科技扶贫提质增效等多重保障措施。

4、“三线”（见报告第5页正数第3行）：指生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。

5、“五城联创”（见报告第5页正数第7行）：指创建国际旅游城市、国家环保模范城市、国家森林城市、国家卫生县城、省级文明县城。

6、“放管服”（见报告第6页正数第2行）：指简政放权、

放管结合、优化服务。

7、“1+9+N”（见报告第6页正数第9行）：“1”指《关于加快科技创新建设创新型宽城的决定》，“9”指《关于深化科技体制改革加快推进创新发展的实施意见》、《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》等9个文件，“N”指由职能部门牵头制定的多个配套文件。

8、“双创双服”（见报告第8页正数第1行）：指创新创业、服务发展、服务民生。

9、“三深化三提升”（见报告第8页正数第1行）：指深化“双创双服”活动，全面提升高质量发展水平，深化纠正“四风”和作风纪律专项整治，全面提升工作效能和营商环境，深化20项民心工程，全面提升保障改善民生水平。

10、“三创四建”（见报告第8页正数第1行）：“三创”指创新、创业和创建全国文明城市、国家卫生城市、国家森林城市，“四建”指建设现代化经济体系、建设城乡融合高质量发展体系、建设一流营商环境体系、建设现代化社会治理体系。

11、“六稳”（见报告第8页倒数第7行）：指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

12、“六保”（见报告第8页倒数第7行）：指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

13、“四上”（见报告第8页倒数第2行）：指规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重

点服务业企业。

14、“1369”发展战略（见报告第12页倒数第10行）：“一条主线”指坚持生态优先、绿色发展理念为引领，“三个努力建成”指努力建成工业强县、林果大县、旅游名县，“六个要求”指守底线、强动力、延链条、快转型、提质量、保民生，“九项重点工作”指一是着力加强生态文明建设，二是着力构建现代产业体系，三是着力推进乡村振兴战略和新型城镇化，四是着力强化改革开放创新，五是着力深化社会治理，六是着力保障和改善民生，七是着力建设冀辽蒙出海通道城市，八是着力融入承德国家可持续发展议程创新示范区建设，九是着力加强党的全面领导。

15、“1+2”特色主导产业（见报告第13页倒数第5行）：指按照承德市全域旅游定位确定的文化旅游产业，依托我县资源优势确定的钒钛新材料及制品和新型建材两个特色产业。

16、“五大精品旅游线路”（见报告第13页倒数第1行）：指环蟠龙湖、环都山、满族文化体验、历史文化体验、红色文化体验5条精品旅游线路。

17、“四不摘”（见报告第15页正数第1行）：指摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

18、“三区一城”（见报告第15页倒数第5行）：“三区”指京津冀水源涵养功能区、钒钛新材料循环经济示范区、特色农产品生产加工区。“一城”指文化旅游生态宜居城市。

19、“一心两带三区多点”（见报告第15页倒数第4行）：“一心”指以中心城区和经济开发区为核心，“两带”指依托县

域交通大动脉，形成协同区域、联动县域的“十”字型产业发展带，“三区”指西部依托潘家口水库、千鹤山自然保护区，打造生态旅游区；南部强力推进绿色矿山建设，创建绿色矿业示范区；东部依托国家农业产业融合发展示范园建设，打造生态农业区。

“多点”指点状培育产业特色鲜明、人文气息浓厚、生态环境优美的特色小镇，保障民生服务，引导人口集聚，促进城乡统筹协调发展。

20、“一轴一环五区”（见报告第16页正数第2行）：“一轴”指以瀑河为城市发展主轴，“一环”指以福城街、出海路、北凌公路、县道峪三线为城区交通绿环，“五区”指结合区域功能及特色，打造老城满族风情商住区、河西现代生态宜居区、宽和科教文旅康养区、龙城钒钛循环经济示范区、山体生态景观区。

21、“两线四牵引”（见报告第18页正数第11行）：“两线”指紧紧抓住省市重点项目和已供地建设项目两条战线，“四牵引”指以土地出让保障为牵引，解决土地出让中存在的问题；以行政审批优化为牵引，破解项目落地慢的问题；以项目会商诊疗为牵引，及时发现解决项目推进中遇到的问题；以包保考核为牵引，明确责任，传导压力，推动形成抓项目上项目的浓厚氛围。

22、“两新一重”（见报告第18页倒数第11行）：指新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

23、“九通一平”（见报告第21页正数第4行）：“九通”指通市政道路、雨水、污水、自来水、天然气、电力、电信、热力及有线电视管线，“一平”指土地自然地貌平整。

24、“新九通一平”（见报告第 21 页正数第 5 行）：“九通”指信息通、市场通、法规通、配套通、物流通、资金通、人才通、技术通、服务通，“一平”指面向 21 世纪的新经济平台。

25、“碳达峰”（见报告第 21 页正数第 11 行）：指某个地区或行业年度二氧化碳排放量达到历史最高值，然后经历平台期进入持续下降的过程，是二氧化碳排放量由增转降的历史拐点，标志着碳排放与经济发展实现脱钩，达峰目标包括达峰年份和峰值。

26、“碳中和”（见报告第 21 页正数第 11 行）：指企业、团体或个人测算在一定时间内，直接或间接产生的温室气体排放总量，通过植树造林、节能减排等形式，抵消自身产生的二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。

27、“双引双育”（见报告第 24 页倒数第 11 行）：指吸收引进一批带技术、带成果、带项目、带资金的高端人才和高层次创新创业团队，着力培育一批高层次领军人才和高技能人才。

28、“三名工程”（见报告第 25 页正数第 12 行）：指名校，名校长，名老师。