宽城满族自治县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

前　言

“十五五”时期是我国到2035年基本实现社会主义现代化承前启后的重要阶段，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，是河北省加快建设“经济强省、美丽河北”的重要时期，是承德市从“生态大市”迈向“生态强市”冲刺的关键阶段，是宽城满族自治县全力打造环京津绿色发展示范城的重要阶段。科学编制并有效实施“十五五”规划纲要，对于实现2035年“经济强县、魅力宽城”总目标，奋力谱写中国式现代化建设宽城篇章意义重大，影响深远。

《宽城满族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》依据党的二十大、二十届三中、四中全会精神，中共河北省委十届九次全会精神，中共承德市委十五届十三次全会精神，《中共宽城县委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》进行编制，主要阐明全县发展战略构想，明确政府工作重点，是未来五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，是政府依法履职尽责的重要依据和全县人民共同的行动纲领。规划期为2026-2030年。

目　录

第一章　立足新起点，把握新形势 6

第一节　“十四五”时期的重大成就 6

第二节　“十五五”时期的发展环境 13

第二章　树立新理念，擘画新蓝图 15

第一节　指导思想 16

第二节　发展原则 17

第三节　战略定位 18

第四节　空间布局 21

第五节　发展目标 22

第三章　坚持生态优先，筑牢生态建设功能区 25

第一节　优化绿色发展格局 26

第二节　建设京津冀水源涵养功能区 27

第三节　筑牢京津冀生态环境支撑区 29

第四节　推进绿色低碳循环发展 31

第五节　创新完善体制机制 34

第四章　深度融入京津，建设环京津绿色发展示范城 35

第一节　着力打造京津“三大基地” 36

第二节 全面深化接轨京津 38
第三节 构建对外开放格局 40
第五章 坚持绿色发展，探索县域经济高质量发展新路径 41
第一节 强化经开区核心引擎作用 42
第二节 推动两大支柱产业跨越式发展 45
第三节 构建县域特色产业体系 54
第四节 前瞻布局未来产业 61
第五节 大力发展优势特色农业 64
第六节 做好板栗农遗后半篇文章 67
第六章 推动城乡融合，践行“人民城市”新理念 70
第一节 建设最美县城 70
第二节 推动城乡融合发展 75
第三节 全面推进乡村振兴 78
第四节 强化城乡基础设施支撑 85
第七章 实现共享发展，满足人民群众对美好生活新期待 89
第一节 努力促进就业增收 90
第二节 推进教育现代化 92
第三节 加强健康宽城建设 95
第四节 完善社会保障体系 97
第五节 促进人口高质量发展 101

第六节 加快建设文化强县 104
第七节 促进各类社会事业全面发展 108
第八章 加快动能转换，塑造资源型地区转型发展新优势 110
第一节 实施创新驱动战略 110
第二节 实施扩大内需战略 112
第三节 推进体制机制改革 116
第九章 统筹发展安全，提升平安宽城建设新水平 121
第一节 维护安全稳定大局 121
第二节 保障人民生命财产安全 123
第三节 加强和创新社会治理 127
第四节 加快建设法治宽城 128
第十章 承载新使命，开启新征程 130
第一节 坚持和加强党的全面领导 130
第二节 扎实推进社会主义政治建设 131
第三节 强化规划实施保障 133

第一章　立足新起点，把握新形势

“十四五”时期，面对世纪疫情和百年变局交织叠加的复杂局面，全县上下深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察河北、视察承德重要讲话精神，全面贯彻国家、省、市决策部署，坚持“生态优先、绿色发展、高质量发展”，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，深度融入京津冀协同发展，统筹疫情防控和经济社会发展，坚定不移“守底线、快转型、再就业、惠民生”，咬定目标、铆足干劲，加压奋进、提速提效，在生态约束条件下取得了重大成就，“十四五”规划确定的主要目标任务如期完成，为“十五五”开启中国式现代化建设宽城篇章奠定了坚实基础。

第一节　“十四五”时期的重大成就

经济实力不断攀升。五年来，宽城始终把发展作为第一要务，在2020年两家钢厂钢铁去产能导致税收锐减10亿元的重压之下，宽城凝心聚力抓产业、抓项目，千方百计稳增长、促发展，经济社会发展总体保持稳中向好态势。2025年，全县地区生产总值预计达到144亿元；一般公共预算收入达到14.74亿元，按照可

比口径对比钢铁去产能前，全部财政收入实现正增长。全社会固定资产投资完成50.4亿元，社会消费品零售总额达到50.88亿元，较2020年分别提高30.6%、18.21%，城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到48788元和22337元，分别较2020年提高33.64%、44.56%。“十四五”期间，宽城成功克服换届以来最大发展难题，在低谷阵痛期中走了出来、赶了上去，推动宽城经济社会发展实现强势崛起。

生态建设成效显著。五年来，宽城始终将良好的生态环境作为立县之本、发展之基，累计投入生态环境治理资金42.5亿元，完成营造林13.9万亩，草原综合植被盖度达到73%，被评为“河北省森林城市”，创建省级森林乡村12个，绿色发展基底更加坚实。空气质量持续改善。PM2.5浓度由2020年的34μg/m³下降到2025年的23.8μg/m³，二级及以上优良天数相比2020年增加22天、达到321天，环境空气质量综合指数由2020年的4.21下降至2025年的3.21，圆满完成了“十四五”减排任务。水污染防治成果巩固。完成河道治理65.72公里、小流域治理146.6平方公里，4个国省考水质监测断面和清河口集中式饮用水水源地水质稳定达标，达标率100%；县城集中式饮用水源地水质达标率持续稳定在100%，建成区污水处理率提高到90%以上。“净土行动”扎实推进。实施了840万平方米的绿色矿山建设工作，开展了南部矿区环境综合整治攻坚行动，高标准完成了责任主体灭失矿山迹地综合治理工作，国家级绿色矿业发展示范区先行县

创建工作卓有成效，绿色矿山建设水准达到全国一流。农村生态环境领先全市。33.29万亩耕地均纳入农用地土壤环境质量类别管理，化肥施用量、农药施用量逐年降低，全部村庄实现农村污水乱排乱放有效管控，初步建立了全县农村垃圾处置转运体系。

产业结构持续优化。五年来，宽城积极推进产业结构调整，三次产业占比由2020年的13.9:44.4:41.7优化为2025年的15.04:40.09:44.86，绿色发展动能持续增强。文旅康养破局起步。“十四五”期间，对蟠龙湖、花溪城、清河源、天门山、喜峰口长城等景区进行升级改造，蟠龙湖景区成功创建国家4A级景区，高标准编制《温泉康养产业发展规划》，温泉康养产业破局起步，规范建设民宿（农家乐）86家，打造精品民宿38家。绿色矿业提档升级。推动企业技改升级，总投资54.2亿元的30个铁选企业技改升级项目全部建成投产，铁精粉产能达到1600万吨，较2020年增加66.67%，钒钛新材料被认定为省级重点县域特色产业集群。大力延伸产业链条，总投资37亿元的兆丰球团项目一期520万吨生产线于2024年底建成投产，实现产值达57亿元、税收2.6亿元。力促尾矿“吃干榨净”，总投资10.8亿元的11个选磷项目全部建成投产，磷精粉产能达到300万吨，可实现产值22亿元。新兴产业多元发展。培育天海、鑫满等4家压力容器企业，招育并举打造压力容器产业集群，厚基非金属纳米材料、承德科翔非晶带材等一批新兴产业项目正在加快建设。清洁能源大力推进。总投资4亿元的95兆瓦光电项目完成并网

发电，总投资15亿元的省重点项目核兴20万千瓦风电即将并网发电，总投资75.26亿元的大石柱子抽水蓄能项目成功列规并完成项目核准。园区平台扩容提质。宽城经济开发区成功扩区至10.1513平方公里，储备标准地1500亩，产业承载能力持续增强。特色农业不断壮大。打造全国绿色食品原料板栗标准化生产基地3万亩，河北宽城传统板栗栽培系统被联合国粮农组织正式认定为全球重要农业文化遗产，标志着宽城板栗从国家地理标志产品升级为世界级农业名片。累计建设有机山楂示范园1700亩。累计投资7832万元建设高标准农田5.6万亩，粮食综合生产能力一直稳定在6万吨。投资4300余万元的食用菌优势特色产业带全部建设完毕，中药材产业持续稳步发展，宽城被评为河北省“十大冀药·黄芩产业大县”。三产融合不断推进，神栗公司投资3600万元冷库技改项目投入使用，人从众1.2万吨食品加工线项目建成投产，燕峰药业投资1.8亿元的燕峰医药健康产业园开工建设。

城乡面貌日新月异。五年来，宽城始终坚持以人民为中心的理念，持续改善城乡基础设施，新型城镇化建设和城乡融合发展成效初显。县城建设拉开框架。2025年全县常住人口城镇化率达到61.65%，县城规划区面积扩大至20.81平方公里。县城功能日趋完善。累计投入2.65亿元改造完成老旧小区49个、老城区胡同80余条，建成城市口袋公园9个，累计建设停车场33个，增加车位4187个，极大缓解了停车难问题。基础设施建设提档

升级。新建城区道路及配套管网5条，改造污水管网19.7公里、供热管网8.2公里、燃气管网2.6公里，完成城乡环卫一体化项目以及300吨/日垃圾压缩转运站项目，管道燃气覆盖率达95%以上，建成县城第二热源厂，县城集中供热普及率达到95%以上。城乡交通极大改观。重点实施国道G508改扩建、北凌线、承秦出海路辅线等项目，累计投资7.08亿元改造各类国省干线95.63公里，全县公路总里程达到1577.5公里，大外环、柳大线等道路工程快速推进。改造农村公路827.361公里，全县18个乡镇实现城乡公交一体化，荣获“四好农村路”省级示范县称号。乡村人居环境不断优化。累计投入资金8.45亿元实施农村人居环境整治行动。统筹推进“厕所革命”、城乡垃圾一体化和污水分类处理、空气源热泵推广等专项行动。2021年以来，完成户厕改造4766个，推广空气源热泵7898台，乡村环境实现整洁有序、生态宜居。累计创建省级和美乡村83个、示范村10个、美丽庭院4.3万户。锚定打造全国和美乡村示范村目标，孤山子村累计投资6.5亿元建设众望中学、众和新居、梅花基地、两山学堂、矿山公园、观光“小火车”等项目，民训河矿地融合片区第一阶段建设目标超额提前完成。

社会民生持续改善。五年来，宽城始终把保障和改善民生作为发展的根本任务，持续办好民生实事，逐年加大投入力度，民生支出占财政支出比重达到74%以上，一大批惠民举措落地实施。深入实施就业优先战略。成功打造“宽城神栗工匠”、“宽城矿

山采选工”两个省级劳务品牌，全县累计实现城镇新增就业20575人，发放创业担保贷款2460万元。深入推进全民参保计划。参保覆盖面持续扩大，基本实现应保尽保。脱贫攻坚成果丰硕。全面落实各项扶贫政策，贫困人口基本医疗保险参保率、建档立卡学生资助率、饮水安全率、住房安全率均达100%，全面进行防返贫动态监测和帮扶，全县65163户农户无一人返贫。社会救助体系日趋完善。五年来累计对8556人次给予临时救助，共认定低保边缘家庭1364户3609人，城乡低保、特困供养等救助标准大幅提升，累计发放各类社会救助资金4.01亿元。教育实力大幅提升。宽城一中顺利通过省级示范性高中验收，宽城职教中心入选河北精品校，全省综合排名由第108位大幅跃升至18位，睿杰中等职业技术学校、一中新宿舍楼建设完成投入使用，职教中心扩建、第四小学综合楼新建、乡镇学校薄弱环节改善提升等项目建设加快推进，2025年通过省级义务教育优质均衡实地核查验收。医疗卫生保障有力。成功应对新冠疫情，保障了人民群众生命安全和身体健康。全力落实财政保障，对公立医院政策性亏损足额列入财政预算。鹤鑫巢医院建成投用，县医院碾子峪孤山子院区主体建设完工。与京、津三甲医院签署医疗联合体合作框架协议，完成远程影像、远程心电诊断中心及平台建设，中医院胸痛中心顺利通过国家级验收认证。全县参保人数232256人，居民医保参保率稳定在95%以上，适龄儿童疫苗接种率达到90%以上，获评“河北省健康县（区）”称号。体育事业蓬勃发展。

全民健身设施社区行政村覆盖率为100%，成功举办了市级青少年足球赛、全县村BA篮球赛等赛事，蟠龙湖水上训练基地荣获国家赛艇队转训基地称号。养老服务体系健全。2022年，我县被省民政厅、省财政厅评选为养老服务体系建设成效综合评价优秀县。鹤鑫巢养老服务中心、德亨仁厚康养中心已加入“冬南夏北”旅居养老机构联盟。退役军人服务保障有力，“十四五”期间，累计发放抚恤补助资金8296.97万元，惠及各类优抚对象2115人。

改革创新有序推进。五年来，宽城始终把改革、开放、创新作为推动社会经济发展的强大动力，坚持问题导向，强化开放理念，全面深化改革，转换发展动能，不断增创发展新优势。协同发展扎实推进。主动对接京津，积极融入京津冀协同发展大局，产业合作层级全面提升，累计引进亿元以上项目12个，引进南水北调、中核集团等6家央企三级子公司，与中船集团合作谋划的总投资47.5亿元的绿电制氢合成醇一体化示范项目加速推进，人从众食品、斯科塞斯家具、福门泵阀、栗强板栗加工项目均已投产运营。营商环境持续改善。严格执行“企业宁静日”、“包容免罚清单”等制度，全面推进“高效办成一件事”，推行“一网通办”，深化“证照分离”改革，入列“双盲”评审远程异地评标试点县，累计完成交易项目116个。加大工程改革力度。严格落实《产业类项目“拿地即开工”的实施方案》、《关于试行“施工许可告知承诺制”改革的实施方案》，落实领导干部企业

包联、项目包保机制，为企业解决难题507个、减免税费3.5亿元。科技创新成效显著。完成规上工业企业研发投入2.3亿元，高企数量增至22家，创新型中小企业增至67家，省级“专精特新”中小企业累计达到13家，累计引进急需紧缺高层次人才173名，新增专业技术人才2485名。

党的领导全面加强。宽城始终把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为理论武装的首要任务，始终把政治建设摆在首位，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现在思想上，落实在行动中。坚决落实管党治党政治责任，全面落实党委意识形态责任制，牢牢守住意识形态主阵地。严格落实新时代党的组织路线，树牢正确选人用人导向，党风政风不断好转。坚定不移推进全面从严治党，严明政治纪律政治规矩，政治生态持续优化，为加快高质量发展提供了强大力量和坚强保障。社会治理现代化、法治宽城、平安宽城建设向纵深推进，国防动员新体制高效运行，退役军人服务保障持续加强。铸牢中华民族共同体意识试点成果丰硕，民族宗教领域和谐稳定。审计、统计、新闻出版、广播电视、供销、文物、外事侨务、人防、史志档案、气象地震、援藏援疆等工作取得新成效，工会、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字等事业实现新发展。

第二节 “十五五”时期的发展环境

“十五五”时期，世界百年未有之大变局将全方位深层次加速演进，我国经济社会发展条件及增长模式也将发生深刻变化，既带来历史机遇，也带来重大挑战。

从国际看，科技革命和大国博弈相互交织，全球化与逆全球化激烈交锋，国际政治经济格局正经历大调整、大分化、大重组，不确定不稳定难预料因素明显增多，外部环境更加复杂多变。中美战略博弈进入相持期，遏制与反遏制斗争形势更趋复杂；新一轮科技革命和产业变革处于加速突破期，新技术新赛道竞争更趋激烈，科技进步驱动生产方式生活方式加速演变；全球化发展进入深度调整期，产业链供应链区域化集团化特征更趋明显；地缘冲突进入多发易发期，我国周边安全局势更趋紧张。

从国内看，我国正处于中等收入国家向高收入国家跨越并向中等发达国家迈进的时期，发展条件和增长模式都在发生深刻变化，经济深化发展呈现诸多新趋势新特征。传统动能增长空间收窄，需求不足制约经济循环，农业农村现代化继续加速，对外开放面临新形势，民生保障面临新要求，如期实现碳达峰目标任务艰巨，重点领域安全风险交织叠加，推进新旧动能转换、激发消费潜能和扩大有效投资、促进城乡融合发展、统筹推进深层次改革和高水平开放、推动经济社会良性循环、加快经济社会发展全面绿色转型、防范化解系统性风险均进入关键阶段。

从省市看，高质量高标准建设雄安新区取得新突破，作为京津冀协同发展的核心支撑极，河北省将深度融入以首都为核心的

世界级城市群建设。承德处于从战略要地转变为发展高地、从生态屏障升级为价值洼地的重要窗口期，面临国家战略叠加赋能、两大时代潮流驱动转型、城乡融合全面推进、数字经济深度赋能四大历史机遇，准确把握从战略要地转变为发展高地、从生态屏障升级为价值洼地的重要窗口期和转型压力与升级潜力交织的阶段性特征，切实贯彻落实新阶段中央及省委、省政府一系列重大决策部署，抢抓战略机遇，积极应对挑战，加快推动中国式现代化“生态立市、魅力承德”建设进程。

总体判断，“十五五”时期，宽城处于生态价值战略窗口期、接轨京津加速推进期、转型升级关键攻坚期、改革创新全面深化期、美丽宽城品牌彰显期，同时也面临尚未充分融入京津城市群、“资源诅咒”带来转型困境、要素制约日趋严峻和区域竞争不进则退的严峻挑战，机遇与挑战并存，宽城唯有坚定不移地贯彻“生态优先、绿色发展”的理念，精准把握其在京津承唐秦城市群中的功能定位和产业分工，把区位优势转化为都市圈大循环入场券、把矿产资源优势转化为接续替代产业发展动能、把生态优势转化为碳汇价值实现路径，走出一条具有宽城特色的高质量发展之路，在中国式现代化进程中谱写“生态强市、魅力承德”的宽城篇章。

第二章　树立新理念，擘画新蓝图

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，一体贯彻习近平总书记关于京津冀、河北、承德发展的重要讲话和指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动绿色发展、高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹生态建设和经济发展，统筹产业升级和绿色转型，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村振兴，统筹资源内生和开放协同，统筹有效市场和有为政府，统筹发展和安全，聚焦法治宽城、法治政府和法治社会一体建设，服务承德市“三区两城一高地”发展定位，全力建设**环京津绿色发展示范城**和**生态建设功能区、绿色矿业引领区、乡村振兴示范区、文旅康养活力区**，奋力谱写中国式现代化宽城高质量发展新篇章。

第二节 发展原则

坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决落实党中央决策部署和省市委工作要求，始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为宽城社会主义现代化建设提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位和首创精神，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，始终和人民群众站在一起、想在一起、干在一起，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，坚持生态优先、绿色发展，深度融入京津冀协同发展战略，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，推动科技创新与产业创新深度融合，着力构建现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。持续解放思想、更新观念，强化学习意识、进取意识、创新意识、市场意识，推进深层次改革、扩大高水平开放，以经济体制改革为牵引，积极探索推进各领域改革，着力破除制约高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治

理的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场，建设法治经济、信用经济，持续优化营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持全面依法治县。以习近平法治思想为指引，将党的领导贯穿法治建设全过程，统筹法治与县域产业升级、绿色转型、乡村振兴等重点任务；立足县域实际，完善制度供给，以法治手段优化营商环境，筑牢安全屏障；用柔性执法与精准普法，兼顾发展活力与社会公平；坚守法治为民初心，健全公共法律服务体系与矛盾纠纷化解机制，让法治成为县域治理现代化的坚实支撑。

坚持统筹发展和安全。全面贯彻总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，健全统筹发展和安全的体制机制，提高社会治理水平，有效防范化解各类风险，全面提升抵御灾害风险能力，增强经济和社会韧性，提高本质安全水平，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 战略定位

“十五五”期间，宽城要充分发挥自身资源禀赋和比较优势、精准把握国家政策导向，主动服务并融入国家和区域重大战略，明确“一城四区”发展定位，作为未来五年的总抓手、总方向和

总目标，围绕定位系统部署国民经济和社会发展的战略任务和重大举措。

（一）一个总体定位

环京津绿色发展示范城。立足自身资源禀赋和比较优势，深度融入京津冀协同发展国家战略，唱好“京”戏，打好“津”牌，积极融入大都市圈功能分工，持续推进产业、创新、市场、公共服务和人才智力全面融通，建设一批对接融入京津的标志性工程和示范性项目，在协同发展中塑造产业升级新动能和市场拓展新空间，在服务国家重大战略中提升自身发展能级和区域战略地位。坚持“生态优先、绿色发展”，推动绿色发展理念融入宽城经济社会发展的各方面全过程，实现人与自然和谐共生、生态效益与经济效益互促双赢，全力建设绿色低碳循环发展示范县、宜居宜业宜游山水生态城。

（二）四个功能定位

生态建设功能区。统筹做好环境保护、生态治理、绿色发展“三篇文章”，划定生态保护等“三条红线”，筑牢生态涵养屏障，积极推进区域生态协作，建设承德“两区”重要功能区。大力推进生态产业化、产业生态化，加快推动发展方式向绿色低碳转型，将生态价值转化为经济价值。加快传统产业绿色转型，大力推进绿色矿山建设和矿业循环经济发展。着力培育壮大生态产业，重点发展生态农业、生态旅游康养、清洁能源、生物医药等绿色新兴产业。积极探索生态产品价值实现机制，争创国家生态

产品价值实现机制试点，积极推进碳汇价值转化和生态资源权益交易，将宽城建设为生态宜居、产业协同、价值凸显的生态文明功能区。

绿色矿业引领区。紧扣双碳目标，以“资源高效利用、绿色低碳循环”为核心，优化钒钛磁铁矿、白云岩、石灰石、金矿等矿产资源开发布局，推动矿山产业绿色低碳循环发展，实现经济、社会和环境效益的协调统一。全力攻坚钒钛产业综合利用技术，构建“铁、磷、钛、铜、硫”等有价元素梯级回收体系，推动产业向高端材料、装备智造延伸，同时将尾矿转化为高附加值新型建材，打造面向京津的“建筑砂石绿色基地”，推动绿色矿山建设与光伏产业、现代农牧业、工业旅游、林果林下经济等融合发展，实现从“黑色矿业”到“绿色矿业”的根本性转变。

乡村振兴示范区。发挥环京津都市圈优势，构建以城带乡、以工促农的融合发展新格局。以乡村振兴为总揽，以产业提质为主线、增收提速为目标、乡村建设为支撑，坚持生态、产业、治理、民生四轮驱动，着力打造“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴示范样板，建设全国“两山”实践创新示范基地。

文旅康养活力区。发挥生态优势和区位优势，集聚人才和团队、资金和产业，打造竞争力强、带动作用明显的文旅龙头项目、引擎项目，培育文旅融合、体旅融合、工旅融合、农旅融合新业态，把宽城全域作为景区整体规划建设，塑造大尺度、开放式、

多功能的全域旅游空间，打造京津冀旅游度假目的地、大都市慢生活体验区、京津周边自驾游优选目的地。

第四节 空间布局

“十五五”时期，聚焦“一城四区”发展定位，围绕增强县域核心功能，强化空间载体保障，促进人口、产业、土地等资源要素优化布局，合理配置交通和公共服务设施，持续完善“一核两带、三片区多节点”发展格局，提高县域整体竞争力。

强化一核。将县城打造成为宽城经济社会发展的核心增长极和承德市域南部区域重要节点城市的核心载体，集中承载县域行政、经济、文化、公共服务等核心功能，推进县城更新升级，完善基础设施建设，优化功能结构与空间品质，进一步提升县城能级、建设最美县城，强化对全域的辐射带动能力。

延伸两带。依托县域交通大动脉构建两条交叉协同的产业发展带，形成联动全域经济的主轴线。纵向发展带串联县域南北片区，重点承载钒钛新材料、新型建材等工业产业及物流运输功能，衔接宽城经济开发区与南部乡镇产业节点。横向发展带贯通县域东西片区，联动生态旅游、生态农业等特色功能区，促进产业与生态资源、农业资源融合发展。

优化三片区。西部生态旅游区：依托潘家口水库、千鹤山自然保护区等生态资源，重点发展生态旅游、红色旅游和休闲康养

产业，筑牢首都北部生态安全屏障。南部绿色矿业示范区：聚焦绿色矿山建设与矿产资源高效循环利用，推动矿业与新材料产业协同发展，实现生态保护与产业发展的平衡。东部生态农业区：以国家农业产业融合发展示范园为依托，发展特色农产品种养殖和深加工，打造农业现代化与生态保护相结合的示范片区。

激活多节点。在全域范围内点状培育一批产业特色鲜明、生态环境优美的特色小城镇，作为连接城乡的关键节点，重点发展特色优势产业，推动教育、医疗等公共服务向乡镇延伸，促进城乡统筹协调发展。

第五节 发展目标

到2030年，全县经济社会高质量发展取得新突破，总体经济实力实现新跃升。生态屏障持续巩固，新旧动能加快转换，绿色发展提质增效，融入京津深度协同、城乡品质明显提升，民生福祉持续改善，安全基础有力夯实，文化魅力充分彰显，治理水平大幅提高，“环京津绿色发展示范城”建设开创新局面。

生态文明建设显著进步。国土空间保护开发格局得到进一步优化，生态文明制度体系更加健全，能源资源利用效率大幅提高，山水林田湖草系统治理水平不断提升，水环境、大气环境质量持续稳定达标，城乡人居环境更加优美，建成京津冀生态文明建设重要功能区，绿色发展的产业体系和体制机制基本形成。

综合经济实力显著增强。增长潜力得到充分发挥，高质量发展体系更加完善，经济结构更加优化，科技创新转化能力明显提高，产业基础高级化、产业链现代化水平不断提升，农业基础更加稳固，“1+2+N”县域特色产业体系建设达到中高端水平，“一城四区”建设取得显著成效，综合经济实力再上新台阶。

改革开放步伐显著加快。协同发展体制机制健全完善，交通路网建设取得突破性进展，对接融入京津卓有成效，公共服务落差逐步缩小。重点领域改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加健全，营商环境达到全市领先水平，宽城经开区能级大幅提升，初步形成开放型经济发展新高地。

城乡发展水平显著提升。旅游县城建设加快推进，基础设施支撑能力和县城综合服务功能进一步增强，人民城市的理念得以践行，新型城镇化步伐加快，乡村振兴全面推进，城乡体系更趋合理，城乡功能更加完善，城乡人居环境更加优美。

社会文明程度显著提高。文化自信更加坚定，主流思想舆论阵地持续巩固拓展，社会主义核心价值观广泛践行，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业活力迸发，争创全国文明县城。

人民生活品质显著改善。实现更加充分更高质量的就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，社会事业全面发展，基本公共服务均等化水平不断提高，人民受教育程度

不断提升，卫生健康体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，人民对美好生活的需求得到更好满足。

社会治理能力显著加强。依法治县迈出坚实步伐，社会公平正义进一步彰显，共建共治共享的社会治理体系更加健全，基层根基更加稳固。防灾减灾救灾能力显著增强，应急体系建设更加完善，统筹发展和安全能力不断增强，牢牢守住不发生系统性风险底线。

宽城满族自治县“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标		2025年预计	2030年	年均/累计[]	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）		6.3	—	5左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）		—	—	与GDP同步增	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）		62.2左右	63.2左右	—	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）		—	—	6左右	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.35	0.48	—	预期性
	6.主导产业增加值占GDP比重（%）		44	48	[0.13]	预期性
	7.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）		1.9	4	—	预期性
民生福祉	8.城镇调查失业率（%）		—	5.5以内	—	预期性
	9.居民人均可支配收入增长（%）		—	—	5.5左右	预期性
	10.人均预期寿命（岁）		—	—	[1]	预期性
	11.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	4.3	4.6	—	预期性
		注册护士数（人）	4.3	4.6	—	
	12.养老机构护理型床位占比（%）		67	70	—	预期性

	13.1-3 岁婴幼儿入托率（%）	—	完成市定目标任务	—	预期性
	14.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.5	11.7	—	约束性
绿色低碳	15.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	完成市定目标任务	—	约束性
	16.非化石能源占能源消费总量比重（%）	1.59	6.5	—	预期性
	17.地级以上城市细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）	24	完成市定目标任务	—	约束性
	18.优良水体比例（%）	—	完成市定目标任务	—	约束性
	19.森林覆盖率（%）	51.3	51.3	—	约束性
安全保障	20.粮食综合生产能力（亿斤）	1.16	1.16	—	约束性
	21.能源综合生产能力（万吨标准煤）	2.3	13.3	—	约束性

注：1.标注为左右的可上下浮动 0.5 个百分点。2 累计数用[]表示。

到 2035 年，全县综合经济实力、生态环境、产业发展、科技创新和社会事业全面跃升。全面建成高水平社会主义市场经济体制，基本实现治理体系和治理能力现代化，全面建成“环京津绿色发展示范城”，与全国同步基本实现社会主义现代化。

第三章 坚持生态优先，筑牢生态建设功能区

紧紧围绕“生态建设功能区”定位，加强生态文明建设，深入践行“两山”理论，推动生态产品价值实现机制落地，打造承德市京津冀水源涵养功能区和生态环境支撑区建设的“宽城样板”。

第一节 优化绿色发展格局

坚持生态优先、绿色发展，强化全局管控，科学划定各类空间，持续优化绿色发展格局，让天蓝地绿山清水秀成为永续常态。

优化生态安全布局。以生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限和环境准入负面清单为手段，强化空间、总量和准入环境管理，推进生态建设向更高质量迈进。构建“两区、四带、六廊、多节点”生态布局，两区指由都山省级自然保护区和千鹤山省级自然保护区组成的生物多样性保护区；四带指沿滦河、瀑河、长河、都阴河四条主干河流生态保护带，主要保护水体环境及沿线动植物资源；六廊指沿清河、民训河、孟子河、浑河、冰沟河、连阴栈河六条次要河流形成的生态廊道；多节点包括水库、公益林场为主的多个生态节点。

严守“三条控制线”。严守永久基本农田红线，全县耕地保有量不低于17.67万亩保护目标，其中永久基本农田不低于10.65万亩。严守生态保护红线，全县划定生态保护红线总面积不低于634.65平方千米，占全县国土面积的32.79%，生态保护主体对象保持相对稳定，生态系统质量明显提升，退化的生态系统功能得到不断改善。通过落实一系列管护措施，使全县82.88万亩国家级公益林、10万亩省级重点公益林和18.09万亩天然商品林得到有效保护，形成完善的森林生态体系。严守城镇开发边界红线，在城镇开发边界内，实行“详细规划＋规划许可”的

管制方式，加强与绿线、蓝线、黄线、紫线等控制线的协同管控。按照资源环境承载能力状况和开发强度控制要求，兼顾城镇布局和功能优化的弹性需要，把握供地节奏，统筹做好土地供应，完善绿色城镇体系，优化城镇空间结构，集约节约利用城镇建设用地。

第二节 建设京津冀水源涵养功能区

持续推进“生态涵水、工程治水、管理节水、环保净水、产业兴水、借力保水”，加快改善滦河、瀑河、长河、青龙河等流域水环境质量，加强水污染治理，不断提高涵水蓄水能力，推进节约集约用水和多源增水，高质量构建京津冀水源涵养功能区。

加强水污染治理。积极开展水生态环境保护工作，确保宽城国省考断面稳定达标。采取日常检查和突击检查、暗访等方式进行排查，对重点涉水行业进行逐企业、逐工艺、逐管线、逐环节彻底排查，严厉打击违法排放、故意闲置或不正常使用污染物处理设施、污染物自动监控设备数据作假等违法犯罪行为。

提高涵水蓄水能力。高质量完成国土绿化任务，全面压实各级林长责任，积极争取国家、省市专项资金支持，聚焦森林草原资源保护修复、水源涵养功能提升等重点项目建设，建立健全森林资源网格化精细化管理体系，融合智慧化监测手段实现管护全覆盖、责任无死角。持续推进燕山山脉绿化工程、主要道路河流

两侧绿色生态廊道建设，持续强化森林质量精准提升，推动造林绿化从大规模集中植树向见缝插绿、规模化抚育、森林质量精准提升转变，着力优化林分结构、增强生态系统稳定性。加大森林资源监管力度，严格落实重点公益林、天然商品林管护责任，巩固生态保护修复成果。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，通过植被恢复、小流域综合治理、水土保持工程等综合措施，持续提升区域水源涵养与蓄水调洪能力。

推进节约集约用水。推进高标准农田和农业高效节水示范区建设，加快节水配套改造，不断完善农业用水精细化管理信息系统。推进农业用水综合水价改革，推广应用水肥一体化、地膜覆盖、土壤保墒等技术。推进工矿企业节水技术改造，强化用水定额管理，不断提高工业用水重复利用率。坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，严格落实水资源刚性约束制度，用好本地水、非常规水，合理配置工业、农业、生产生活、生态用水。提高水资源管理能力，强化用水定额管理，全面推进节水型社会建设，全面提升水资源节约集约利用能力。到 2030 年，全县用水总量控制在 0.9026 亿立方米以内。

实施多源增水工程。积极实施农村供水保障工程、县城市政供水管网更新改造，保障城乡饮水安全，积极推进老亮子水库等水源工程。加强农村饮用水水源保护和水质监测，基本完成乡镇农村集中式饮用水水源保护区划定和勘界立标工作，定期开展监测和调查评估，依法清理保护区内的违法建筑和排污口。积极推

进海绵城市建设，有序推进易积水点整治工程，做好雨水管网系统与海绵设施的有机衔接，增强道路绿化带、城市绿地、广场等对雨水的消纳功能，推进雨污分流和岸线净化工程，控制初期雨水污染。

第三节 筑牢京津冀生态环境支撑区

深入打好污染防治攻坚战和蓝天、净土、碧水保卫战，有效解决突出生态环境问题，构建山水林田湖草复合生态系统，高标准建设京津冀生态屏障，争创国家级生态文明建设示范区。

实施矿山综合治理。以“矿绿共生”为核心理念，通过系统化生态修复、智能化产业升级和多元化产业转型，实现矿山从“黑色疮疤”到“绿色银行”的蜕变。构建生态修复体系，针对不同地形特点，创新修复模式，持续推进采区立体生态修复和尾矿库治理。推广高效选矿工艺，探索尾砂制备建筑材料技术，实现“变废为宝”。完善监管保障机制，推动机械化换人、自动化减人，降低安全事故发生率，引导矿山企业计提生态修复基金，创新“矿山生态修复+土地资源盘活+特色产业融合”模式，将修复后的土地用于发展林果、中药材种植、休闲观光农业以及绿色能源项目。培育绿色发展动能，以国家级绿色矿山为标杆，打造绿色矿山集群，支持京城集团将孤山子采区打造成集科普、研学、旅游于一体的矿山公园，探索资源型地区绿色转型新路径。

加强生物多样性保护。加强都山和千鹤山省级自然保护区的生态保护修复与生物多样性保育，实现“核心区原生态保护、一般控制区可持续利用、全域生物多样性稳定增长”的目标，筑牢燕山山脉和滦河中游生态安全屏障。加强生物多样性监测，持续开展生物多样性调查。加强对自然保护区物种栖息、繁殖和越冬地以及迁徙鸟类通道保护与监测，加大珍稀濒危野生动植物保护拯救力度，持续改善生物多样性水平。

打好净土保卫战。常态化开展农村黑臭水体排查整治，推进农村厕所粪污与生活污水协同治理和资源化利用。开展尾矿库环境风险隐患排查、尾废乱堆乱放排查整治和危险废物规范化管理等专项行动。加强固废源头管控，督促企业落实污染防治措施，从源头上防止固体废物污染环境。

打好碧水保卫战。推进水源地规范化建设和备用水源地建设，实现清河口集中式饮用水源地水质达标率100%。持续推进雨污分流改造，推动城乡生活污水处理提质增效。开展入河排污口排查整治，加强工业废水深度治理，因地制宜开展水体污染治理和生态修复，完善黑臭水体长效治理机制。开展水域综合治理，加强长河、瀑河、青龙河及其支流治理及面源管控，强化断面监测预警机制，确保宽城国省考断面水质达标率达到100%。

打好蓝天保卫战。推进燃煤污染治理，强化移动源、非道路移动机械和油品质量监管。强化城乡污染精细化管理，加强燃烧

源管控，禁止秸秆垃圾露天焚烧。全力管控扬尘污染，落实建筑工地“六个百分之百”防治要求，稳定运行PM10在线监控装置。

提高垃圾处理水平。加快推进工业固体废物污染环境防治工作，做好建筑垃圾综合利用工作，规范无害化处置，逐年减少堆存量，鼓励重点园区建设危废中转库，到2030年，工业固体废物利用率达到30%以上。完善城乡垃圾运行体系，有序推进县城及乡镇生活垃圾压缩中转站项目。加快实施农村生活垃圾填埋场整治工程，积极推进垃圾分类示范村创建工作，到2030年，推广垃圾分类收集储运系统和线上线下融合的资源化回收利用体系，提高废旧资源再生利用水平，降低垃圾处理成本。

第四节 推进绿色低碳循环发展

落实国家关于碳达峰碳中和的具体部署，聚焦重点领域和关键环节，持续推进生产方式和生活方式绿色低碳转型，推动生态资源转化为生态资产，加快推进生态价值变现进程。到2030年全县绿色低碳循环发展经济体系基本形成。

构建清洁低碳能源体系。严控新上耗煤项目，大力推广生物质能、太阳能、风能、热泵、地热、天然气清洁能源应用。加快建设新型电力系统，推动清洁电力资源大范围优化配置。深入推动工业、建筑、交通、农业等领域电能替代，在重点园区推进工业电窑炉、热泵、蓄热式与直热式工业电锅炉应用，推动新增热

负荷电能替代。全面推行清洁取暖，探索县城“电代取暖”，在无法实现集中供热的区域，试行电力免增容“电代”取暖。加强绿色电力证书与节能降碳政策衔接，拓展绿证应用场景，促进非化石能源消费。探索建设以新能源为主体的源网荷储一体化项目，提升系统灵活性和运行效率。

推动重点领域绿色低碳发展。遏制“两高”项目盲目发展。加快退出重点行业落后产能和优化产业布局。深化园区循环化改造，完善园区产业共生体系。加快构建绿色智造体系，大力创建绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链。推动钒钛、建材等高耗能行业实现碳达峰，鼓励企业开展二氧化碳捕集利用一体化试点示范，支持企业开展 ESG 评级和认证，大力发展中高端绿色新型建材产业，推进水泥窑协同资源化处理城市生活垃圾、污水处理厂污泥、危险废物、废弃建材等废弃物。加强清洁生产审核，提高企业清洁生产审核比例。推广合同能源管理、合同节水管理。优化交通运输结构，大力推广新能源汽车，推动公共交通、环卫、邮政、物流等领域“油换电”“油换氢”，推进重型柴油货车新能源替代，大宗货物清洁运输比例达到 70%左右。加快提升建筑能效水平，加快既有建筑和市政基础设施节能降碳改造，稳步提高星级绿色建筑比例，有序推进超低能耗建筑规模化发展。

提升能源资源利用效率。实施资源节约集约利用战略，加强能源、水资源、矿产资源等的节约集约利用。推进节能降碳，实施节能降碳改造工程，推广节能技术和产品，提高能源利用效率，

推进现役煤电机组节能降碳改造、供热改造和灵活性改造。严格水资源刚性约束，全面落实最严格水资源管理制度，实施水资源消耗总量和强度“双控”行动，推广节水灌溉和节水型工业设备。加强对低品位矿、共伴生矿、难选冶矿、尾矿等的综合利用，提高粉煤灰、煤矸石、冶金渣、工业副产石膏、建筑垃圾等大宗固废综合利用水平。健全城乡废旧物资回收利用体系，推动城乡废旧物资回收处理体系一体化发展。大力推进秸秆综合利用，到2030年，秸秆综合利用率达到90%。

落实碳排放双控制度。强化控排企业碳排放管理。组织实施重点企业年度碳排放量核算，开展重点排放单位碳排放报告核查，确保按时完成配额清缴任务。加强消耗臭氧层物质和氢氟碳化物管理，鼓励因地制宜开展甲烷排放控制试点示范。探索推进以矿山、建材产品为重点的碳足迹核算工作，开展碳标签认证。积极争创国家、省级零碳园区。健全自然资源和生态环境调查监测体系，探索开展生态产品总值（GEP）核算，制定生态产品总值核算规范和物质供给类生态产品评价导则，规范化指导生态产品总值（GEP）核算工作。到2030年，单位地区生产总值二氧化碳排放量降低达到省市目标要求。

畅通生态产品价值实现路径。全面做好森林固碳量开发储备，抢先开发CCER造林碳汇项目，拓展草原湿地、景区景点、光伏项目碳汇核算，做好CCER卖方市场。继续深挖“降碳产品价值实现+”路径，在降碳产品+司法的基础上探索降碳产品+生态损

害赔偿、降碳产品+产品碳足迹中和等路径。持续深化排污权交易路径，拓展生态保护补偿路径。围绕生态治理修复与产业绿色发展，持续推进生态环境导向的开发（EOD）项目。拓宽绿色金融支撑路径，鼓励金融机构创新绿色金融产品，探索排污权抵押贷款、碳配额贷款、固碳产品研发周转类贷款等“生态资产权益抵押+项目贷”模式。

第五节 创新完善体制机制

完善资源环境保护机制，构建全民参与的共治共享格局，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为，强化生态环境保护制度保障。

健全生态环境保护领导责任体系。完善生态文明建设目标评价考核制度，将考核结果作为各级党政领导班子和领导干部综合考核评价、干部奖惩任免的重要依据。严格落实“党政同责、一岗双责”，严格执行生态环境损害终身责任追究制度。全面开展领导干部自然资源资产离任审计。完善落实河湖长制、林长制等相关制度。

健全生态环境治理企业责任体系。健全信息强制性披露制度。以排污许可制度为核心，加快构建固定污染源“一证式”管理模式，严格排污许可证核发，加大证后监管力度，推进排污单位“按证排污，自证守法”。深入推进环评审批改革，协同推进重大规

划和重大项目环评服务保障。落实污染物排放总量控制制度，建立健全排污单位自行监测监督管理机制。

健全生态环境治理监管体系。深入推进生态环境保护综合行政执法改革。提升科技执法装备，强化非现场执法监管，实现精准执法、高效执法。配合国家优化调整“十五五”国家空气、地表水等领域生态环境监测网，做好重点区域空气质量、滦河流域水质等监测任务，推进固定污染源自动在线监控设施建设，加强对水源涵养、水土保持、生物多样性、环境质量等关键指标的动态监测、评估与预警。深化生态环境损害赔偿制度改革，加强案例线索筛查、重大案件追踪办理和修复效果评估，推动处罚、赔偿联动。

健全生态环境治理全民行动体系。培育弘扬生态文化。组织开展“六五”环境日、国际生物多样性日等主题宣传活动。统筹开展生态环境志愿服务组织和志愿者工作，推进环保设施向公众开放。倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，坚决制止餐饮浪费，鼓励绿色出行，推进垃圾分类减量，推广绿色产品。积极组织开展生态建设公益活动，完善公众生态环境监督和举报反馈机制。加强生态环境舆情管理与应对。

第四章　深度融入京津，建设环京津绿色发展示范城

把融入京津作为重要战略，紧抓京津冀协同发展纵深推进机遇，在发展理念、发展规划、功能定位上深度接轨融入京津，全方位推进与京津在经济、文化、市场、创新、人才、生态等领域联动融通，推进跨区域平台合作和产业协作，实现借力发展、融合发展、高位发展，高水平建设环京津绿色发展示范城。

第一节 着力打造京津“三大基地”

将北京、天津作为协同发展主阵地，打破跨省行政区划壁垒，聚焦创新转化和产业承接、休闲度假康养产业发展、绿色建材和砂石骨料供应3个重点领域，优先打造“三大基地”。

打造京津科技成果转化和产业转移承接基地。打造京津产业转移承接基地。深度融入京津冀“六链五群”产业协作体系，推动产业链群图谱对接，协同发展钒钛新材料、清洁能源、装备智造、食品健康、数字经济、低空经济等产业，划定定位精准、生态聚合、职住平衡的“京津冀产业协作区”，争取引进实力雄厚、主业突出、具有较强竞争力的头部企业，谋划实施一批带动作用强的重点项目。打造京津科技成果转化承接基地。落实《关于进一步吸引京津科技成果在承转移转化的若干措施》，积极对接京津高校、科研院所、创新策源地和实体企业，推动共建各类研发创新服务平台，重点承接技术转移输出、成果转化，打造“孵化在京津、产业化在宽城”“研发在京津、生产在宽城”“前台在

京津、后台在宽城”的协同创新模式，在京津设立宽城产业创新中心，精准匹配宽城企业、机构的创新需求与京津两地创新资源，积极吸引京津科研机构围绕宽城关键共性技术和“卡脖子”难题开展科研攻关，带动技术服务、技术交易、人才引进、成果转移转化、项目孵化落地以及管理创新、模式创新等创新活动，实现创新资源“不为所有、但为所用”。

打造环京津休闲度假康养基地。锚定大都市慢生活休闲度假主题，打造具有市场竞争力的文旅项目，完善升级“传统景区+爆品文旅项目+文商旅新业态+乡村旅游”产品供给，增强对京津高端客群、年轻客群的吸引力，打造环京津知名旅游度假目的地。积极招引京津市场主体来宽投资建设文旅度假项目。加强与周边城市旅游市场合作，联动蟠龙湖景区、唐山河头老街、秦皇岛七里海景区、密云古北水镇、丰宁坝上草原和木兰围场等知名景区，打造精品旅游线路，争取成为京津承唐秦城市群的重要旅游节点。加大京津自驾游、自助游、休闲度假游客源市场营销力度，在京津举办宽城旅游推介活动。

打造京津建筑砂石骨料及绿色建材基地。积极对接北京、天津、雄安新区相关部门，破解建筑砂石进入京津冀市场的价格、运输等政策问题，协商打破地域界限，试行“绿色通道”，争取互惠互利政策。在松岭、碾子峪、峪耳崖、龙须门等乡镇建设一批建筑砂石绿色基地，完善交通基础设施，提升大宗货物运输能力，加快推进公转铁，努力提升铁路运输能力。鼓励企业利用砂

石骨料开发绿色新型建材产品和定制化模块，引导企业开展绿色建材产品认证。

第二节 全面深化接轨京津

加快融入京津冀协同发展格局，搭建平台、整合资源、畅通渠道，主动对接、主动参与、主动融入，塑造区域合作竞争新优势，积极发展开放型经济。

加强公共服务共建共享。围绕教育、医疗、养老、社保等重点领域，探索建立互联互通、共建共享机制。积极开展合作办学，以名校入驻、开办分校、联合办学、智慧课堂等多种方式引入京津优质教育资源和先进办学理念，建立教师交流培训机制，提升宽城师资水平。与京津共建区域教育联盟，在课题研究、教师培训、教学改革、学科教学等方面共享资源、密切合作。对接京津优质医疗资源，深化“医联体”“医共体”“医药体”建设，继续强化与北京知名三甲医院的合作，通过技术协作、专家坐诊、远程会诊等方式，打通优质医疗资源引进“快车道”。落实京津冀全区域医疗卫生服务准入标准，简化异地就医备案手续，逐步增加京津冀异地就医门诊直接结算试点医疗机构数量。深化智慧医疗与信息化协同，推动远程医疗常态化建设。加强京津冀区域养老服务协同发展，出台面向京津老人异地养老的激励政策，与京津建立医保异地结算、健康档案互认机制，承接京津养老需求

外溢。积极对接京津知名康养机构，鼓励通过合作共建、设立分院、整体搬迁等形式到宽城投资布局，打造品牌机构养老项目。深化劳务输出合作，将京津作为宽城城乡劳动力外出务工就业的重要市场，加强与京津相关部门合作，进一步完善人力资源市场、社保信息互联共享机制。

推进生态环境领域深度合作。配合海河水利委员会引滦工程管理局开展滦河流域联防联治联建，协商建立水污染突发事件联防联控机制，提高协调跨界水污染事件的应急处置能力。依托滦河、承秦高速等综合交通运输通道，合作建设贯通性的区域生态廊道。以治理大气中细颗粒物为重点，合力实施压减燃煤、控车节油、治污减排、清洁降尘，共同完善区域空气质量预报预警及应急联动工作机制。推广清洁能源使用，探索建立区域碳排放权交易市场，协同推进“双碳”目标实现。

创新生态保护补偿长效机制。推动实施“引滦入津上下游横向生态补偿协议”，积极推进长效机制建设，主动向国家有关部委和京津两市反映水源涵养功能区建设中的难题和可持续发展需求，推动宽城以生态换资金、换项目、换技术、换人才，争取更多政策支持。拓展生态补偿资金来源渠道，形成以财政投入、税费征收、受益企业出资为主的多元化生态补偿资金来源渠道，通过水权交易、碳汇交易、排污权交易等市场化手段，建立横向生态补偿基金。

第三节 构建对外开放格局

深化与周边城市的合作。作为京津承唐秦的重要节点，宽城进一步强化与周边唐山和秦皇岛两市联动发展。依托唐山在钢铁、装备智造等领域的产业集群优势，结合宽城钒钛新材料、绿色建材等产业基础，重点推动宽城钒钛新材料产业集群与唐山钢铁产业合作，供应高端钒钛原料，同时承接唐山装备智造产业链延伸项目，发展配套零部件加工。借助唐山港港口优势，完善宽城至唐山港的货运通道，依托蒙煤东运通道优化能源供给，实现原材料与产成品的高效流通。依托秦皇岛滨海旅游城市定位，推动蟠龙湖景区、喜峰口长城等宽城生态及红色旅游资源，与秦皇岛滨海旅游产品优化组合，推出“山水+滨海”跨区域旅游线路，实现客源互送、服务互通。同时将秦皇岛港作为宽城货物航运物流的重要枢纽，提升宽城经济开发区新材料、食品药品等产品的海运便捷性，降低物流成本。

深化与其它地区的合作。面向全国发展大局，积极推进与东北地区、长三角、大湾区的合作发展，精准对接与主导产业关联度高的重点城市、优势企业，不断丰富合作内容。以提升利用外资水平和对外贸易能力为目标，鼓励外资以参股并购等方式参与宽城企业兼并重组，支持重点企业实施出口、出海战略，提升宽城经济的外向度。

大力开展招商引资。整合强化全县招商力量，统筹县招商中心、县经开区、经济职能部门和统战系统招商力量和人脉资源，精准绘制招商图谱，集成构建政策体系，加强招商宣传推介，强化要素核算保障，积极采用资源招商、以商招商、代理招商、网络招商等招商方式，构建全方位、立体化的招商网络。全面提升招商选资水平，聚焦“1+2+N”特色产业体系，围绕产业链“高端、关键、紧缺”环节，找准产业链的突破口和发力点，创建产业链全景图和客商库，因链施策引进符合本地实际的重点项目，吸附各类配套企业集聚集群，推动产业链从点链向群圈突破。

专栏：京承产业协作重点工程

聚焦京承产业链协同与资源互补，推动两地产业协作项目落地宽城。重点推进文旅康养、优势特色农业合作项目。同步拓展产业协作维度，承接京津产业转移，推动科技成果转化落地，强化要素流通与市场融通，构建优势互补、互利共赢的京承产业协作新格局。

第五章 坚持绿色发展，探索县域经济高质量发展新路径

坚持绿色发展，锚定产业强县，大力发展新质生产力，突出打造宽城经济开发区一个高能级发展平台，大力培育以开发区为载体的新兴未来产业。重点发展钒钛新材料、文旅康养两大支柱产业，大力培育非金属矿深加工、清洁能源、食品医药、装备智

造、压力容器、新型建材、商贸物流等N个特色产业，构建“1+2+N”产业发展新格局，打造链条完备、绿色低碳、优势突出的县域特色产业体系。

第一节 强化经开区核心引擎作用

大力推动产业转型发展，未雨绸缪谋划“第二增长曲线”，集中培育承载非矿产业。完善经开区基础设施建设，持续优化营商环境，矢志不渝推动经开区提档升级，打造资源型地区转型发展的引领区、京津科技成果转化和产业协作的核心区、新兴产业孵化培育的集中承载区，推动经开区成为宽城县域经济转型升级和长远发展的增长极。

提升经开区发展能级。聚焦京津冀产业协同“六链五群”，规划建设科技企业孵化器和加速器，提供“研发-中试-产业化”全链条服务，委托中关村等优质产业运营机构开展产业招商和运营服务。争取省市支持，建立与京津的产业协作机制，在宽城经济开发区打造“研发设计在京津、生产智造在宽城”的产业飞地，谋划推进北京产业协作专区。

实施产业项目攻坚行动。始终坚持“项目为王”，围绕构建县域特色产业体系，实施产业项目攻坚行动。聚焦“投资大、带动强”，实施一批投资强度大、带动性强的链主型项目；聚焦“补短板、延链条”，围绕主导产业的核心环节和关键环节，谋划实

施一批强链补链延链项目；聚焦“促升级、增效能”，推动传统产业实施技术改造、数字化升级和绿色化转型。构建梯次接续的项目储备库，形成“谋划一批、开工一批、建设一批、投产一批”的项目滚动推进机制，为高质量发展注入强劲动能。

提升产业链现代化水平。按照产业集约化、标准化、品牌化高质量发展要求，着重抓好县域特色产业链，建立“链长+链主企业+责任部门+金融机构”工作推进机制，以培育链主企业为核心、上下游融通为主线，打造产业功能平台，围绕延链、补链、强链，通过抓大培强、抓创新型企业培育、抓小微企业发展，推动梯次登攀，加速打造有竞争力的产业集群。在经开区划定食品健康产业园、压力容器产业园、磷化工产业园等一批“园中园”，实现产业集聚化、专业化发展。

开展共享智造提升行动。推动“共享智造”赋能特色产业集群发展，推进“共享智造”提质扩能，积极探索共享工厂、共享采购、共享物流、共享检测、共享平台实现路径，不断拓展应用场景，全力推进共享智造的广度和深度。依托钒钛新材料省级重点产业集群优势，放大现有技术研发、共享检测和矿山治理平台实践成效，搭建覆盖“研发-采选-加工-物流”的工业互联网平台，推动核心技术工艺、原料集中采购、闲置设备共享、生产工序协同，助力尾矿提磷等循环产业链降本增效，培育更多产业“领跑者”企业。聚焦压力容器产业集聚特点，引导龙头企业牵头建设共享车间与中试基地，开放数控加工、无损检测等关键产能，

为中小企业提供定制化生产服务，推动代工模式向ODM、JDM升级。针对食品医药产业需求，整合第三方检测资源，搭建覆盖农产品、保健品、医疗器械的共享检验检测平台，降低企业研发与合规成本。同时强化政策保障，落实设备更新补助、标准制修订资助等省级激励政策，鼓励政企合作完善共享物流、金融服务等配套，推动大中小企业协同创新、资源高效配置，让共享智造成为推动产业高端化、智能化、绿色化转型的重要引擎。

夯实经开区基础条件。推动经开区机制体制改革，优化“一区多园”空间格局，构建“管委会+平台公司+产业基金”运行架构，推动组建“龙运产业发展有限公司”，打造集园区开发、资本运营、资产管理于一体的市场化平台，瞄准新兴产业适时设立产业基金，实行“投招联动、投育联动”，带动产业链项目集群入驻。完善“区县联动”工作机制，强化重大项目联席会议与工作专班制度的统筹效能，实现与县直部门在规划、土地、环评等要素上的无缝对接。增强园区承载能力，重点推进污水处理厂、智慧园区管理平台建设，加快推进路网、管网、标准厂房、仓储物流、环保设施、停车场等基础设施配套建设。“十五五”期间，重点推进经开区综合管廊项目、基础设施建设项目和药王庙污水处理厂项目。

强化产业落地要素支撑。优化土地利用机制，提高土地利用效率，加大闲置低效用地处置力度，盘活存量工业用地，保障重点项目用地需求。全面推行“标准地+承诺制”改革，实现项目

“拿地即开工”。发挥化工重点监控点承载优势，完善“监测点企业引领+产业链延伸+安全环保兜底”的管理机制，制定适配宽城的产业准入清单，同步完成开发区绿色化工专区区域评估、标准地储备及基础设施升级，以监测点的精准监管与服务优势，破解生态敏感区域化工产业招商难题，推动绿色化工项目快速落地见效。

第二节 推动两大支柱产业跨越式发展

依托宽城“矿产+生态”双重资源禀赋，集中资源做强做精钒钛新材料、文旅康养两个支柱产业，推动项目引领、全链发力、高端破局，激活县域经济高质量发展的“双引擎”。

（一）做精钒钛新材料支柱产业

牢牢抓住综合利用和延链拓链两大关键环节，以新技术、新工艺、新产品为引领，推动产品由粗加工向精深加工、由原料级向新材料级转型发展，打造支撑县域经济发展的支柱产业。

打造国家战略资源稳定供给基地。作为承德市“一核两极四基地”钒钛产业布局中的重要一环，依托钒钛磁铁矿资源，补链延链建链，构建“采选-钒钛精深加工-尾矿梯级利用-新型建材-装备配套-生态修复”全链条循环经济体系。加快磁铁矿采选企业技改升级，采用先进的铁矿磨选设备及生产工艺，加大资源提取技术攻关，不断提升钒钛磁铁矿的综合利用价值，推动绿色钒

钛产业由原料级向材料级跃升。抢抓新一轮找矿突破和资源增储上产机遇，加大钒钛矿产资源勘查开发力度，牢牢守住矿业经济基本盘。“十五五”期间，力争铁精粉年产量稳定在1500万吨左右，同步保障钒钛原料规模化供给，为钒钛新材料产业高质量发展筑牢资源根基。

推进尾矿资源梯级利用。用好“国家级自然资源节约集约示范县、国家大宗固废综合利用示范基地”配套政策，加强难选矿、复杂共伴生矿采选技术攻关，加强选矿装备与技术工艺研发，优化选矿工艺流程。引导重点矿山企业全面提升“提磷选钛能力”，提高共伴生矿产利用水平，推进磷、铜、硫、钛等4种有价元素产业化生产，推动京联矿业、卓益磷业等11个选磷项目全部建成投产，全县磷精粉产能达到300万吨以上，实现产值23亿元以上、税收3亿元以上，推动“矿业经济”向“钒钛经济”转变。

发展磷化工产业链。依托300万吨磷精粉产能，重点推进总投资60亿元的科丰钒钛磁铁矿伴生资源综合利用一体化项目，招引磷酸铁锂、磷肥等磷系列下游产业，积极对接川发龙蟒等企业，规划建设磷化工产业园，“十五五”期间，推动项目合作全面落地，力争完成关键生产线建设。

发展钒钛磁铁矿冶炼产业链。加大冶炼行业技改升级和装备更新，支持现有钢铁和钛渣冶炼企业推进工艺装备技术智能化、绿色化改造，提升钢铁、钛渣冶炼产能利用率和产品质量，提高钒钛磁铁矿入炉配比。大力发展氯化钛渣、短流程炼钢等冶炼技

术，探索发展非高炉冶炼新工艺新流程，增强对铁精矿、钛精矿等原料产品的深加工消纳能力，增强钒钛产业发展的原料保障能力，推进钢铁、钒钛协同发展。推进承德峰宇新建32万吨高端精密铸造项目和承德安睿高端绿色智能铸造锻造项目，确保“十五五”期间投产见效。

发展钛合金产业链。利用钒钛磁铁矿及伴生资源提取钛精粉，依托帝圣金属复合材料等龙头企业，大力引入钛产业链后端应用型企业，丰富钛棒、钛丝、钛板、钛管（钛合金油井管）、医用钛合金等钛材和钛合金铸件系列产品。加大“钛-钢”复合板、钛基硬质合金、高强高韧耐蚀钛合金、低温钛合金、高熵合金、3D打印材料等产业化技术攻关力度，积极拓展航空航天、船舶及海洋工程、钛健康钛生活等高端制造领域应用市场，打造钛材加工产业基地。

发展钒制品产业链。加大清洁钒生产工艺技术装备升级，不断提升五氧化二钒、高钒铁、钒氮合金、钒铝合金等钒制品生产规模。推动钒电解液、钒电池、钒功能材料等钒在非钢领域和特殊钢领域的应用技术取得新突破，大力引进钒电池组装、储能系统开发应用以及关联产业核心企业，完善产业配套，争取在钒电池低成本产业化生产和规模化应用上取得突破。

建设绿色砂石骨料基地。充分发挥宽城尾矿资源禀赋和区位优势，谋划20亿吨砂石骨料“加储运”一体化项目，建设“北

京市建筑砂石绿色基地”，积极对接京津冀市场需求，打造绿色建材供应保障基地。

构建绿色矿山建设长效机制。巩固“国家级绿色矿业发展示范区先行县”创建成果，力争将县内在产大中型矿山全部创建成为省级以上绿色矿山，积极向上争取与国家绿色矿业发展示范区、绿色矿山相关的政策支持，加快破解矿山企业发展难题。深化矿产资源管理制度改革创新，加强规划统筹、行业准入、监管服务等方面制度建设，建设矿山企业诚信系统，建立矿山退出整合机制，健全绿色矿山建设激励机制、约束机制、考核评价机制和社会监督机制，构建符合生态文明要求，经济效益、生态效益和社会效益协调统一，适应市场经济规则的绿色矿山建设长效机制。

（二）做强文旅康养支柱产业

将文旅康养上升到宽城满族自治县支柱产业，释放“旅游兴、百业旺”的综合带动效应，以“快进慢游”抓交通，以“景城一体”抓城建，以“全域旅游”抓乡村，全面提升宽城文旅康养产业竞争力、影响力，通过文旅康养产业突破性发展有效推动县域转型和产业升级，“十五五”期间，实现旅游接待人次和旅游综合收入年均双位数增长。

发挥龙头项目的带动效应。面对传统观光型景区吸引力不断下降的挑战，破解宽城文旅产业高端供给不足、项目缺大少强的短板，引导推动本地投资商与国内一流文旅运营团队牵手合作，立足于引领京津千万级游客休闲度假的市场需求，增强项目互动

性、体验性和娱乐性，打造“能出圈、现象级”的爆品文旅项目，跳出“同质化、低层次”竞争的红海，重点打造“湖山城”3个龙头项目，以龙头项目吸引游客增量，以龙头项目激活城市品牌。构建以龙头景区为核心、旅游新业态新项目为支撑、以休闲度假、自驾游、家庭游为特点的都市圈旅游产业新模式，重塑宽城旅游发展格局。

建设大蟠龙湖旅游度假区。依托“蟠龙湖4A级景区+喜峰口水长城”，整合花溪城、天门山、淘金小镇、清河源漂流等周边资源景区，盘活提升周边村落和传统项目，活化“长城文化、红色文化、满族文化”，结合水上运动、低空飞行、实景演艺、夜游巡游、山水灯光秀、民宿集群、研学观鸟等业态，打造集“吃住行游购娱”全要素的文旅度假集群，建设大蟠龙湖旅游度假区，引导传统观光游向休闲度假游转型升级，争创国家级旅游度假区。

打造都山体育旅游示范区。以都山为核心打造山岳运动休闲目的地，主打“研学、休闲、运动、户外、竞技”五张牌，重点发展徒步穿越、山地骑行、山地马拉松等户外运动，轻建设重运营，在保护区红线外建设自然教育营地、青少年素质拓展营地、户外运动中心等基础配套项目，持续举办品牌赛事活动，将都山打造成为环京津户外体育运动基地，争创省级体育旅游示范区。

打造“城景融合”旅游县城。联动花溪城景区、万塔黄崖寺等，在满足县城生产生活功能的基础上强化旅游功能，点亮穿城而过的瀑河，植入光影夜秀、音乐喷泉等场景，推出沉浸式非遗

演出、特色美食街区、文化街区等，培育县城夜间经济消费新场景。推进右岸满族旅游文化休闲街区、京城元宝街项目和龙泉山温泉度假村项目建成开业，发展星级酒店与精品民宿，完善提升旅游配套设施和服务水平，提升接待和旅游集散服务功能，与蟠龙湖景区联动互补。

积极开展景区创A行动。实施文旅项目能级提升工程，通过不断丰富业态、提升运营水平增强项目的竞争力。巩固提升蟠龙湖4A级景区创建成果，争取突破宽城5A级景区空白。推动天门山、花溪城、清河源漂流、淘金小镇、琢酒、孤山子村适时创建3A级景区，积极开发特色突出、要素配套、品牌鲜明的新兴A级景区，到2030年，全县3A级以上景区数量争取达到5家。

培育文旅融合新业态。充分活化利用宽城的满族文化、红色文化、非遗文化、农耕文化、民俗文化、人文历史等优势资源，赋能旅游发展，推出一批文旅新业态、旅游新物种。重点发展民俗旅游，以满族文化为核心，打造非遗体验工坊与民俗展演常态化场景，让游客参与满族刺绣、宽城剪纸等手工互动，品尝满族八大碗等特色美食，体验满族文化主题民宿，定期举办非遗文化体验活动。创新发展工业旅游，依托孤山子村矿山公园、皇家淘金小镇、涿酒产业园等项目，深入挖掘工业历史、技术创新与地域文化，将产业特色转化为鲜明的IP内核，塑造具有高辨识度的品牌形象，培育沉浸式体验、工业研学、文创开发等新业态新模式，让工业遗址变身文旅资源。积极发展红色旅游，推进长城

国家文化公园（宽城段）建设，讲好喜峰口长城抗战故事，传承弘扬中华民族精神标志。创新数字化技术、沉浸式展陈手段，点亮王厂沟“冀东小延安”红色文化地标。重点打造演艺娱乐，以满族文化、红色文化、长城文化实景演艺、非遗展演为重点，推动一批形式新颖亮眼、地方特色浓郁的演艺娱乐节目进景区进街区，丰富夜间游览文化体验。大力发展冰雪温泉，依托瀑河、花溪城在冬季开展冰雪项目，推广大众滑冰、滑雪、冰球运动，举办冰灯节等冰雪体验活动，依托龙泉山温泉等项目，发展“温泉+旅游”“温泉+医养”“温泉+养老”，破解北方旅游“半年忙半年闲”的瓶颈。加快发展研学实践，以王厂沟冀东抗日游击根据地遗址、喜峰口水长城抗战文化、皇家淘金小镇、绿色矿山工业旅游、萌宠乐园、板栗农遗等项目为重点，有针对性地开发研学课程，推出一批研学实践精品线路，建设一批研学实践基地。稳步开展山地运动，以都山和天门山为核心，在保护区红线外建设登山道、徒步道、骑行道、露营地等户外运动场地及相关服务设施，大力推广野奢露营、登山竞速、徒步穿越、攀岩速降、户外拓展等山地运动项目。着力建设自驾营地，围绕蟠龙湖景区等重点文旅项目和乡村旅游重点村，布局一批自驾营地、房车营地，发展集装箱酒店、露营帐篷、木屋别墅、野奢酒店等非标住宿产品，推出自驾线路，构建全域自驾游网络，打造环京津知名自驾游目的地。

促进乡村旅游发展提质升级。促进民宿产业提质升级。统筹推进盘活农村闲置房屋资产发展民宿，推广“一户两宅”模式，积极引导低层次、低消费的农家乐逐步向高品质、优服务的民宿转型，大力发展民宿产业。依托核心景区周边村落资源，引进知名民宿品牌打造精品民宿，鼓励整村或者几个村串点连片发展，打造民宿集群和乡村旅游精品片区。打造农旅融合的特色工坊。依托板栗、山楂、中药、苹果等特色农业资源，打造一批集加工销售、电商直播、文创体验、观光旅游等为一体的特色工坊，围绕特色农产品开发、研创、衍生出一系列的特色产品、服务和活动，实现农业接二连三发展，一站式满足消费者旅游观光、亲子科普、购物体验的需求。加快推动乡村旅游与特色农业、医疗康养、自驾营地、文化创意等多种业态融合，形成多点支撑和全域延伸的乡村旅游发展格局。到2030年底，培育民宿经济特色村3个，特色民宿（农家院）100户以上。

构建全域旅游新格局。以高标准提升大蟠龙湖景区为牵引，以县城景区化为支撑，以A级景区、重点项目、旅游新业态为节点，以“旅游+”为催化剂，提升旅游配套，串珠成链，织线成网，构建全域全季全业态的旅游发展新格局。践行“主客共享、旅居一体”理念，把宽城作为一个景区整体规划建设，促进文化旅游产业从“围地占景、设门收票”向“城景一体、产城融合”转型升级，加快打造大尺度、开放式、多功能的旅游空间，让宽城成为“城在景中，人在景中”的全域景区。

大力发展康养产业。构建全域康养产业体系，以“医、药、健、养、游”五位一体为核心，大力发展温泉康养、旅居养老、中医康养、异地康养等新业态，实现从“基础养老”向“品质享老”转型。做强温泉康养产业，推进花溪温泉康养小镇建设，开发“温泉理疗+康复养老”产品，打造温泉康养度假目的地。推进中医康养，发挥“名医堂”和道地药材优势，以中医减重、祛湿排寒等特色技术为突破口，打造预防诊疗、康复养生全链条中医康养服务。引导各类市场主体增加养老服务和产品供给，支持企业开发老年用品，建设智能适老产品应用示范项目，谋划建设康养产业集群。

加大政策支持力度。把握文旅康养产业发展规律，抓住主要矛盾，强化顶层设计，着重破解产品同质化、层次低，和京津旅游康养客群需求错配问题，推动本地投资商和国内一流文旅运营商合作打造爆品项目。摸清旅游资源家底，高水平包装策划文旅康养项目，面向京津开展精准招商。建立工作机制，形成各部门协调联动、共同发力的工作格局，营造“大抓旅游、突破旅游”的工作氛围。加大资金政策支持力度，完善投融资平台建设，培养引进文旅康养专业人才。

“十五五”文旅领域重点项目
1. 蟠龙湖景区业态提升项目 2. 长水都山国际矿泉康养度假区项目* 3. 旅游县城项目*

4. 右岸满族旅游文化休闲街区
5. 京城元宝街项目
6. 龙泉山温泉度假村项目
7. 花溪温泉康养小镇项目*
8. 仙台山休闲康养项目
9. 孤山子村“企地文旅融合”项目
10. 半亩荷塘新田园综合体

注：*为推进类项目。

第三节 构建县域特色产业体系

把握产业发展规律，优化产业空间布局，推进资源要素高效集聚，因地制宜地发展非金属矿深加工、清洁能源、食品医药、装备智造、压力容器、镁基轻合金、新型建材、商贸物流等N个特色产业，推动产业串珠成链、聚链成群，形成县域特色产业体系。

（一）做强非金属矿深加工产业

依托丰富的白云岩和石灰石矿资源，聚焦新型环保建材、高端工业填料、功能性矿物粉体和纳米材料等高附加值赛道，推动产业链从原料初加工向精深加工、价值高端化进阶，建设深加工园区，培育非金属矿深加工产业集群，把资源优势转化为产业优势。

发展石灰石深加工产业链。重点推动非金属纳米材料及制品生产项目，招引建筑材料、非金属纳米材料及高钙粉下游产业，

积极对接中国建材、广源化工等企业，重点推进总投资 10.97 亿元厚基非金属纳米材料及制品生产项目建设。

培育白云岩—镁基轻合金产业链。充分利用白云石资源，加快白云石综合利用清洁炼镁新技术创新应用，引进行业龙头企业，重点开发镁及镁合金、轻质碳酸钙、镁铝尖晶石等制品，打通镁及镁合金冶炼深加工技术环节，以市场需求为导向，布局汽车、高速列车及轨道交通、电子信息等领域的新型轻量化镁合金产品。推动“白云石开采-原镁冶炼-镁合金铸造-镁铝合金板带材、铸件、挤压件加工-汽车、轨道交通轻量化部件、3C 关键组件生产”的全产业链发展，打造镁合金材料产业基地。

培育新型建材产业链。依托重钙粉、尾矿库、水泥、白云岩等资源优势，招引涂料、干粉砂浆、装配式构件、新型墙体材料等下游产业，大力发展绿色新型建材、超低能耗建材和被动式建筑部品部件，嵌入京津冀绿色建筑产业链。积极对接东方雨虹、立邦集团等重点企业，支持新通源、大正、绿标、金河等骨干企业发展壮大。

（二）加快发展清洁能源产业

抢抓“双碳”战略和能源变革机遇，推动“风光水储氢”一体化发展，推动规模化清洁能源发电向上下游产业延伸拓展，着力打造清洁能源电力供应基地和储能示范基地。

加快清洁能源项目建设。大力提升清洁能源发电规模，推动能源发电、装备智造、绿电应用全产业链条发展，打造京津冀清

洁能源电力供应基地和储能基地的重要组成。推动矿光互补、农光互补、牧光互补等“新能源+”模式，大力推广分布式光伏，缓解用地矛盾。加快推动已经获批的新能源存量项目建设，积极推动储备资源储备项目开发，持续扩大增量。依托分布式新能源、绿电直连、增量配网、虚拟电厂等能源新业态，探索“新能源+绿电产业”融合场景。推进大石柱子100万千瓦抽水蓄能电站开工建设，推进华能200MW集中式风电项目和中船绿电制氢合成醇一体化示范项目早日落地，加强长河核电项目场址保护，推进前期各项工作，适时启动项目建设。

积极发展储能产业。以液流电池、锂电池为主要方向，探索飞轮储能、压缩空气储能、氢储能等多元化储能协同发展，加快推动储能技术与新能源产业融合发展，支持发电、用电、储能企业等投资建设和运营储能装置。

打造氢能应用场景。依托绿色矿山、物流园区特色场景，构建“制储输用”一体化氢能应用体系，开展氢燃料电池重型卡车、物流车示范运营，探索建设氢能交通应用示范区。

（三）大力培育新兴产业

宽城矿业占比过高导致产业结构单一，从长远来看，过度依赖资源以及资源价格的粗放发展方式难以为继，必须大力培育发展接续替代产业，推动转型发展。

做大装备制造产业链。承接京津装备制造产业转移，依托32万吨铸造用生铁高炉产能和1000万吨球团产能优势，重点推

动锋宇短流程新型高端铸造项目，招引风电配件、铁路配件、汽车配件、压力容器等下游产业，积极对接中材科技、三一重能等知名企业。利用盛乾电机、圣地源电气设备产业基础，搭平台引项目，做大装备制造产业链。进一步对接风电基座、光伏支架、汽车轮毂等钒钛装备智造项目。

做深食品医药产业链。大力发展绿色农产品深加工。壮大以板栗、山楂、苹果等为主的有机果品，水稻、小米、红薯为主的有机杂粮及制品，食用菌、应季菜为主的设施菌菜以及中药、肉制品加工等产业，鼓励绿色有机无公害农产品认证。重点发展食品饮料产业，依托神栗、宽和居等企业发展培育果蔬零食、健康饮品、果酒等果蔬深加工产品。支持白酒和矿泉水产业发展，依托宝琢酿酒、广盛居酒业等企业，推动白酒酿造产业发展。依托宽城满族自治县微量元素丰富的水质条件，打造高端富锶矿泉水品牌。加快发展生物医药产业。依托北苍术、北柴胡等中药产地优势，重点发展中药材及中药饮片、提取物加工、中药健康产品，扶持燕峰药业做大做强，加快发展现代中药，支持神栗公司开发“药食同源”产品，培育“健字号”品牌。瞄准京津冀健康食品市场需求，重点推动燕峰医药产业园项目建设，招引板栗、山楂深加工、医药等下游产业，积极对接石药集团、日龙食品、首农集团等知名企业。鼓励传统食品加工向保健型、功能性、绿色休闲类高端食品转型。

做强压力容器产业链。依托天海压力容器、鑫华压力容器等骨干企业，重点拓展消防灭火用钢制气瓶、冲拔瓶、电子特气用瓶、低温绝热气瓶等产品。面向氢能产业发展需求，加快引进一批储氢、运氢容器制造商，重点发展液氢槽车、储氢罐、储氢瓶、高压气氢拖车等产品。围绕石油、化工、冶金、电力等行业发展需求，紧抓大口径、复合材料、高性能、高压压力容器发展趋势，谋划引进一批压力容器产业项目，重点发展反应容器、换热容器、分离容器等产品，以及石墨、玻璃钢、全塑、碳纤维等非金属压力容器制造业，配套发展泵、阀门、管件、仪器仪表等核心零部件，打造国内一流的压力容器产业基地。

（四）推动服务业转型升级

以“提质增效、融合赋能”为导向，推动服务业与工业、农业深度联动，聚焦重点领域加快推动传统服务向现代服务转型，以服务业高质量发展支撑县域经济提质升级。

重点发展现代物流业。加快物资仓储中心及物流网络建设，重点发展第三方物流、供应链物流、冷链物流等，推进货运枢纽型物流园区、公共物流信息平台和交通基础设施工程建设，构建以县、乡镇、村三级物流配送体系为支撑，以“仓储物流枢纽节点-仓储物流园区-专业物流项目”为主要形式的多层次、广覆盖的现代物流布局体系。推动县域快递物流中心市场化、多元化、规范化运营管理，依托乡镇邮政所、供销社、农村超市等，完善乡镇配送站及村级末端网点，构建“县有中心、乡有站、村有点”

的三级电商物流体系，大力发展“电商+产地仓+快递物流”仓配模式，到2030年，快递物流覆盖率达到100%，快递物流分拣处理效率提升50%。

加快发展现代商贸业。主动适应消费升级需要，重点提档升级民族街商圈和滨河路商圈，推动天宝购物中心、宽广时代广场、多唛多购物广场、福乐家超市等现有购物中心、商业街区、专业市场改造升级，进一步完善配套设施建设，引进新品牌新业态。鼓励发展邻里中心，发展社区超市、便利店、大众化餐饮、标准化菜市场、家政服务部等便民商业，打造10分钟便民生活圈。加强乡镇商贸设施和到村物流站点建设，加快构建农村消费品体系、农资流通体系和农产品流通体系，支持建设立足乡村、贴近农民的生活消费服务综合体。推动A级景区、重点项目的商业配套建设，重点提升连锁餐饮、美食街区及绿色农产品专卖店等精品特色商铺。积极培育新兴消费业态，大力发展首店经济、数字消费、体验消费等，支持景区景点、商场超市合理延长营业时间，开发夜间文商旅融合新产品新业态，发展夜经济刺激夜间消费。

大力发展直播电商产业。加强基础设施提质，持续完善县域5G网络覆盖，打造直播电商产业园。壮大市场主体规模，鼓励本地农产品加工企业、文旅企业、农民合作社主动开展直播业务，积极招引域外优质电商平台、MCN机构入驻合作，培育一批本土网红主播与带货达人。强化人才引育赋能，搭建“政府+院校+企业”联动培训平台，针对不同群体开展直播运营、短视频制作、

产品营销等专项培训，同时出台人才激励政策，吸引电商专业人才返乡创业，筑牢产业人才支撑。深化产销对接融合，围绕中药材、有机农产品、特色文旅等优势资源，策划系列主题直播活动，推动“线上直播+线下体验”深度融合，拓宽产品销售半径，提升宽城特色产品知名度与影响力。打造区域公共品牌，整合分散特色资源，统一标准、统一包装、统一推广，培育具有辨识度的区域公共品牌，增强产品附加值与市场认可度。巩固提升全国电子商务进农村综合示范县成效，构建起消费电商扎根乡村、产业电商激活链条、跨境电商联通内外的电子商务产业发展格局。

稳健发展金融服务业。推动金融机构在宽城设立分支机构，重点争取商业银行、信托投资业、证券经纪与交易业、其他非银行金融业和保险业等，完善县域金融服务体系。鼓励金融产品创新，探索建立经开区产业投资基金以及农业产业投资基金，试点推行旅游消费信贷等适合旅游消费需要的金融产品。推出应收账款质押、知识产权质押、供应链融资等创新金融产品，缓解企业融资抵押担保难问题。进一步拓展金融服务在衣食住行、医疗教育、电子商务等方面的应用场景。

稳健发展房地产业。立足县域人口结构与市场实际，推动房地产业从“增量扩张”向“质量提升”转型，实现与民生需求、城市发展的协同共进。实施差异化供地政策，依据商品房去化周期动态调整住宅用地供应，严控低效增量项目。支持房企优化产品结构，推动新建住宅实现层高、得房率、户型设计、绿色智能

等标准升级，建设符合“好房子”标准的优质楼盘。落实配售型保障性住房政策，扩大保障性住房供给规模。建立“租购并举”住房体系，规范二手房交易流程，保障购房人与租房人合法权益。加强房地产市场监管，规范房企销售行为与预售资金管理，严防逾期交付风险。搭建房产信息公开平台，及时发布库存、价格、政策等数据，引导市场理性预期。联动金融机构优化房企融资服务，支持合理融资需求，维护市场平稳运行。

“十五五”服务业领域重点项目
1. 板城志雷商贸物流仓储项目 2. 宽城新满胜工程机械设备租赁项目 3. 峪耳崖镇矿山生产材料保障仓储项目

第四节 前瞻布局未来产业

前瞻布局新领域新赛道，不断塑造新动能新优势，瞄准未来科技和产业变革趋势，以应用场景开放吸引未来产业，抢占未来发展制高点。

大力发展数字经济。以“数字产业化、产业数字化、治理数字化、数据价值化”为导向，加快发展数字经济，推进数字政府、数字社会建设，超前布局数字基建，抢占数字发展制高点。培育壮大数字产业。积极对接京津大数据溢出资源和大型企业数据存储项目，依托承德市“京津冀数据备份承接地、算力服务供给地”

定位，谋划建设服务京津、辐射县域特色产业的中小型算力支撑中心，重点对接钒钛产业智能化转型与农业、文旅等领域数据处理需求。谋划引进 1-2 个规模化数据标注工厂项目，落地建设标准化标注作业区、技术研发中心和人才实训基地，形成“数据处理-技术创新-人才培养”的产业闭环，实现年处理各类标注数据超千万条，带动就业岗位 300-500 个。推动产业数字化深度融合。赋能传统产业转型升级，培育数字业态，发展新兴经济，促进实体经济和数字经济深度融合。推动数据要素在工业智造、现代农业、金融服务、文化旅游、医疗健康等领域的融合应用与赋能。支持企业利用数据要素开发新产品、提供新服务、创造新价值。

未雨绸缪谋划未来产业。以应用场景开放为核心牵引，联动京津冀创新资源，构建“技术攻关-场景验证-产业培育”闭环体系，推动未来产业与主导产业深度融合。深化 5G+融合应用场景建设，推广机器视觉质检、远程设备操控、柔性生产智造等核心应用，争创省级 5G 全连接工厂。强化人工智能+场景赋能，联动河北省算力产业技术研究院，围绕特色农业（菌菇、牛羊养殖）引进精准种植养殖垂类模型，推动人工智能在病虫害识别、墒情监测等环节落地。拓展机器人+多元应用场景，重点引入重载机器人、协作机器人优化生产流程，聚焦矿山开采、应急救援等复杂场景，推广矿用巡检机器人、防爆作业机器人。培育低空经济特色场景，抢抓河北省低空经济应用场景开放政策机遇，规划建设“县城核心区+景区+乡镇”三级低空起降点网络，搭建低空飞

行服务管理平台，重点开发低空文旅观光、低空农林植保和物流配送、应急救援等场景，引育无人机研发、加氢站建设等配套企业，争创省级低空经济试点园区，推动低空要素商业化落地。同步建立未来产业场景开放清单制度，定期发布应用场景需求，设立未来产业引导资金，打造京津冀县域未来产业培育样板。

“十五五”工业领域重点项目
1. 大石柱子抽水蓄能电站项目 2. 河北交投宽城德辉独立储能电站项目 3. 兆丰球团二期项目 4. 聚联尾矿有价元素智能化综合利用项目 5. 锋宇金属制品 32 万吨短流程钒钛新型高端铸造项目 6. 科翔新材料 8000 吨高纯纳米晶软磁材料及制品项目 7. 宽城钒钛磁铁矿伴生资源综合利用一体化项目 8. 宽城绿电制氢合成醇一体化示范项目 9. 河北厚基非金属纳米材料及制品生产项目 10. 宽城白云岩高值绿色综合利用项目 11. 宽城恒运铁粉精选有限公司年产铁精粉 60 万吨选矿厂建设项目 12. 宽城海纳尾矿综合利用有限公司铁选厂建设项目 13. 宽城满族自治县云基磷业有限公司尾废减量化梯级资源综合利用智能回收中心项目 14. 宽城鑫泽矿业有限公司年产 30 万吨铁精粉项目 15. 承德美耐润滑油生产有限公司优级润滑材料综合利用扩建项目 16. 宽城满族自治县卓益磷业有限公司尾矿梯级资源综合利用二期项目 17. 宽城兆丰新型建材有限公司磷石膏净化提质及高价值化综合利用项目 18. 宽城宝山矿业有限公司年产 300 万吨含钒铁精粉自动化选矿厂技

术改造项目
19.亮甲台丽波门窗厂
20.宽城鑫泽矿业有限公司料仓扩建项目
21.承德鸿阳矿山工程有限公司设备及材料存储库房二期扩建项目
22.承德京城集团孤山子至榆树峪运矿路工程
23.承德美耐润滑油高端助剂新材料综合利用生产建设项目
24.莫图泰克矿山设备（承德）有限公司年产20万件各类橡胶与聚氨酯产品项目
25.承德兆丰钢铁集团有限公司500万吨每年铁精粉深加工项目

第五节 大力发展优势特色农业

以深入推进农业供给侧结构性改革为主线，以服务农业增效、农民增收、农村增绿为主攻方向，以“高端有机特色农业”为主题，统筹农业产业布局，发展特色农业、有机农业、品牌农业。

大力发展优势特色农业。因地制宜发展林果、设施蔬菜、小杂粮、食用菌以及养蜂、梅花鹿等畜牧养殖业，着力打造一批优质精品示范基地，叫响特色优势农产品品牌。按照“龙头+基地+合作社+农户”模式，推动专业合作社向优势产区和现代农业园区聚集，推动“一村一品”“一乡一业”发展，建设一批特色农产品优势区。推广生态循环农业模式。推广绿色生产技术，减少化肥、农药使用量，加强农业面源污染治理，发展生态农业，建设绿色有机农产品生产基地，鼓励绿色有机无公害农产品认证，全力打造京津冀绿色有机农产品生产基地。

重点发展林果中药产业。以建成林果大县为目标，加快经济林基地建设。在全县可利用土地范围内持续推进以板栗、山楂、苹果为主的特色林果种植，加快建设北凌沿线、长河、瀑河流域林果产业带。合理搭配早中晚熟品种，推广和引进适宜本地的优良品种，推广省力化栽培技术。因地制宜发展林下经济，开展复合经营，重点扶持发展林药、林菌、林蜂、林禽等林下经济，积极推广“青草回填积肥、山场散养柴鸡、树下套种栗蘑、林间蜜蜂飞绕”的循环经济和山地果园立体经济模式。继续推进北凌沿线万亩中药材产业带建设，以黄芩、北苍术标准化示范区建设为重点，培树“宽城”中药材品牌，打造中医药种植生产基地。加快建设北凌沿线设施菌菜产业带，按照建基地、标准化、创品牌的要求，强化标准化示范区建设，全面提升基地建设档次和水平。食用菌产业以旧棚改造、技术升级为重点，发展以承秦、北凌沿线乡镇为主的亿盘（棒）食用菌产业带，推广栗蘑、羊肚菌、黑皮鸡枞等新品种新技术。

大力发展现代化畜牧业。充分考虑环境承载力和畜禽养殖污染防治要求，坚持发展与治理并重、生产与生态兼顾。进一步优化产业结构，稳定生猪生产，适度发展牛、羊草食畜和蜜蜂产业。努力培育一批规模化、标准化、现代化的养殖企业，带动全县畜牧养殖业健康、可持续发展，实现畜牧养殖大县向养殖强县跨越。

培植壮大新型经营主体。做强农业龙头企业。发挥神栗、琢

酒、燕峰等骨干企业优势，衔接产销增效，助力农民增收，进一步带动产业升级。力争到2030年，培育省级及以上农业龙头企业8家。

发展农业新质生产力。开展种业振兴行动，培育高产、优质、抗逆新品种。发展智慧农业。大力应用物联网、大数据、人工智能等技术，建设智慧农田、智慧牧场、智慧果园，打造一批无人化、少人化的智慧农场，推广智能灌溉、无人机植保、农业机器人等技术应用。打造“宽城数字农业”平台，实现生产、经营、管理、服务全链条数字化，农业生产数字化决策，精准化种植，可视化管理，以数字技术赋能农业增产增效。完善农产品质量监督体系，实现各类农产品生产经营主体抽检全覆盖，监测合格率稳定在98%以上。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，有效防范和化解重大动植物疫情。增加农业科技投入。加快推进关键技术研发和集成示范，推进农业创新驿站、“智慧农业”试点示范项目建设。

促进一二三产业融合发展。创新产业链组织模式，推动农业与深加工、文化旅游、研学教育等产业深度融合，发展观光农业、农业电商、订单农业等新业态，推动现代农业全链条增值、全产业融合，建设一批三产融合示范区。完善仓储冷链物流网络。建设产地冷藏保鲜库、预冷设施和烘干中心，完善冷链物流网络，在农产品主产区和集散地布局建设区域性冷链物流中心。发展农产品产地初加工，建设一批粮食烘干、果蔬预冷、产后净化等初

加工设施，有效降低农产品产后损失率。发展农产品精深加工，加快有机果蔬产业融合发展示范项目、山楂果品生产项目、板栗有机食品基地、食用菌优势特色产业集群、中药饮片加工项目建设，提升核心竞争力和市场占有率。

提高粮食保障供给能力。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加快推进高标准农田建设，通过实施土地平整、土壤改良、灌溉排水与节水、田间机耕道、农田防护与生态环境保持、农田输配电、损毁工程修复等措施，补齐农业基础设施短板，新建或改造提升高标准农田 2 万亩，加强宽城粮食生产功能区建设，进一步提高宽城粮食安全保障能力。

第六节 做好板栗农遗后半篇文章

立足“河北宽城传统板栗栽培系统”入选全球重要农业文化遗产优势，落实《板栗产业发展促进条例》，强化“科技赋能+全链升级+品牌深耕”发展模式，以规模化种植为基础、标准化生产为支撑、产业链延伸为核心、品牌化运营为引领，推动板栗产业从“资源优势”向“经济优势”转型，打造全国农遗产业高质量发展样板。“十五五”期间，力争板栗产业综合产值突破 10 亿元。

大力发展规模化标准化种植。推行“龙头企业+合作社+农户”合作机制，整合分散地块建设 3 个千亩级板栗种植标准示范园区，

重点推广大板红、燕山早丰、燕宽等优质品种及百年老栗树原生种质资源保护，筛选多抗、高值优异新品系。深入推进“三品一标”认证与管理，对获得绿色、有机认证的主体给予补贴，进一步提升宽城板栗的品质。力争2030年实现地理标志产品全覆盖，建立质量安全追溯体系，实现“从栗园到餐桌”全流程可追溯。深化与中国林科院等科研院校合作，组建科技志愿服务团队，开展轻简栽培技术培训，培育“乡土专家”队伍。完善全产业链标准体系，建立大数据服务机制，推动物联网、人工智能与种植加工、市场监测深度融合，实现产业数字化转型。

做长做宽板栗产业链。构建“初级加工+精深加工+副产品利用”三级加工体系。在初级加工环节，发展冷链保鲜和标准化分拣，推行分级包装、低温贮藏技术；在精深加工环节，开发即食板栗仁、板栗粉、板栗酱等休闲食品，研发板栗代餐、板栗保健品等功能性产品，延伸板栗酒、板栗蛋白粉等深加工链条；在副产品利用环节，探索推进栗壳生物质燃料、栗花精油提取等项目，提高资源综合利用率。

拓宽多元化销售渠道。构建线下线上融合的营销网络，线下重点对接京津大型商超、农产品批发市场，为商超炒货铺建立宽城板栗直供体系；线上升级板栗电商公共服务中心，培育本土头部电商主播，联动京津网红达人开展跨区域直播带货，线上销售额占比提升至30%以上。推动农文旅深度融合，建设传统板栗栽培系统遗产地核心保护区、农耕文化展示区、农旅融合区和板栗

小镇、板栗工坊，开发“栗园研学+乡村旅游”文旅线路，举办板栗文化推介、百年栗树采摘体验等活动，融入农遗文化展示、板栗美食品鉴等内容。

强化品牌保护和推广。紧扣国家品牌强农、地理标志保护利用等政策导向，坚持“品质筑牢根基、品牌赋能升级、全链融合增效”的思路，构建“政府引导、企业主体、市场运作”的品牌共建机制。筑牢品质与保护屏障，完善从种植到流通的全链条标准体系，依托现有0.7321万亩有机板栗基地和3万亩绿色食品标准化基地，推广绿色防控、有机肥施用等技术，严厉查处侵权行为，守护“宽城板栗”地理标志金字招牌。深化全产业链价值挖掘，支持加工企业与科研机构合作，开发板栗仁、板栗酱、板栗代餐等多元化产品，拓展烘焙、餐饮配料等应用场景，培育从初级产品到高附加值商品的产品矩阵。创新品牌推广与市场拓展，线上对接京东、抖音等平台开设地理标志专区，开展直播助农、电商节等活动；线下参与中国国际农产品交易会、农民丰收节等展会，举办板栗文化节、品鉴会等特色活动，挖掘活化农业文化遗产资源建设板栗主题博物馆，推动品牌与文旅深度融合。同时推动国际商标注册与认证，组织企业参加国际展会，拓展海外市场，让宽城板栗从区域特色产品升级为全国知名品牌，叫响“世界板栗看中国，中国板栗看宽城”的口号。

“十五五”农业领域重点项目

1. 承德燕峰医药健康产业园建设项目 2. 高标准农田建设项目

第六章　推动城乡融合，践行“人民城市”新理念

始终坚持“人民城市为人民，人民城市人民建”，倡导“因地制宜、差异发展、彰显特色”的理念，高水平建设最美县城和特色小城镇，构建“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的山水田园美丽城乡新格局。强化以工补农、以城带乡，全面推进乡村振兴，统筹推进城乡融合发展。

第一节　建设最美县城

深入推进新型城镇化建设，积极构建县城中心辐射带动、特色小城镇差异化发展、乡村全面振兴的城乡融合发展新格局，实现更高水平的新型城镇化。到“十五五”期末，常住人口城镇化率达到58.6%，县城规划区面积扩至20.81平方公里。

（一）推动空间治理现代化

做好规划衔接工作。明确“十五五”规划作为上位规划的统领地位，国土空间规划必须主动服从、全面服务于国民经济和社会发展大局。立足土地供给这一核心支撑维度，国土空间规划需精准对接“十五五”规划确定的产业发展、基础设施建设、民生保障、生态保护等重点任务，科学划定城镇开发边界、农业空间、

生态空间，合理配置建设用地指标，优化土地利用结构与布局。杜绝国土空间布局与上位规划脱节、土地供给与发展需求错位等问题，以精准高效的空间保障体系，为“十五五”时期经济社会高质量发展筑牢空间基础。

科学保障土地供给。坚持土地要素跟着项目走，依据真实有效的项目配置新增建设用地计划指标，通过强化土地资源的刚性约束与弹性保障，确保“十五五”规划明确的重大项目、重点区域得到充足且适宜的土地供给。结合国土空间规划编制，逐步破解已收储的土地资源未能纳入国土空间规划等遗留问题。坚持“先用存量、再用增量”，力争“十五五”期间全县批而未供土地总量实现显著下降。

（二）建设宜居宜游县城

扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设，全面提升县城在规划设计、建设质量、管理效能方面的水平。

优化结构提质增效。应对“收缩型”城市挑战，推动县城从规模扩张转向优化结构、提质增效。通过实施城市更新，重新调整配置县城空间资源，主动适应新时期生产方式生活方式的进化演变。延续“东拓、西扩、南优、北改”发展态势，优化中心城区“一轴、一环、五区”空间布局，形成“主轴引领聚能、环线串联贯通、五区错位发展”的发展格局，全面提升县城综合承载能力。点亮瀑河城市发展主轴，将滨水步道、景观节点、文化标识与文旅功能有机结合，打造集休闲、文旅、生态于一体的复合

型滨水空间，实现生态效益与城市价值双赢。充分利用原盛丰钢厂退城闲置土地，高标准统筹规划城市更新片区开发建设，聚力打造总投资50亿元的旗舰级城市综合体项目，聚焦功能集成与品质提升，重点布局京城元宝街、琢酒文化园、城市公园广场及高品质住宅等核心板块，通过业态融合、场景营造与品质升级，构建集商业服务、文化展示、生态休闲、高端居住于一体的复合型城市新地标，全面刷新宽城县城功能品质与形象能级。将杨树湾片区纳入整体更新规划体系，明确其作为保障群众刚性住房需求的重点承载区，推动片区开发与住房保障协同并进，切实以城市更新片区建设引领宽城县城建设迈向更高水平。

大力推进城景一体化建设。坚持“城景一体、主客共享”的理念，依托“城在山中，水在城中”的生态本底和满族文化资源，打造以县城核心区为支撑的旅游县城，把城市更新、项目建设和美学建筑、文旅功能、城市精细化管理、居民生活结合起来，带给游客“城区即景区”的特殊体验和情绪价值，形成相对于大城市的反磁力。对政府投资的城建类项目和社会资本项目，规划条件在满足城市功能的同时，设计上需要充分融合文旅功能和美学价值，使城景高度融合。按照旅游县城标准，做好旅游要素的布局建设，推动一批“小而精、小而美、小而特”的城市功能和旅游项目，包括精品民宿、网红餐饮、光影夜秀、非遗展演等，改造提升瀑河水系、老城区和特色街区，加强城市建筑风貌塑造，打造充分体现宽城特色的最美县城。

完善提升县城功能。以“补短板、强弱项、提功能、出品味”为重点，开展人居环境、基础设施和安全保障提升行动，推进县城城市更新，全面提升县城建设品质，打造宜居宜业宜游品质县城。激活县城文旅消费活力，推进城市综合体、京城元宝街、峪河路夜经济街等项目建设，盘活老法院、老电影院、原消防大队等一批存量闲置载体，通过更新改造和业态植入释放商业新价值。提升县城宜居功能，推进盛丰片区等地块开发，建设安全、舒适、绿色、智慧的高品质住宅，打造“好房子+好小区+好社区+好城区”样板示范。推进老城区改造焕新，出台自建房更新改造管理办法，明确改造标准和审批流程，鼓励居民对老旧自建房进行自主更新、原拆原建或联合改造。强化老城区建筑风貌全域管控，融入满族文化等元素，留存老城记忆、延续街巷肌理，打造有温度、有记忆、有烟火气的老城区新场景。提升市政基础设施建设水平，重点推进峪河路至垭口转盘片区整治提升、旱河河道治理等项目开工建设，系统推进污水管网更新改造，启动污水处理厂三期项目建设，推进天然气门站及输配管网建设。进一步完善公共服务设施网络，打造一批口袋公园，优化教育配套布局，强化社区医疗服务，实现县城公共厕所全覆盖，优化垃圾回收点布局，在重点区域布局建设快慢充充电桩，提升智能快递柜覆盖率，全面提升居民生活便捷度。

实施精细化管理。扎实推进城市管理进社区，构建共建共治共享的社区治理新格局。持续深化“门前五包”责任制落地见效，

全面推广“网格化管理+智慧巡查”工作模式，提升基层治理精准度。强化环卫精细化作业，全面推行水洗机扫作业模式，常态化开展“洗城”行动，聚焦背街小巷、城乡结合部等重点区域，深化环境卫生专项整治，实现路面洁净、边角清爽、环境整洁。聚焦群众生活需求，健全社区生活服务体系，加快便民疏导点、便民市场建设，引导流动商户规范入市进场经营，破解市容管理与民生保障平衡难题。推进停车场扩容提质与道路微改造工程，优化现有路面划定车位，盘活零散地块建设停车场，切实缓解局部地区停车难问题。稳步推动物业企业依法合规进驻，强化物业服务质量全流程监管，推动物业服务实现标准化建设、规范化运营、品质化提升，让居民居住更舒心。稳步推进县城管理的数字化运行，进一步提升广大居民幸福感、获得感。

“十五五”县城建设重点项目
1. 县城应急备用水源建设工程项目*
2. 宽城满族自治县生活污水厂改扩建项目
3. 县城居民住宅新建燃气管网及安全感知工程建设项目*
4. 县城智慧城市智能停车场项目*
5. 区域再生水循环利用项目*
6. 南环路与承秦出海路连接线项目*
7. 宽城满族自治县城乡垃圾处理项目*
8. 宽城满族自治县天然气基础设施建设项目
9. 河北盛博燃气有限公司 25000m³LNG 储配调峰站建设项目*
10. 上河西住宅项目

注：*为推进类项目。

第二节 推动城乡融合发展

坚持城乡一盘棋理念，促进城乡要素平等交换、双向流动。推进城乡市政基础设施统一规划、一体管护。根据城乡人口分布和结构变化趋势，动态优化义务教育、医疗卫生、养老托育、公共文化等公共服务设施配置，持续缩小城乡在基础设施和公共服务方面的差距。

推进农业转移人口市民化。全面放开城镇落户条件，实现“零门槛落户”，优化户籍办理服务，确保在城镇稳定就业居住的农业转移人口愿落尽落。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，加大城镇学校学位供给，保障随迁子女平等享受公平教育机会，通过建设保障性住房、发放租赁补贴，解决农业转移人口居住问题，完善农业转移人口社会参与机制，推进农民工群体融入城市社会，进一步提高常住人口城镇化率。全面落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩等政策。建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。

推进城乡要素配置合理化。积极引导资本、技术、人才等现代生产要素向乡村流动。推进城乡资本双向流动，创新金融支持政策，鼓励发展乡村振兴基金、农业供应链金融等新型金融工具。深入施“新乡贤回归”工程，建立健全城市人才入乡创业就业的

激励机制和服务保障体系，吸引科技、管理、文化等领域的专业人服务乡村，着力破解人才从乡村单向流出的困境。大力推动城市优质公共服务资源向乡村延伸覆盖，逐步推进城乡在基础教育、基本医疗、养老保障等领域的服务项目、支付标准、管理制度并轨统一。创新公共服务供给方式，积极发展“互联网＋教育”“互联网＋医疗健康”，推动城市优质资源通过数字化手段普惠共享。大力发展服务城市的乡村经济，鼓励深度利用乡村优越的生态和独特的文化资源，发展满足城市消费升级需求的精品农业、乡村旅游、休闲康养、文化创意等特色产业，将乡村打造成为城市的功能延伸区、后花园和高质量发展的重要支撑。

推进城乡基础设施一体化。按照“规划引领、统筹建设、高效运营”的思路系统推进，在规划层面，建立健全一体化规划机制，紧扣城乡融合发展需求，统筹布局城乡交通路网、供水保障、垃圾收集转运处理、污水处理、厕所改造等重点设施，畅通城乡交通连接，推行城乡供水一体化，科学规划垃圾、污水治理设施布局，适配宽城满族自治县城乡发展格局；在建设层面，建立健全一体化建设机制，按照分级分类、多元投入的原则，构建“事权清晰、权责一致、中央支持、省级统筹、县级负责”的城乡基础设施一体化建设机制，重点实施城乡污水处理、垃圾处理、厕所革命等设施全域改造工程，同步完善城乡交通路网配套设施；在运营层面，建立健全一体化管护机制，聚焦设施长效运行，推

进城乡环卫一体化、建养一体化，强化乡村供水、道路、垃圾污水治理等设施的日常管护，保障乡村基础设施安全稳定运行。

推动小城镇高质量发展。重点培育提升8个中心镇，包括板城镇、化皮溜子镇、峪耳崖镇、汤道河镇、桲罗台镇、碾子峪镇、亮甲台镇、松岭镇，依托各自资源禀赋和优势特色，持续增强中心镇承载能力，推动城镇空间优化提质，推动产城融合，强化特色产业发展，增强对周边农业人口的吸引集聚能力，有效促进农民就近就地城镇化转移，打造具有独特魅力的旅游小城镇、工贸强镇和生态农业强镇。

“十五五”县域乡镇发展特色导向	
工贸型乡镇	宽城镇、龙须门镇、峪耳崖镇、板城镇、碾子峪镇、松岭镇、亮甲台镇、铧尖乡、东黄花川乡
生态旅游乡镇	化皮溜子镇、桲罗台镇、亮甲台镇、塌山乡、东黄花川乡、孟子岭乡、独石沟乡
生态农业乡镇	亮甲台镇、汤道河镇、苇子沟乡、大字沟乡、大石柱子乡

提升小城镇公共服务水平。紧扣人口规模与发展需求，全面对标省、市民生工程部署，提升医疗、教育、文化等公共服务设施标准化水平，推动公共服务均等化发展。推进乡镇教育提质，聚焦“办好人民满意的教育”，持续改善乡镇中小学及幼儿园办学条件，让孩子在家门口“上好学”。促进乡镇医疗升级，落实

基层医疗卫生服务能力提质工程要求，提升镇卫生院和村卫生室医疗服务能力，配齐配强基本医疗设备，落实市县医师下基层帮扶机制，让群众享有更便捷优质的医疗服务。丰富乡镇文化供给，深挖满族文化、长城文化、红色文化等本土特色资源，打造室外公共文化活动广场、农家书屋、村史馆、历史文化展览馆、爱国主义教育基地等多元文化载体，满足村民多样化精神文化需求。补足乡镇养老助老短板，紧扣“银发经济”发展导向，加快培育标准化区域性养老服务中心，探索“医养结合+旅居康养”等符合农村实际的养老模式，提升养老服务供给质量。推动基础设施建设、公共服务配套与新型城镇化深度融合发展，强化与乡村振兴战略衔接，全面提升区域综合承载能力与品质形象。

第三节 全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，统筹推进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

（一）巩固拓展脱贫攻坚成果

“十五五”期间，宽城立足巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，持续筑牢防返贫致贫坚固防线，推动脱贫成果提质增效。

健全防止返贫监测帮扶机制。对标过渡期后常态化防止返贫致贫机制建设要求，迭代完善动态监测和帮扶机制，推动其高效规范运转。将存在返贫致贫风险的农户统一按程序认定为防止返贫致贫对象，不再细分“三类户”，构建“日常排查+动态预警+精准响应”的全链条工作体系，实现风险隐患早发现、干预措施早落地、帮扶成效早显现。深化信息化手段应用，打通民政、医保、乡村振兴、应急管理等部门数据壁垒，建立常态化数据比对分析机制，依托大数据平台构建“信息筛查+入户核查+部门联审”的三级预警网络。结合定期实地排查与随机抽查，细化以收入、“两不愁三保障”及饮水安全等为核心的监测指标体系，明确统一的识别标准与规范程序，实现防贫对象精准识别、应纳尽纳、动态管理。同时衔接脱贫人口分类管理要求，对需接续帮扶的对象同步纳入监测视野，为后续实施开发式帮扶、分年度逐步退出奠定基础。

强化产业就业帮扶。聚焦县域特色资源，持续培育壮大特色种养、农产品精深加工、乡村休闲旅游、农村电商等富民产业。健全“企业+合作社+脱贫户”等联农带农利益联结机制，通过订单收购、股权分红、务工增收等方式，推动脱贫人口深度融入产业链条，更多分享产业增值收益。优化特色工坊、帮扶工厂支持政策，从场地供给、税费减免、信贷支持等方面发力，促进持续运营与提质增效。深化“百企兴百村”行动，推广孤山子村企地融合发展模式，推动村集体经济壮大与脱贫群众增收互促共进。

结合浙江“千万工程”经验做法，打造和美乡村建设样板，激活乡村振兴内生动力，实现巩固脱贫成果与城乡统筹发展协同推进。

构建一体化就业帮扶体系。结合市场需求与脱贫人口就业意愿，开展订单式、定向式职业技能培训。健全县乡村三级就业服务网络，强化岗位信息发布与匹配服务，确保具备劳动能力且有就业意愿的脱贫户家庭至少一人实现稳定就业。深化区域劳务协作，搭建跨区域就业对接平台，有序组织脱贫劳动力外出务工。依据乡村建设需求，合理开发公益性岗位，优先兜底安置就业困难脱贫人口。优化返乡入乡创业扶持政策，完善创业孵化、资金支持、技术指导等服务，以创业带动更多脱贫人口就业。

提升“三保障”和饮水安全水平。坚持常态化推进与动态化清零相结合，持续巩固义务教育、基本医疗、住房安全、饮水安全保障成果。建立健全“定期排查、即时研判、快速整改”的常态化排查整改机制，对发现的问题实行台账式管理、销号式推进，确保动态清零。

重点推进易地扶贫搬迁集中安置区后续扶持。聚焦基础设施配套、公共服务提升、社区治理强化三大关键领域，加快完善教育、医疗、养老、文化等配套公共服务设施，推进安置区与周边区域基础设施互联互通。健全社区治理体系，开展就业帮扶、技能培训、文化融入等专项行动，帮助搬迁群众快速适应新环境、融入新生活。

（二）实施乡村建设行动

推进和美乡村建设。持续推进农村人居环境整治工作。深入抓好农村厕所革命、农村生活污水治理、农村黑臭水体治理、农村生活垃圾无害化治理、村容村貌环境整治、村庄绿化美化亮化、农村基础设施建设提升、农村公共服务能力提升等重点工作。加大城乡环卫保洁力度，巩固提升城乡垃圾收运一体化处置体系的覆盖面，实现卫生达标厕所全覆盖。以区片示范带动全域提升，围绕蟠龙湖山水田园片区、民训河矿地融合片区、都山体育休闲片区和都阴河循环农业片区等重点片区，分步实施梯次推进，辐射带动周边乡村提质增效。“十五五”期间，聚力构建“点上出彩、面上靓丽、全域提升”的和美乡村发展新格局，推动生态宜居、产业兴旺、民生改善提质跃升，力争新创建省级和美乡村25个、和美乡村示范村5个。

以美学和艺术激活乡村。发挥宽城毗邻京津区位优势，抓住京津优质设计创意人才和年轻消费群体，以乡村美学、乡村创意为切口，邀请京津高水平的设计、创意、乡建领域优秀团队，参与宽城乡村振兴项目的设计策划、建设运营全链条，改造升级一批民宿、农业工坊、村支部、农文旅项目，以美学、艺术激活乡村，吸引京津年轻消费人群，探索“政府引导、设计驱动、多元投入”的乡村建设长效机制，在京津冀打造宽城乡村振兴的独特IP。重点打造孤山子村标杆示范，在矿山公园、梅花花海、观光小火车等已有业态的基础上，进一步打造主题精品民宿、地道美食小吃、传统手工作坊、非遗活态展示、沉浸式演艺夜游等业态，

丰富“吃住行游购娱”全要素乡村旅游生态，实现“产业强、文旅旺”，努力打造全国乡村振兴示范村和京津冀“两山理论”践行示范村。

加强农村基础设施建设。扎实推进农村饮水安全提质增效工程，通过新建、扩建、配套、改造、联网等方式，进一步提高农村自来水普及率、水质达标率、集中供水率、供水保证率。建立健全村级饮水安全责任制，全面实施集中式供水工程建设。进一步改善农村地区用电条件，保障农村生产生活用电需求。不断完善农村快递、物流网络，加快建设农村交通物流设施。实施数字乡村建设工程，推动5G通信向农村延伸。加强乡村教育、医疗、社会保障、养老托育、应急防疫等公共服务体系建设，加强乡镇卫生院、村卫生室和农村养老设施建设。

推动乡村人才振兴。实施农技推广服务特聘计划、基层农技人员知识更新培训计划，全面提高农民科技文化素质，加快构建农民教育培训体系，培育造就一支适应农业农村现代化发展要求的高素质农民队伍。大力培养引进高水平农业生产经营带头人、高质量农技推广人才、高技艺农业农村技能人才、高适配乡村规划建设人才、高素质乡村治理人才，加强乡村人才振兴“五支队伍”建设。实施能人返乡工程，建立城市人才入乡激励机制，鼓励各类人才返乡创业兴业，围绕特色产业发展投身乡村建设，推动乡村人才振兴。

加强农村精神文明建设。弘扬和践行社会主义核心价值观，繁荣乡村文化，建设乡村文化礼堂、农家书屋，开展群众性文化活动。聚焦移风易俗，弘扬新风正气，普及科学知识，反对封建迷信。凝聚组织、宣传、妇联、团委等力量，建立“多网融合”机制，创新举办“宽和诚美”乡风文明创建行动和“村 BA 篮球赛”“万名妇女孤山行”“小手拉大手”“农民丰收节”“福寿康宁宴”“抖空竹”等活动，促进农村群众由置身事外到热心参与，实现“要我文明”到“我要文明”的转变。

（三）深化农村各项改革

统筹农村土地制度改革。稳定土地承包经营预期，严格落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，精准衔接国家、省、市部署要求，稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策落地见效。稳慎推进农村集体经营性建设用地入市改革，畅通农户合法拥有的住房通过租赁、入股、合作等多种方式盘活利用的渠道，增加农民财产性收入。保障进城落户农民权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的规范路径，鼓励依法依规有偿转让相关权益。

深化农村集体产权制度改革。宣传、落实《中华人民共和国农村集体经济组织法》，进一步规范农村集体经济组织管理。壮大集体经济实力，支持农村集体经济组织依法出资设立市场主体，通过盘活集体资产、开发特色产业等方式提升经营效益，建立按

劳分配为主体、多种分配方式并存的收益分配机制，促进共同富裕。

规范农村宅基地管理。构建宅基地管理体系，完善宅基地规划、申请、审批、监管全流程管理制度，加快完成房地一体宅基地确权登记颁证，明晰宅基地所有权、资格权、使用权边界，夯实产权管理基础。促进资源盘活利用，畅通农户合法住房及宅基地使用权通过出租、入股、合作等方式流转的渠道，结合区域实际发展乡村民宿、农事体验等新业态，推动闲置农宅转化为发展要素。

（四）完善农村服务体系

加强农村基层党组织建设，创新组织设置和活动方式，实施基层党组织提升工程。加大在优秀青年农民中发展党员力度。健全和创新村党组织领导的村民自治机制，开展多层次、多形式的基层自治协商，扎实做好试点创建工作。打造“一门式办理”“一站式服务”的综合服务平台，逐步形成完善的乡村便民服务体系。开展民主法治村示范创建。深化村两委干部培训，推行村党组织书记星级管理制度。完善村民自治组织，强化村党组织领导核心地位，规范村级事务管理。加强村级组织活动场所建设，健全完善乡村服务平台。加强农村德治教育，创新社会治安综合治理。到 2030 年，农村基层党组织坚强有力，村民自治组织规范有序；农村集体经济组织健全完善，村集体经济收入逐步提升；群团组

织基层阵地更加稳固，乡村群团组织建设全面加强、组织活力全面提升。

“十五五”乡村建设领域重点项目
1.碾子峪镇孤山村乡村建设示范项目*
2.椁罗台镇永存村乡村建设示范项目*

注：*为推进类项目。

第四节 强化城乡基础设施支撑

统筹推进交通、能源、水利和新基建，传统基础设施和新型基础设施兼顾并举，加快构建现代化基础设施体系，提升县域综合承载力和辐射带动力。

（一）加强交通基础设施建设

围绕交通强县战略，抓好交通工程项目建设，努力构建内通外联公路网，拓展覆盖全域绿色公路网，实现交通建设网络化、城乡客运一体化、行业管理数字化，巩固第三批城乡交通运输一体化示范创建县成果，力争晋级为国家级示范县。

拓宽对外交通新格局。积极融入轨道上的京津冀，便捷高效联通京津承唐秦核心城市，打通区域联通大动脉。全力推进宽青迁铁路项目前期各项工作，力争早日开工建设，投入运营，积极推进津承城际铁路在宽城设站，积极推动遵小铁路复建。积极谋划赤曹高速、承平高速（李家营至宽城）连接线，争取项目早日

落地，通过多元交通方式补齐短板，全面提升与京津冀核心城市的互联互通水平。

抓好交通运输工程项目建设。加强与周边县市快速连通，打造形成以“承秦高速、国道G508、北凌公路”为主，“县乡公路”为辅的路网体系。谋划一级快速公路建设项目。针对经开区发展需求，谋划S508黄崖子至岭西、S510崖门子至板城两条一级公路建设项目，同步推进干线公路等级提升。谋划S207上院至碾子峪大板村段二级公路项目，满足长河矿业经济带与南部碾子峪片区连片发展需求，同时解决群众便捷出行民生问题。完善提高农村公路通行能力，谋划对农村公路运营满8年且路面破损严重的路段（50公里）进行大修，实施500人以上的建制村通双车道19.8公里，改造县、乡公路四级升三级85.2公里等农村公路项目。

提升城乡客运一体化水平。全县18个乡镇基本建成城市公交、城乡公交两级网络，公交客运实现“无缝衔接、零距离换乘”，形成行政村城乡公交一体化全覆盖。推进建设1处城乡公交客运枢纽站、2处农村客运站等交通运输场站项目。推动客货邮融合发展，鼓励引导各类企业参与县乡村三级网络建设，推动交通物流降本提质增效，不断提升农村居民获得感、幸福感。推动数字交通运输体系建设，谋划综合交通枢纽项目，有序建设智能交通运输管理系统，提升交通运输安全运营综合服务能力。

（二）加强能源基础设施建设

提升清洁能源应用占比。多元协同发展绿色能源供给体系，按需统筹推进光伏发电、生物质发电、风力发电、水力发电等清洁能源送出工程建设，遵循“高渗透、多点布局、就近接入”原则融入电网，实现清洁能源就地消纳、降损增效、绿色用能，兼顾电网承载能力均衡提升。全面推动电网向能源互联网形态转型升级，积极探索清洁能源供暖新模式，布局建设一批“光伏+电采暖”及多能互补分布式供热供暖试点项目。

构建新型电力网络。结合县域经济发展，确保电网专项规划实施落地，构建网架坚强、互联互通的智能电网。围绕“十五五”时期重点区域和重点项目用电需求，优化高压配电网网架结构，结合特色小城镇、美丽乡村和“微中心”建设带来的负荷增长和密度增加，开展新一轮农村配电网建设，确保城乡可靠用电与安全用电。

（三）加强水利基础设施建设

推动水利高质量发展。以全面提升水安全保障能力为目标，系统解决水灾害、水资源、水生态、水环境问题。完善防洪减灾体系，按照“整河治理”的原则，实施主要江河治理工程（青龙河）、中小河流治理工程（瀑河、长河），构建由河道及堤防组成的防洪工程体系，提高防洪减灾能力。保障城乡饮水安全，全力推进老亮子水库等水源工程，实施农村供水保障工程、县城市政供水网改造工程。提升水生态治理能力，实施清洁小流域治理工程，计划治理水土流失面积50平方公里。加快数字水利建设，

提高防洪减灾能力和水利工程运行管理能力。加强移民后期扶持项目建设，实施移民高质量发展和后期扶持项目，不断提高移民生产生活水平。

提升现代管水能力。不断推进水利改革，持续深化河长制管理，实现河湖治理的长效化、精细化，强化人才队伍培养，加强涉水事务监管，全面提升依法治水管水能力和水平。

（四）推动新型基础设施建设

优化县域通信网络基础设施，升级骨干网带宽、改善网间交换质量，实现5G网络县域全覆盖、千兆光纤入户达标，夯实数字底座支撑能力。聚焦政务服务、智慧民生、特色产业等重点领域，推动移动互联网服务向普惠化、精准化升级，重点赋能县域医共体远程诊疗、城乡教育资源共享、农村电商助农等场景。整合政务、生态监测、应急管理等现有信息化平台，构建县域统一数据共享交换体系，推进“5G+智慧城市”建设，深化大数据在生态保护、产业监测、民生服务中的深度应用。依托智慧社区建设，集成便民服务、安全防控等功能，丰富“5G+智慧城市”应用场景。抢抓国家县域充换电设施补短板试点政策机遇，在乡镇服务中心、旅游景区、物流节点等重点区域布局智能快充设施，力争实现重点村镇充换电服务全覆盖。以光纤和无线公网通信为支撑，推进配电网“二遥”终端全覆盖，强化级差保护配置，提升电力通信网络安全保障能力。

“十五五”基础设施建设领域重点项目
1.省道S510崖门子至板城段公路改建工程*
2.省道S207上院至碾子峪段公路改建工程*
3.承德龙须门至黄崖子公路改建工程
4.宽城满族自治县综合交通枢纽项目*
5.杨三线平泉界至王杖子段道路工程*
6.城乡公交客运枢纽站*
7.超利物流仓储运输建设项目
8.老亮子水库新建项目*
9.宽城经济开发区再生水利用项目
10.冀北承德山家湾子220千伏输变电工程*
11.冀北承德孤山子110千伏输变电及配套工程*
12.冀北承德宽城满族自治县10千伏及以下配电网新建及改造工程*
13.化皮污水处理厂
14.宽城满族自治县雨桐商贸有限公司松岭镇新能源车充电桩建设项目
15.宽城满族自治县雨桐商贸有限公司碾子峪镇新能源车充电桩建设项目
16.土牛子村加油站项目
17.王家店村加油站项目
18.瓦房沟村加油站项目
19.三异井村加油站项目
20.老亮子水库水能融合项目*

注：*为推进类项目。

第七章　实现共享发展，满足人民群众对美好生活新期待

坚持以人民为中心的发展理念，以推动共同富裕为目标，大力发展民生和社会事业，提高基本公共服务均等化水平和社会保

障能力，构建覆盖全民、公平可及、更高质量、更可持续的基本民生保障体系，实现居民收入增长与经济增长同步，城乡区域差距持续缩小，人民群众的幸福感和获得感不断提升。

第一节 努力促进就业增收

坚持把就业作为民生之本，千方百计稳定和扩大就业，努力实现城乡居民更加充分更高质量就业，构建和谐的劳动关系和可持续的社会保障制度，提高居民收入水平。

强化就业优先政策。全面推进就业促进工程，构建覆盖城乡的就业创业服务体系，提供覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的公共就业服务。强化经济增长和扩大就业良性互动，不断提升企业等市场主体吸纳就业能力，不断增强“宽城神栗工匠”和“宽城矿山采选工”两个省级劳务品牌的就业带动作用。挖掘“十五五”重大工程、重大项目用工潜力吸纳就业；鼓励发展电商直播、数据分析、呼叫中心、快递物流、民宿经济等新业态吸纳就业。鼓励以创业带动就业，为有创业意愿的高校毕业生等创业群体提供创业培训、就业指导、融资服务、政策落实“一条龙”服务。落实就业援助制度，促进城镇就业困难人员、高校毕业生、农村转移劳动力、易地搬迁家庭劳动力、脱贫不稳定户和边缘户家庭劳动力、退役军人等重点群体就业创业。到2030年，累计

城镇新增就业1.5万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内，确保零就业家庭动态清零。

做实就业供需清单。实施重点群体就业清单管理。依托基层就业创业服务网点，摸清就业重点群体的就业状态，实时动态跟踪服务，对未就业人员建立求职需求清单，准确掌握就业意愿，同时健全岗位供给清单，围绕用人单位的用工需求，做好岗位征集工作，并及时通过服务平台发布岗位供给信息。鼓励各类人力资源服务机构提供余缺调剂服务，充分发挥好“省级规范化零工市场”和“省级创业孵化基地”的就业促进作用。用足用好智能化供需匹配功能，综合运用大数据等技术，比对匹配重点群体求职需求清单和岗位供给清单，实现精准匹配，促进岗位供需有效对接。

提高居民收入水平。深化劳动人事制度改革和工资收入分配制度改革，努力提高居民工资性收入，拓宽居民财产性收入渠道。健全完善机关事业单位工资水平正常调整机制，重点做好义务教育教师、公立医院医生、高层次人才等群体的工资待遇保障工作。拓展农村居民收入提高途径，贯彻落实《保障农民工工资支付条例》，确保农民工工资按时足额发放。全面加强对企业工资宏观调控和指导，建立企业薪酬调查制度，认真贯彻落实工资指导线和职业工资指导价位，严格执行最低工资标准。进一步规范资本市场，强化投资理财渠道监管，丰富和规范居民金融理财工具和投资产品，为居民创造更多的财产性收入。

维护劳动合法权益。规范人力资源服务业行为，加强对人力资源服务业的监管，确保各类人资机构规范服务。推动企业建立健全集体协商制度，鼓励企业与职工通过协商确定工资待遇、工作时间、工作方式，稳定劳动关系。完善劳动保障监察执法体制和工作机制，全面推进企业劳动合同制度和农民工合法权益保护，推进形成覆盖城乡、统一规范、高效便捷的监察执法信息和监控管理平台，使拖欠农民工工资等侵害劳动者合法权益的行为得到有效解决，劳动监察受理的举报、投诉案件均得到妥善处理。加强劳动仲裁基层调解组织建设，完善县级人事劳动争议仲裁机构软硬件建设，实现仲裁队伍职业化、专业化，全县劳动争议调解仲裁法定时限结案率达100%。

第二节 推进教育现代化

坚持教育优先发展，落实立德树人根本任务，为党育人、为国育才，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。创新教育理念，完善育人模式，优化教育布局，补齐教育短板，抢抓京津冀协同和人工智能发展机遇，加快建设教育强县。

全面落实立德树人根本任务。全面贯彻党的教育方针，推进中小学思政课一体化改革创新。深入实施素质教育，健全德智体美劳全面培养体系，补齐体育、美育、劳动教育短板。落实健康第一教育理念，实施学生体质强健计划，中小学生每天综合体育

活动时间不低于2小时，加强校园足球、排球、篮球建设，有效控制近视率、肥胖率。推进学校美育浸润行动。实施劳动习惯养成计划，提升学生动手实践能力、解决复杂问题能力和社会适应能力。普及心理健康教育，开展心理健康教师培训，提升广大心理健康教师专业水平；注重学生情感教育，教会学生化解情绪。加强法治教育、国家安全教育、国防教育。深入实施青少年学生读书行动，全面提高学生培养质量。

不断健全“普及普惠”的学前教育体系。完善以县城示范性幼儿园为龙头、乡镇中心幼儿园为骨干的学前教育发展体系。深化幼儿园教育改革，加大基础设施投入力度，增加公办幼儿园幼儿在园占比。坚持以游戏为基本活动，遵循幼儿身心发展规律，注重培养幼儿的学习兴趣和良好习惯，促进高质量师幼互动和幼小有效衔接，不断提高教育保育质量。

加快完善“优质均衡”的义务教育体系。构建以县城为核心、乡镇集中办学、保留必要的小规模学校的教育布局，打造“小而美”“小而精”的特色学校。深化城乡学校共同体建设，推进小学师资力量均衡化，促进师资、课程、管理等优质教育资源共享。充分利用AI智能赋能教育高质量发展，依托专递课堂、中小学智慧教育平台等，打破地域限制，实现优质教育资源的远程传输和共享，缩小城乡教育差距。

集中打造“多样发展”的普通高中教育体系。构建以公办普通高中为主体、民办特色高中为补充的发展格局。实施宽城一中

振兴行动，加强普通高中标准化建设，着力改善办学条件，强化师资建设，深化育人方式改革与课堂教学创新，全面提升宽城一中教育教学质量与综合办学水平，满足宽城学生对优质高中教育的需求，推动宽城一中全力争创省级示范性高中先进行列。立足学生兴趣特长与个性化发展需求，科学开设特色课程，系统开展特色教育，推动京城众杰高中打造区域有影响力的艺术特色高中。

加速提升“产教融合”的职业教育体系。深化职普融通，拓宽学生成长成才通道，推动中等职业教育与普通高中教育融合发展。实施“产教融汇深化工程”“质量提升培优工程”和“社会服务提质工程”，健全德技并修、工学结合育人机制，宽城满族自治县职业技术教育中心争创国家级“双优”中等职业学校，支持京城睿杰中等职业技术学校力争升级为高等职业技术学校，不断提升人才培养质量，打造服务县域经济发展的高质量技能人才培养基地。

全面加强新时代教师队伍建设。大力弘扬教育家精神，打造一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教育队伍。坚持师德师风第一标准，健全师德师风建设长效机制，严格落实师德失范“零容忍”。全面深化校长教师队伍建设改革，健全教师教育体系，构建“县、学区联盟、学校”三级联动中小学教师培训模式，实施“青蓝工程”，常态化开展“拜师带徒”系列培养活动，提高教师专业素养和教育教学能力。建立健全教师梯次培养机制，定期培养认定骨干教师、精英教师、卓越教师、

特级教师、教育家型教师，发挥示范带动作用。

建设数字化教育体系。推进人工智能赋能全学段教育，中小学夯实人工智能教育普及基础，职业学校深化智能技术应用与技能实训。运用大数据优化教育治理，丰富线上教育资源供给，扩大优质教育资源覆盖面。建立以发展素质教育为导向的教育质量评价体系，开展智能教育基础设施升级工程，实现“校校通”千兆光纤全覆盖，班级百兆带宽达标率100%。推动智慧校园建设，推行教育教学全要素智能化行动，开发AI通识课程和跨学科融合课程，推广“三个课堂”3.0版。推动教育治理与服务体系优化，建设教育大数据中心。至“十五五”末，数字校园建设任务全面达成，AI技术渗透教育教学全环节。

前瞻谋划教育资源优化配置。立足生育率下降与生源减少的新趋势，强化教育领域前瞻性布局，统筹推进教育布局优化与教师队伍规模结构动态调整，健全与学龄人口变动相适应的教育资源配置机制，避免教育资源闲置浪费。按照“学前教育率先响应、义务教育有序跟进、高中阶段协同适配”的学段递进逻辑，合理预判调减冗余学位，系统优化学校布局与师资统筹配置，加强标准化寄宿制、半寄宿制学校建设，切实提升教育资源使用效益，为县域教育优质均衡持续发展筑牢基础。

第三节 加强健康宽城建设

坚持新时代卫生与健康工作方针，全面推进健康宽城建设，促进人口长期均衡发展，为宽城满族自治县经济社会高质量发展筑牢坚实健康根基。

实施健康宽城行动。以健康河北建设为总抓手，实施健康知识普及行动，倡导合理膳食、全民健身等健康生活方式。持续深入开展爱国卫生运动。巩固国家卫生县创建成果，推动卫生县城向健康县城升级，持续推动健康乡镇、健康村、健康家庭等健康单元建设。加强重点人群健康服务。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。保障妇女儿童健康，完善危重孕产妇和新生儿救治网络，扩大宫颈癌、乳腺癌筛查覆盖面，加强儿童保健和医疗服务。

筑牢公共卫生防护网络。加强疾病预防控制体系建设，提升县疾控中心实验室检测、流行病学调查和应急处置核心能力。健全传染病疫情与突发公共卫生事件监测预警与联防联控机制。强化基层医疗卫生机构公共卫生职责，夯实“网底”作用。

深化医药卫生体制改革。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，以公益性为导向，深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。加快推进紧密型医共体建设，持续推进分级诊疗，引导优质医疗资源下沉。加强县乡医疗机构运行保障，稳定基层卫生队伍。

优化医疗卫生服务供给。科学规划并动态调整县域内医疗卫生资源布局，实施医疗卫生强基工程、中医院新建康复中心、县

医院救治能力提升、县妇幼保健院新建等卫生健康项目。加强县级医院综合能力建设，支持特色专科发展。提升乡镇卫生院和村卫生室标准化水平，改善基层就医环境。推进“互联网+医疗健康”发展，推动医共体信息中心实质高效运转，提升全民健康数智化水平。

强化重点疾病防治与慢病健康管理。加强心脑血管疾病、糖尿病等重大慢性病的早期筛查和综合干预。整合防、筛、诊、治、管、康全流程健康管理服务功能，为群众提供综合、系统、连续服务，提升基层慢性病健康服务质量和效果。

推动中医药传承创新发展。发挥中医药在治未病、重大疾病治疗和疾病康复中的独特作用。加强县中医院内涵建设，支持乡镇卫生院、城区卫生服务中心和村卫生室、街道卫生服务站提供中医药服务。推广中医药适宜技术，促进中西医协同攻关和临床协作。鼓励利用本地中药材资源，发展中医药健康产业。

提升健康保障与支撑能力。支持符合规范的创新药械在县域内的临床使用与评价。加强社会心理服务体系建设，健全心理健康和精神卫生防治网络，关注儿童青少年、老年人、职业人群等重点人群心理健康。

第四节 完善社会保障体系

坚持应保尽保原则，尽力而为、量力而行，加快完善以社会保险为主体，以社会救助保底层，以社会福利、慈善事业、优抚关爱为补充的社会保障体系，推动社会保障事业高质量发展。

完善社会保险制度。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，参保范围持续扩大，城乡居民养老保险参保率保持在95%以上，全面落实企业职工基本养老保险全国统筹制度。规范发展第三支柱养老保险（个人养老金），优化参与流程与激励政策，丰富产品供给，构建多层次、多支柱养老保险体系。实施全民参保计划攻坚行动，巩固提高城乡居民基本医疗保险参保率。根据财政承受能力与保障需求，稳步提高财政补助标准，同步引导个人合理缴费。深化医保支付方式改革，全面推行多元复合式支付方式，提升医保基金使用效能。构建“日常监管＋智能监控＋专项整治”的医保基金监管体系，严厉打击欺诈骗保行为，守护基金安全。健全重特大疾病医疗保险和救助制度，优化救助范围、标准与流程，减轻困难群众就医负担。实施失业保险扩面行动，重点覆盖灵活就业人员、新业态劳动者等群体，完善失业金标准动态调整机制，强化技能提升补贴、稳岗返还等政策效能。扩大工伤保险覆盖范围，推进工程建设领域按项目参加工伤保险，健全工伤预防、补偿、康复“三位一体”制度体系，提高保障能力与服务水平。

健全社会救助体系。以社会救助体系兜住低收入困难群体的民生底线，适当调整城乡低保、专项救助等标准，完善落实社会

救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制。持续加大低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定工作，加强基本生活救助与医疗、教育、就业、住房等专项救助有效衔接，强化分层管理、分类救助，构建精准高效救助体系。持续推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨，由试点探索向全县全域覆盖推广，建立民政部门统一监测认定、各职能部门协同帮扶的体制机制，形成闭环运行、完善高效的社会救助体系，巩固拓展脱贫攻坚成果，守住不发生规模性返贫的底线。推动户籍地与居住地协同办理，实现低收入人口“全省通办、全域受理”。加强社会救助信息化建设，以数智化赋能推进社会救助工作提档增效。激发慈善主体发展活力，加强慈善事业与社会保险、社会救助、社会福利、优抚关爱的互补联动和有效衔接。编制慈善服务发展规范，推动慈善事业标准化、专业化、职业化发展。

提高社会福利水平。严格执行孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障政策，确保资金发放及时。将留守儿童、流动儿童等纳入关爱服务体系，联合公安、教育部门建立流动儿童、留守儿童动态数据库，实现“一人一档”。持续实施“福彩圆梦·孤儿助学工程”“明天计划”项目，对接教育、卫健部门解决就学就医难题。完善精神障碍患者社区康复服务，加快建设精神卫生福利设施。积极推进殡葬改革，健全完善基本殡葬服务清单和非基本殡葬服务清单，完善县域殡葬服务、公益性公墓、公益性骨灰堂等设施建设，提升殡葬服务保障能力。

保障妇女儿童和残疾人权益。深入落实妇女儿童发展纲要，建立健全妇女平等就业保障机制，加强劳动保障监察，严厉查处性别歧视、同工不同酬等违法行为，做好农村留守儿童和妇女关爱服务工作。完善妇女创业就业扶持政策，提供技能培训、创业孵化等服务。构建妇女儿童权益保护联动机制，畅通投诉举报渠道，严厉打击拐卖、家暴等侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为，建立健全受害妇女儿童救助、康复、心理疏导等配套服务。完善残疾人社会保障制度，健全残疾人基本生活保障、就业支持、医疗康复等政策体系，提高残疾人两项补贴标准与精准度。构建残疾人关爱服务体系，加强残疾人康复机构、托养机构建设，推动公共服务设施无障碍改造。搭建残疾人就业创业平台，通过公益性岗位安置、技能培训、创业扶持等方式，促进残疾人充分参与社会生活，实现平等发展。

建立社会优抚体系。做好新形势下的双拥工作，积极支持部队建设，丰富双拥共建内容，争创双拥模范县。提高社会优抚质量，完善县、乡、村三级退役军人服务中心（站）建设，因地制宜、因人制宜地分类提供服务。落实退役军人待遇保障，及时足额发放各类抚恤补助资金，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。鼓励退役军人自主创业，建立退役军人就业创业服务联盟和退役军人创业园，对创业成功的退役军人给予表彰和奖励。推进退役军人服务信息化建设，实现退役军人服务事项网上办理，提高服务效率和质量。推进优抚工作社会化，鼓励引导企

业、慈善、公益、社工、志愿者等组织为退役军人提供自发和志愿服务。

第五节 促进人口高质量发展

落实生育支持政策，优化托育服务与妇幼保健服务，实施人口老龄化应对行动，打造高质量的养老服务体系，构建养老、孝老、敬老的社会环境。通过“产业聚人、文旅引流”，实现人口规模稳定、结构优化与质量提升，为县域高质量发展筑牢人力保障。

构建积极生育支持体系。倡导适龄婚育、优生优育新风尚，稳步推进省级婚俗改革试点任务，着力培育文明向上的婚俗文化，营造全社会尊重生育、支持生育良好氛围。探索建立高价彩礼、大操大办等婚俗陋习治理长效机制，支持开展结婚颁证、集体婚礼、婚恋交友等特色服务，引导更多群众婚事新办简办。全面落实优化生育政策，协调落实育儿补贴、个人所得税专项附加扣除等激励措施。协同相关部门，有效降低家庭在生育、养育、教育方面的成本。完善生育保险制度，保障职工生育休假权益。实施母婴安全行动计划，加强婚前孕前保健，提升孕育风险和出生缺陷防治能力，提高优生优育服务水平。

提高优生优育服务水平。积极参与或争取上级托育服务补助示范项目，鼓励社会力量兴办托育机构，发展多种形式的普惠托

育服务。探索托幼一体化服务模式，逐步建立健全托育服务标准规范与监管体系。实施儿童健康行动，完善儿童健康服务体系，强化新生儿健康管理、儿童保健服务和心理健康促进，促进儿童全面健康发展。开展妇女全周期健康管理，加强孕产期保健服务，实现妇女常见病多发病早诊早治有所提高。健全女性就业权益保障，推动企业落实产假、育儿假制度，提供灵活就业和技能培训支持。

全面推进青年事业发展。以“青马工程”为抓手，全面锤炼青年政治品格、坚定青年理想信念、培养青年家国情怀、提升青年政治素质。加强青年教育工作，加强青年文化建设，加强青年婚恋观、家庭观教育和引导，推动青年终身学习习惯养成，持续壮大高素质青年人才群体。加强青年就业创业服务体系建设，鼓励支持广大青年投身创业实践，健全信息服务、政策支持、技能培训、创业辅导等全链条支持。引导青年融入参与社会工作，优化青少年成长环境，保障其合法权益，共同营造有利于青年发展的良好社会生态。践行青年优先发展理念，多措并举吸引青年人才回流，打造青年友好型县城。

构建普惠多元的养老服务体系。主动应对人口老龄化趋势，构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系，优化养老服务设施布局，推动城市社区养老服务站、农村养老互助服务设施全覆盖。大力发展普惠型养老服务，通过政府购买服务、场地支持、运营补贴等政策，降低养老服务

成本。扩大普惠养老供给，新增社会化养老服务床位100张，升级德亨仁厚等康养中心，完善适老化设施与24小时照护服务。优化基本养老服务清单，推动医疗卫生服务向社区、家庭延伸，深化医养结合服务模式。推广农村互助性养老模式，加强农村养老服务设施分类管理，不断提升服务功能和运营水平。稳妥推进长期护理保险制度探索，健全失能、失智老年人长期照护服务体系。实施特殊困难老年人家庭适老化改造工程，明确改造标准与补贴政策，改善老年人居家生活环境。加强养老服务人才队伍建设，开展职业技能培训与等级认定，健全薪酬保障与激励机制，提升服务专业化水平，扩大老年康复、护理和安宁疗护服务供给。进一步完善养老设施，加大各类养老服务机构建设力度，建设金山、西城、东澄、北河沿、滨河等5个社区养老服务设施，谋划新建乡镇区域性养老服务中心1处，提升县域养老机构供养能力。

健全老年人关爱服务体系。完善老年人福利补贴制度，做好高龄津贴、经济困难老年人养老服务补贴、经济困难失能老年人护理补贴发放工作。支持有条件的基层医疗卫生机构根据需要设置和增加老年护理服务床位。实施一批特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程。建立特殊困难老年人群体探访关爱制度，建立重点空巢老人每周探访制度，开展适老化改造与智能设备安装。除基础生活照料外，拓展医疗护理、精神慰藉等服务，积极组织老年人开展有益身心健康的活动。依托社会治理一体化

信息平台建设，实施智慧养老工程，谋划一批智慧健康养老应用示范试点。

第六节 加快建设文化强县

围绕“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化事业建设和发展，力争创建国家级公共文化服务体系示范区。

（一）提高社会文明程度

发挥社会主义核心价值观引领作用。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，广泛开展理想信念教育，远学塞罕坝、近学刘宝朝，大力选树先进典型和英雄模范，加强关怀礼遇帮扶，推动形成健康文明、向上向善、见贤思齐的社会风气。完善弘扬社会主义核心价值观的政策体系，运用法治手段激浊扬清、扶正祛邪。实施公益广告传播工程，让社会主义核心价值观成为群众身边处处可见的正能量。

加强思想形态工作。全面落实意识形态工作责任制，坚持党管媒体、党管舆论，加强意识形态阵地建设和管理，深化党的创新理论学习教育，扎实推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进网站，用好“学习强国”等平台，抓好新时代文明实践中心建设，推进马克思主

义理论研究和建设工程。深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。加强互联网内容建设，完善网络综合治理体系，增强网络治理能力。

提升公民文明素养。坚持育人为本、德育为先，深化未成年人思想道德建设，开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动，选树宣传新时代好少年。以创建“全国精神文明县城”为目标，提档升级重大文体设施，加强乡镇综合文化站标准化建设，推进公共文化设施免费开放。扎实开展文明乡（镇）、文明村、文明校园、文明家庭等创建工作，深入开展文明交通、文明餐桌、文明旅游和网络文明等行动，倡导勤俭节约，反对铺张浪费，形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会文明新风尚。全面提升群众综合素质，促进青年优先发展，健全群众参与文明创建的平台载体。深入实施公民道德建设工程，抓好新时代文明实践中心建设，打造“信用宽城”品牌。深入推进移风易俗和破旧立新行动，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，弘扬劳模精神、劳动精神，激发群众参与体育休闲运动、文化旅游等产业发展的积极性和主动性，进一步提升宽城城市形象。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化，倡导文明办网、文明上网。

（二）提升公共文化服务水平

传承和发展中华优秀传统文化。坚持创造性转化和创新性发展，深入推进中华优秀传统文化传承发展工程，打造独具宽城特色的优秀传统文化品牌和活动，赓续中华文脉，坚定文化自信。建设宽城优秀文化资源数据库，加强文化典籍和古籍保护，推进数字化记录。结合全域旅游，在保护中推进历史文化名镇名村特色发展，发起拯救老屋行动，加强重大文物、民族优秀传统手工艺的保护和传承。以板栗栽培技术为重点，加强非物质文化遗产、乡土文化民俗的传承保护和创新发展，完善非遗名录制度、非遗传承人制度、非遗区域性整体保护制度，实施非遗数字化记录工程、传统工艺振兴计划。

加强优秀文化作品创作生产和传播。持续推动优秀文化进万家常态化制度化，倡导讲品味、讲格调、讲责任，抵制低俗、庸俗、媚俗。加快培育以夜经济、演艺娱乐、研学旅行、节庆会展、创意设计、美学经济为主要内容的文化创意产业，打造一批在全省、全国具有影响力的文艺精品和文化 IP，不断扩大宽城文化竞争力、传播力和影响力。坚持以人民为中心的创作导向，加强网络文艺和群众文艺创作，组织推出一批适合新媒体传播的优秀作品。深入开展全民阅读活动，积极开展经典诵读、阅读分享等体验式、互动式的公共阅读活动。加快广播电视基础设施改造升级，推进智慧广电、法治广电、魅力广电建设，开发更多优质丰富的视听产品，拓展多层次多样化服务形态。

加快推进媒体深度融合发展。加快建立以内容建设为根本、先进技术为支撑、创新管理为保障的全媒体传播体系。优化资源配置，打造形态多样、手段先进、竞争力强的县级主流媒体，不断提高主流媒体传播力、影响力和公信力。加快完善融媒体中心一体化运行机制，打造本土化、接地气的社交媒体传播平台，建强用好面向社会公众的政务公众号、视频号等新媒体阵地，持续拓展主流舆论传播渠道。

提升公共文化服务质量。坚持政府主导、社会参与、重心下移、共建共享，完善公共文化服务体系，推动公共文化服务标准化均等化。加强城市书房、文化街区等重大文化设施建设，推动重点文化项目建设，提升城市文化品位。优化城乡文化资源配置，完善农村文化基础设施网络，增加农村公共文化服务供给，创新实施农家书屋、农村数字电影公益放映等文化惠民工程。推动流动文化服务和文化下乡活动常态化，打造一批具有宽城特色、群众喜欢、质量水平高的群众文化活动品牌。利用大数据、人工智能、移动互联网、云计算等信息技术，构建融会贯通、功能完备、智慧便捷的公共数字文化服务体系，打造数字博物馆、数字图书馆、数字文化馆。创新公共文化服务运行机制，分类推进文化事业改革，积极推广公共文化服务设施社会化运营，促进服务主体和提供方式多元化。着力培养公共文化管理和基层公共文化服务人才队伍。

（三）加快建设体育强县

健全体育公共服务体系。以全民健康为核心目标，以体育场地建设为基础支撑，以赛事活动为重要载体，统筹推进全民健身、体育产业、体育文化协调发展，不断提高体育公共服务水平，增强体育事业发展活力。加快推进全民健身体育公园建设项目，实施体育运动广场建设工程，进一步完善城乡体育设施网络，实现全县行政村全民健身设施全覆盖。广泛开展全民健身赛事活动，营造全民健身的良好氛围。聚焦青少年训练，推动竞训体制机制改革，构建青少年竞技体育项目“一条龙”人才培养体系。聚焦体育产业，积极打造“冰雪”“水上”运动项目，开发特色体育旅游产品，吸引京津地区游客参与体验。举办“村 BA”篮球赛等系列品牌赛事活动，提升赛事影响力和知名度，推动“体育+”融合发展，促进体育与旅游、文化、康养等产业深度融合，培育新的经济增长点。

第七节 促进各类社会事业全面发展

铸牢中华民族共同体意识。严格落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制和工作协调机制，加强铸牢中华民族共同体意识宣传教育，筑牢民族精神根基，增强文化自信。实施党员干部教育培训计划，深入开展群众教育，丰富形式载体，拓展广度深度，引导各族干部群众牢固树立共同体理念。扎实推进旅游促“三交”计划，不断拓宽各民族交融嵌入的实践路径，加快构建互嵌式社

会结构和社区环境。全面贯彻新时代党的宗教理论和方针政策，坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。

推动各类社会事业取得新进步。强化国防教育和国防后备力量建设，扎实开展国防动员和“双拥共建”。提升史志档案管理与服务水平，积极做好档案馆规范化建设和数字化转型。推动新闻出版广电、外事侨务、人民防空、统计调查、气象地震、邮政通信等工作取得新成效、工会、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字会等事业取得新进步。

“十五五”社会民生领域重点项目
1. 宽城满族自治县第五幼儿园新建项目*
2. 宽城满族自治县第六幼儿园新建项目*
3. 宽城满族自治县峪耳崖中心小学教学楼改造提升项目*
4. 宽城满族自治县峪耳崖小学运动场改造项目
5. 宽城满族自治县第一小学运动场改造项目
6. 宽城满族自治县第一中学新建体育场项目*
7. 宽城满族自治县第六小学新建项目*
8. 宽城满族自治县医疗卫生强基工程项目
9. 宽城满族自治县中医院新建康复中心项目
10. 宽城满族自治县医院救治能力提升项目
11. 宽城满族自治县妇幼保健院新建项目
12. 宽城满族自治县全民健身体育公园建设项目*
13. 宽城满族自治县文化馆、图书馆、博物馆免费开放提升改造项目*
14. 宽城满族自治县殡仪馆建设项目
15. 大字沟乡区域性养老服务中心建设项目*
16. 桲罗台镇区域性养老服务中心建设项目*
17. 宽城满族自治县公安局公共安全视频图像智能化建设项目*
18. 宽城满族自治县老年养护院建设项目*
19. 宽城地震台石柱子观测点

20.宽城福清公墓设计有限公司福清公墓 21.板城小学操场扩建

注：*为推进类项目。

第八章　加快动能转换，塑造资源型地区转型发展新优势

坚定不移地实施创新驱动发展战略，以科技创新为核心，以新质生产力抢占发展制高点。坚定实施扩大内需战略，多措并举扩大内需，充分激发经济增长潜力。全面深化改革，推动有效市场和有为政府更好结合，破除阻碍发展的体制机制障碍。

第一节 实施创新驱动战略

把握科技创新大趋势，加强创新资源对接联动，着力激活创新主体，强化平台载体建设，优化创新生态环境，加快创新宽城建设步伐。到2030年，全社会研发经费投入增长率达到10%，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比例达到5%。

高标准建设平台载体。整合科技创新资源，打造覆盖创新中心、中试转化等关键环节的高能级产业创新平台，提高关键技术工程化、产业化水平。根据“1+2+N”产业发展需求，与高等院校、科研院所和重点企业深入合作，共建重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、企业技术中心、中试基地等核心创新平台，打造“研发-中试-产业化”全链条支撑体系，着力提升可持续发

展科技支撑能力，到2030年，力争新建各类省市级创新平台10家以上。完善创新平台服务机制，推行“平台＋企业”结对机制，提供技术咨询、工艺改进等精准服务，破解产业链技术堵点。

高起点培育创新主体。提升创新主体能级，夯实企业自主创新“主力军”地位，让企业成为创新决策、投入、转化的主体。落实研发费用加计扣除等政策，激励企业加大研发投入，支持龙头企业牵头组建钒钛新材料、装备制造、板栗加工等产业技术创新战略联盟，承担国家、省级重大科技项目。培育科技型企业梯队，大力培育高新技术企业、科技型中小企业和“专精特新”企业，实施高新技术企业和科技型中小企业“倍增”计划。支持企业技术中心建设，鼓励企业建立研发机构，提升自主创新能力。推动大中小企业融通创新，构建以龙头企业为引领、中小企业协同创新的生态圈。到2030年，全县高新技术企业数量达到25家。

高规格集聚创新人才。围绕县域重点产业发展需求，精准引育高层次人才和急需紧缺人才，激发各类人才创新创造活力。优化人才服务保障，建立完善“人才工作驿站”，落实各项人才服务政策，解决人才后顾之忧。加大技能人才培养力度，实施“技能大师培育工程”，完善产教融合、校企合作机制。全面推进职业技能等级认定，广泛开展职业技能竞赛。支持县职教中心、京城睿杰职业技术学校、孤山子村全国绿色矿山建设实践培训基地，以产业需求为导向，针对性培养产业技术人才队伍。营造人才发展环境，深化人才发展机制改革，建立科技成果转化长效激励机

制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。完善人才激励机制，鼓励企业以股权、期权、分红权等多种形式调动人才的积极性，对在宽城转化落地的科研项目带头人适当提高成果转化收益分成比例。

第二节 实施扩大内需战略

立足扩大内需这个国家战略基点，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，同时推动需求侧改革，打通生产、分配、流通、消费各个环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的良性循环，积极构建新发展格局。

（一）全面促进消费扩容升级

顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。积极推动由实物消费为主向实物消费与服务消费并重转变，加快培育发展消费新业态、新模式，丰富消费场景，优化消费环境，增强消费对经济发展的基础性作用。

以文旅引流带动增量消费。瞄准京津冀中高端消费客群需求，着力扩大高品质文化旅游、医疗康养、旅居度假、运动赛事、优质特色农产品等产品和服务供给，打造商旅文体康多业态融合的消费新场景，以文旅引流带动消费增量，有效拉动交通、餐饮、住宿、购物、休闲娱乐等关联领域消费增长，培育形成新的消费增长点。

着力扩大服务消费。支持餐饮、住宿、商贸批发、社区商业等传统商业改造升级，打造消费新场景。加快培育商业综合体、文商旅街区、新型专业市场、农业工坊新型商业项目，提升顾客体验，增强消费粘性。支持传统商贸企业发展线上业务，开展直播电商、即时电商、社交电商等营销模式，拓展线上消费。

积极发展消费新模式。培育首店经济、网红经济、银发经济、潮玩经济、夜经济、宅经济等新业态，提供精准推送、虚拟体验等新服务，丰富在线购物、在线文娱、在线教育、在线医疗等线上消费，支持发展体验消费、无人零售、近场零售等新零售模式，探索发展智慧景区、智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。

激活住房消费活力。落实购房补贴、利率优惠等政策，有效降低购房成本，推进存量房产去库存。增加“好房子”供应匹配改善型需求，鼓励“以旧换新”，对“卖旧买新”群体给予税费减免，激活合理住房消费。同时依托县域公共服务升级，衔接京津冀协同发展带来的旅居康养需求，着力拓展旅居度假地产消费。

推动消费下沉。完善农村商贸流通网络，搭建乡镇便民消费平台，组织“家电下乡、汽车巡展”“优质商品下乡”“农资农具惠民购”等特色活动，让优质商品、便捷服务直达田间地头，满足农村群众多元化消费需求，激活乡村消费新动能。

举办促消费活动。精心策划并举办系列促消费活动，包括大型交易展会、特色购物节、大型赛事演艺等，通过发放消费券、

商家让利、特色市集联动等多元形式，既为市民游客带来实实在在的消费福利，也为本地商户搭建展示与增收的平台，让城市烟火气更浓、消费热度持续攀升。

优化消费环境。清理并取消各种限制消费政策，加大力度提振消费，健全流通和售后服务体系，完善个人信息保护和消费后评价制度，落实带薪休假制度，扩大节假日消费，加强消费质量和消费市场秩序线上线下一体化监管，畅通消费者维权渠道，加大消费者权益保护力度，让广大人民群众买得放心、用得放心、吃得放心。

（二）积极扩大精准有效投资

积极实施项目带动战略，优化投资结构，提高政府投资效益，充分激发民间投资活力，强化要素保障和服务机制，更好发挥投资对优化供给结构和经济增长的关键支撑作用。

调整优化投资结构。精准对接上级政策和本地需求，持续保持交通、水利、能源、市政、生态环境、公共服务等基础设施投资，同时聚焦科技创新、产业发展、城市更新、应急安全、灾后恢复重建、防灾减灾救灾能力提升等新领域，实现补短板、促转型、扩增长、保安全。推动有效投资持续扩大，确保固定资产投资年均增长6%左右，更好发挥投资拉动作用，着力提高投资质量和效益。

强化项目谋划质量。牢牢抓住项目这个“牛鼻子”，用足用好国家“两重”政策，积极争取超长期特别国债、中央预算内投

资和地方政府专项债券，统筹用好省预算内投资等各类政府投资，重点谋划一批支撑能力大、带动作用强、能补短板的大项目，完善专家、第三方参与项目谋划论证机制，与京津及周边地区共同谋划一批跨省市的重大项目。全面落实国家存量和增量政策，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。统筹推进“硬投资”和“软建设”，把项目建设和配套改革结合起来，推进政策制定、规划编制和体制机制创新等工作。提高项目可落地性，围绕需求目标、依托优势资源、聚焦短板弱项谋划项目，坚持系统性、前瞻性、科学性、可操作性原则，加强规划衔接，加强省市对接，推动单列前期工作费用加快前期工作，加快提升项目成熟度。

完善投资体制机制。建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，探索组建重点产业政府投资基金，健全建立健全政府投资基金管理体系，引导各类社会资本参与基金投资，在服务宽城高质量发展、推动产业升级、促进创新创业等方面更好发挥作用。规范实施政府和社会资本合作新机制，妥善处置、规范运营政府和社会资本合作存量项目，以问题导向、分类施策、降本增效为原则，规范 PPP 存量项目全周期管理。完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，推动民间资本与政府投资、信贷资金等协同联动，支持民间资本以多种方式盘活存量资产，鼓励更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设，破除市场准入壁垒，完善

向民间资本推介项目长效机制，鼓励参与清洁能源、装备制造、食品健康、文旅康养等优势产业。推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目常态化发行，盘活存量资产、扩大有效投资，推动宽城优质基础设施资产项目发行上市。深化投资审批制度，加强投资项目全生命周期管理改革，进一步提高投资效益。健全项目全生命周期服务管理机制，强化土地、能耗、资金等要素保障，推动项目早开工、早投产、早达效。完善重大项目后评价制度，防范投资风险，提高项目建设经济效益和社会效益。

（三）构建国内国际双循环发展格局

主动融入全国统一大市场建设，进一步发挥超大规模市场优势，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面的壁垒，破除地方保护和市场分割。积极融入“一带一路”，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，筑牢国内国际双循环融通的产业链供应链基础。稳定外贸增长，壮大经营主体，优化出口产品结构，支持高技术、高附加值产品成为新的出口增长点，积极发展服务贸易。提高利用外资质量，鼓励外资投向传统产业升级和新兴产业培育领域。推动宽城经济开发区提质增效，链接京津冀港口空港、自贸区综保区等开放平台，促进贸易便利化，构建高效畅通的国际物流通道，使宽城更好融入国内国际双循环新发展格局。

第三节 推进体制机制改革

坚持市场化改革方向，破除深层次体制机制障碍，转变政府职能，优化资源配置，全面激发市场主体活力，创造市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势。

（一）持续优化营商环境

降低市场准入门槛。保障各类所有制企业依法平等使用生产要素，公平参与市场竞争，同等受到法律保护。加强知识产权保护，推行包容审慎监管。完善社会信用体系，营造诚实守信的社会氛围。利用数字技术推动更多政务服务事项“一网通办”“跨区域通办”“高效办成一件事”，实现企业开办、项目审批、社保医保等高频事项100%网上可办，以“减环节、压时限、优服务”为核心，打造市场化、法治化、国际化的营商环境。

深化“放管服”改革。深化“放管服”改革。全面推行“证照分离”改革，对涉企经营许可事项实行“告知承诺制”，企业承诺符合条件即可领证，事后核查监管。提高政务服务质量。优化政务服务流程，创新服务供给模式，推行“线上+线下”融合服务，线上强化平台功能，线下优化窗口服务，推动政务服务质效全方位升级。

建立亲清政商关系。提高涉企政策的稳定性和透明度，制定出台涉企的政策文件、规划要充分听取企业意见，做好新旧政策、规划的衔接。构建常态化政企沟通机制，完善县领导联系重点企业重点行业重点项目制度，重点是帮助企业解决发展难题。加强

与企业和行业协会商会的联系，办好企业家沙龙，多渠道了解、有效回应企业家意见诉求。

依法全面保护民营企业和企业家权益。严格区分企业和企业家的法律责任，严格区分企业法人财产与股东个人财产，不因企业家个人涉法涉诉而冻结、查封企业资产，确保企业正常经营。保护企业家人身、财产合法权益。严格规范对企业刑事责任的认定标准，尽可能用行政规章规范调整市场主体行为，慎用法律甚至刑法处置。落实公司法等法律法规，加强对中小投资者的保护。

（二）深化要素市场化配置改革

积极融入全国统一大市场。加快融入高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，促进资源要素在更大范围畅通流动。推动市场基础制度规则统一。实行统一的市场准入制度，全面梳理涉市场准入相关规定文件，优化新业态新领域市场准入环境。推进市场监管公平统一，健全统一市场监管规则，全面提升市场监管能力。推进市场设施高标准联通。优化商贸流通基础设施布局，加快推进物流枢纽基础设施建设，完善交通、信息、能源等基础设施网络，促进物流降本增效。完善市场信息交互渠道，积极接入国家、省级行业信息平台，推动各领域市场公共信息互通共享。广泛开展质量管理体系升级行动，加强全供应链、全产业链、产品全生命周期管理。完善要素市场制度和规则。推动生产要素畅通流动，各类资源高效配置，市场潜力充分释放。构建城乡统一的建设用地市场，规范人力资源市场体系，加快融入全国

资本市场，强化技术市场建设，推动数据资源共建共享。推进能源、资源等领域市场建设，积极接入和完善大宗商品交易市场体系。

深化土地要素改革。保障产业需求与城乡建设融合。深化产业用地市场化配置改革，研究推动不同产业用地类型合理转换机制，探索增加混合产业用地供给，深入挖掘土地潜力，盘活存量用地，优化土地利用结构与布局，着力推动土地资源节约集约利用与精准配置，全面提升土地利用效率。探索灵活供地方式，完善农村土地要素市场化配置的配套政策。探索生态保护红线内点状供地模式，保障乡村旅游、清洁能源等项目合理用地需求，助力城乡融合发展。探索实施土地全生命周期管理，完善“批、供、用”全流程监管联动机制。完善城市更新等土地二次开发利用机制，以提高亩均投资和产出效益为导向，实行资源要素差别化配置。

深化劳动力要素改革。深化户籍制度改革，建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，加快建立协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。完善技术技能评价制度，畅通非公有制经济组织、社会组织、自由职业专业技术人员职称申报渠道。

深化财税体制改革。健全全口径预算管理制度，将依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入及国有资本收益全部

纳入一般公共预算、政府性基金预算统筹管理。严格落实“收支两条线”，规范非税收入征缴流程，推进非税收入由税务部门统一征收，落实减税降费政策的同时堵塞征管漏洞，确保税收应收尽收，同步盘活国有资源资产有偿使用收入，增强县级财政自主保障能力。优化支出结构，坚持“三保”优先，严控一般性支出和“三公”经费，将资金重点投向乡村振兴、生态环保、城乡基础设施、民生保障等领域。严格政府债务管理，规范举债融资机制，防范化解债务风险，筑牢财政安全底线。深化税收征管体制改革，推进办税便利化和征管信息化建设，实行纳税人分类分级管理，运用大数据手段加强税源监控和风险应对，构建高效协同的税收征管体系。加强财会监督与审计监督联动，健全跨部门监管机制，确保财税政策落地见效，为宽城经济社会高质量发展提供坚实财税支撑。

（三）深化财政体制改革

优化财政支出结构，提升资金配置效能，建立财政科技投入稳定增长机制，确保研发投入年均增长10%以上，重点支持关键技术攻关。聚焦民生短板，将教育、医疗、养老等支出占比稳定在财政支出的40%以上，落实城乡居民医保、养老金提标政策。强化预算绩效管理。全面推行“预算编制有目标、执行有监控、完成有评价、结果有应用”的全流程管理，对低效无效支出坚决压减。深化财政科研经费“包干制”改革，赋予科研单位更大经费自主权，提高资金使用效率。

第九章　统筹发展安全，提升平安宽城建设新水平

深刻把握发展与安全的辩证关系，全面贯彻总体国家安全观，坚持底线思维，增强忧患意识，把安全发展贯穿经济社会发展各领域、全过程，完善共建、共治、共享的社会治理体系，确保人民安居乐业，加快建设平安宽城。

第一节　维护安全稳定大局

完善安全发展体制机制，坚决维护国家政治安全，统筹传统安全和非传统安全，积极稳妥防范化解重大风险，筑牢国家安全屏障。

维护政治安全与意识形态安全。加强党对意识形态工作的领导，旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态、党管媒体，全面落实意识形态工作责任制。持续深化党的创新理论学习宣传教育，筑牢思想根基，巩固壮大主流思想舆论，有效防范化解意识形态领域风险挑战。用群众的语言、喜闻乐见的话语方式宣传科学理论、阐释方针政策、传播主流价值，推动党的创新理论入脑入心、见行见效。健全完善符合区位特点的重大安保维稳工作机制，建立“党政统揽、部门协同、区域联动”的安保格局。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决维护国家

政治安全特别是政权安全、制度安全。加强网络综合治理体系建设，提升管网治网能力，确保网络意识形态安全，营造清朗网络空间。以精细化、精准化、智能化为目标，构建科学的网络监测预警系统、风险评估研判体系、舆情引导管控机制、突发事件应急处置流程。

加强国家安全体系和能力建设。严格落实国家安全责任制，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。坚定维护国家安全和制度安全，坚决防范和打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动和邪教活动。加强防范化解各领域重大风险工作，确保不发生区域性风险和系统性重大风险。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。加强人民武装、国民经济、国防交通等动员能力建设。大力推进人民防空体系和能力现代化建设，保持人防工程建设面积与人口规模相适应。加强国防动员与应急管理体制有效衔接。

确保经济金融安全。保障粮食和重要农产品供给安全。全面落实耕地和永久基本农田保护任务，夯实粮食安全根基。严守耕地保护红线，确保粮食播种面积稳定在427万亩以上，粮食综合生产能力稳定在30亿斤以上，到2030年累计建成高标准农田300万亩。维护生态屏障能源资源安全。构建全过程全周期多层次生态环境风险防范体系，严格落实流入北京、天津河流环境安全风险防控措施，健全环境应急响应体系和应急物资储备体系。服务国家能源战略，保障风光水储氢一体化等清洁能源基地安全

稳定运行和电力可靠外送。加强钒钛等战略性矿产资源勘查、保护与合理开发利用，提升资源保障能力。防范化解金融风险。加强地方政府债务管理，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解存量债务风险。对政府债务进行全周期管控，建立债务风险等级与新增债券分配挂钩机制。落实国家《防范和处置非法集资条例》，构建齐抓共管、群防群治、各尽其责、通力协作的非法集资综合治理格局。优化财政支出结构，严控非急需、非刚性和“三公”经费支出，保障“三保”支出（保基本民生、保工资、保运转）。持续强化政府债券“借、用、管、还”全生命周期管理，提前预警预判做好支出和偿付安排。

强化数据、网络与生物等新型领域安全。保障数据安全与网络安全。统筹做好数字政府建设安全和保密工作，严格落实网络安全等级保护、密码应用安全性评估、数据分类分级保护等要求。积极运用数据加密、动态脱敏、访问控制等手段，加强安全传输、授权管理、全流程审计和运行监控，加强重要数据和个人信息保护。提升关键信息基础设施安全防护水平，增强网络安全态势感知和应急处置能力。加强人工智能、区块链等新技术安全评估，培育安全可控的数字产业集群。

第二节 保障人民生命财产安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，依法维护人民群众生命和财产安全。

筑牢安全生产底线。严格落实安全生产责任制，持续推进安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设走深走实，实现企业“一企一码一册一图”全覆盖，推动风险可视化、隐患清单化、管控智能化。以安全隐患常态化排查整治为主线，统筹推进矿山、尾矿库、危险化学品、建筑施工、交通运输、城镇燃气、消防、旅游设施等重点行业领域专项整治。推进安全生产风险监测预警体系建设，提升本质安全水平。健全安全生产举报奖励制度，动员全社会力量参与监督。

筑牢食品药品安全线。深入贯彻食品药品法律法规，坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，全面落实企业主体责任，深化食品药品安全党政同责，持续开展巡视巡察、督查督办、考核评议。实施食品药品安全放心工程，强化源头治理和全过程监管，严厉打击非法添加、制假售假等违法行为。深入开展产地环境净化、校园食品安全守护、农村假冒伪劣食品治理、保健食品行业清理等专项行动，严厉打击违法违规行为。实施基层食品药品安全监管能力提升工程，建立较为完善的食品药品安全监管体系，争创省级示范站所。建立食品药品职业化检查员队伍，积极推进食品药品监管智能化，持续开展食品小作坊、小餐饮店、小食品摊贩“三小”业态治理，全面提升食品药品安全保障能力。加强传统特色食品加工制作工艺保护，与

现代检测技术有机衔接，确保食品特色和质量安全。加强对从事食用农产品、食品、食品添加剂及食品原料等贮存主体的监督检查，规范贮存经营行为。加强网络订餐配送安全管理，督促网络订餐平台、餐饮经营者履行食品安全法律法规规定的义务，落实网络订餐配送环节食品安全责任。推动平台和商户实行“互联网＋明厨亮灶”，强化无堂食外卖监管和社会监督。

筑牢社会治安防控线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。围绕征地拆迁、生态补偿、劳动用工、旅游服务等矛盾高发领域，建立“风险评估前置”制度，在重大决策、重点项目实施前，开展社会稳定风险评估，提前排查潜在矛盾。常态化开展扫黑除恶斗争，严厉打击各类违法犯罪活动。加强网约车、直播电商、寄递物流等新业态的安全监管和隐患整治。加强社会治安重点区域和突出问题整治，提升公共安全保障能力。提升科技赋能社会治安防控能力，推动警务工作从“经验驱动”向“数据驱动”“科技赋能”转变。抓好未成年人违法犯罪预防与治理，为有效防范治理未成年人违法犯罪提供指导。

健全应急管理体系。完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。科学编制应急避难场所建设专项规划，规范日常管理运营，强化设施设备维护。紧密对接国家和省市关于应急物资储备的总体要求，积极推动救灾物资实物储备，推动建设应急物资储备库。加强应急救援力量建设，健全应急专业队

伍，提升综合应急救援能力。拓宽灾害预警信息发布途径，定期组织预警发布演练和效果评估，不断完善发布策略和技术手段。开展应急避难场所宣传和应急疏散演练，提升公众知晓度和自救互救能力。提升基层应急管理组织指挥能力、基层安全风险防范能力、基层应急救援队伍实战能力、基层应急处置能力、基层应急管理支撑保障能力。

完善防洪抗旱减灾体系。加强中小河流治理、山洪地质灾害防治和城市内涝治理。提高气象、地质、地震灾害监测预报预警和应急处置能力建设，提升巨灾条件下的能源、通信、交通、消防、重要基础设施等保障能力和安全运行水平。积极争取资金，按照国家和省市要求完成31处县城城区和223处镇村级应急避难场所建设。紧密对接国家和河北省关于应急物资储备的总体要求，积极推动救灾物资实物储备，建设综合应急物资储备库。

推进消防救援事业高质量发展。加强消防救援大队、森林草原专业消防队伍建设，着力提升火灾预防和火情早期处置能力，全力维护人民群众生命财产和生态安全。完成高层住宅消防安全隐患整改，打造消防安全达标示范小区，继续推进老旧小区消防设施改造工程。提升智慧监管水平，将智慧消防纳入智慧城市建设整体规划，加快推广智慧物联技术在消防安全领域的应用。全面做好农村消防工作三年提升工程。加快推进车辆、器材、装备向“全灾种、大应急”综合应急救援转型升级，加快建设模块化乡镇消防站，到2030年，基本实现模块化乡镇消防站全覆盖。

第三节 加强和创新社会治理

坚持“专项治理、系统治理、综合治理、依法治理、源头治理”有机融合，防化并举、标本兼治，增强社会治理整体性和协同性，提升社会治理效能，提高平安宽城建设水平。

完善共建共治共享社会治理体系。以新时代“枫桥经验”为引领，推动矛盾纠纷化解向基层一线下沉健全应急专业队伍。建立“首问负责、多元联动”的调解机制，整合人民调解、行政调解与司法调解资源，形成“预防-排查-化解”全链条闭环管理。强化对村（社区）巡查，促进解决基层问题和群众身边问题。深化基层综合行政执法改革，推动执法权限、力量、资源向乡镇下沉，构建“一支队伍管执法”模式，破解“权责不对等、管理碎片化”难题，确保基层事务由基层自主决策、高效处置。推行全域网格化管理，细化网格单元功能，将公共服务、环境整治、治安防控纳入网格职责，推动机关干部、社区工作者、志愿者“三下沉”。完善居民议事会、乡贤理事会等自治组织，推广“院落议事”“田间恳谈”等协商形式，激发群众参与内生动力。

健全社会矛盾预防和化解机制。畅通和规范群众诉求表达渠道，建立完善政府门户网站、12345 政府服务热线、信访微信公众号等信访服务平台。重点治理“非访、越级访、集体访、重复访”四类对象，专项推进“初信初访办理、领导接访下访、信访

积案化解、信访秩序规范、信访改革制度落实”五项重点工作。健全矛盾纠纷多元化解机制，加强医疗卫生、征地拆迁、劳动人事、交通事故等领域的行业性、专业性调解组织建设，探索建立“调委会+专业律师+法律志愿者”的社区矛盾调处工作模式，积极发展市场引导型的商事调解和行业调解。加强特殊人群教育帮扶与精准管控，完善精神卫生和心理健康服务供给，健全社会心理服务体系和危机干预机制，从源头上预防和减少矛盾纠纷。加快建立集数据交互、安全预警、舆情监测、民生服务、网络反馈等功能于一体的社会治理综合信息平台。

第四节 加快建设法治宽城

加快法治政府建设。全面推动法治宽城建设，推进省级法治政府建设示范县创建活动，扎实推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远保障作用。全面提升行政执法质量和效能，强化执法队伍建设，推行“行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核”三项制度全覆盖，避免“任性执法”。扎实推进全县普法与依法治理，全面巩固深化“三级书记抓法治”工作成效，高质量营造全县法治环境。

保证公正司法。全面落实司法责任制，健全符合司法运行规律的审判权、检察权运行机制，提升司法能力、司法效能和司法

公信，确保司法公正高效权威，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。拓展司法公开广度深度，完善案件繁简分流机制、审判权力运行机制、审判监督管理机制。深化执行体制机制改革，推动形成综合治理执行难工作协同联动工作格局。强化对检察权运行的监督制约，深化检察办案规范化建设，全面落实认罪认罚从宽制度，完善未成年人检察工作机制，推动公益诉讼工作创新发展。加快智慧法院、智慧检务、智慧公安、智慧司法建设，提升司法质效，推动司法工作数字化、网络化、智能化转型。

推进法治社会建设。弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全民法治观念，培育全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。深入开展法治宣传教育，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。加强宪法教育，完善监督实施制度，维护国家法制统一、尊严和权威。加大全民普法力度，加强民法典普法工作，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。深入推进全面依法治县规范化建设、民主法治示范村（社区）创建等法治活动。加强公共法律服务平台建设，整合法律服务资源，加快建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。完善法律援助制度，扩大法律援助覆盖面。加强法治工作队伍建设和法治人才培养。积极发展涉外法律

服务。

第十章　承载新使命，开启新征程

实现“十五五”规划和2035年远景目标，必须把党的全面领导贯穿始终，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成推动发展的强大合力。

第一节　坚持和加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚持政治站位，加强对党忠诚教育，推动全县各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决同一切偏离“两个维护”的错误言行作斗争。完善推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落实机制，严格请示报告制度，确保党中央政令畅通、令行禁止。

强化党的创新理论武装。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，与学习贯彻习近平总书记最新重要指示结合起来，学懂、弄通、做实。加强和改进党委（党组）理论学习中心组学习，健全干部理论培训常态长效机制，加强教育培训主阵地建设，锤炼忠诚干净担当的政治品格。深化解

放思想、发扬斗争精神、增强斗争本领，促进创新发展、规范有序发展，为中国式现代化建设注入强大动力。

加强党的组织和作风建设。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面。健全全面从严治党制度，落实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员一岗双责。严格落实新时代党的组织路线，坚持新时期好干部标准，树牢正确选人用人导向，提高领导班子和领导干部抓改革、促发展、保稳定的能力水平。加强党的基层组织建设，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。完善党和国家监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，加强对“一把手”和领导班子的监督。深化常态化政治性警示教育，加强政治巡察，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 扎实推进社会主义政治建设

坚持人民代表大会制度。加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力，增强人大工作整体效能。依法行使监督权，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障，坚决排除对执法

司法活动的干预，坚持有法必依、执法必严、违法必究，改进监督工作方式方法，增强监督工作针对性和实效性。密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表的作用。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。优化基层人大代表结构，充实基层一线代表比例，加强县人大常委会自身建设，提升乡镇人大和人大主席团履职能力。

坚持政治协商制度。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好地凝聚共识。健全中国共产党与民主党派之间相互监督机制，建立健全政党协商的机制程序，推动执政党建设与参政党建设相互促进，完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法。

凝聚社会各界力量。全面落实党的民族政策，开展民族团结进步创建工作，加强中华民族共同体建设，扎实推进民族团结进步事业健康发展。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理，严格落实宗教活动场所各项管理制度，维护宗教领域和谐稳定。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。

第三节 强化规划实施保障

实现未来五年的发展目标，必须进一步完善实施机制，各级各部门要加强组织领导和政策统筹协调，合理配置公共资源，凝聚社会力量，充分调动一切积极因素，强化规划执行力，提高规划管理水平和实施效率。

（一）加强组织领导

健全领导机制。成立由县委、县政府主要领导挂帅的“十五五”规划实施领导小组，统筹协调重大政策制定、重大项目推进、重大改革攻坚。各级党委（党组）承担本地区本部门规划实施的主体责任，主要负责同志是第一责任人。

完善责任体系。将规划确定的主要目标、重点任务、重大项目、重要改革举措逐项分解到具体部门、乡镇、开发区和责任人，明确时间表、路线图、任务书，形成“横向到边、纵向到底”的责任链条。

强化协同联动。建立健全跨部门、跨层级、跨区域的协调联动机制，打破壁垒，形成党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责、上下协同发力的工作格局。

（二）强化组织保障

优化干部队伍。围绕“十五五”发展重点工作，选优配强各级领导班子，特别是熟悉生态环保、绿色发展、开放创新、文旅

康养、乡村振兴等领域的专业型干部。把规划实施一线作为培养锻炼、考察识别干部的主战场。

提升能力本领。大规模开展干部专业化能力培训，聚焦规划落实所需的新知识、新技能、新方法，提升干部推动高质量发展、服务群众、防范化解风险的能力。

夯实基层基础。持续加强基层党组织建设，充分发挥其在衔接规划落地、引领基层治理、服务凝聚群众中的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

（三）强化监测监督

加强实施监测。运用大数据、人工智能等现代信息技术提升规划监测评估、政策模拟、精准治理的能力和水平。健全风险研判机制，县委、县政府定期分析研判规划实施中可能面临的经济、社会、生态、安全等领域的风险挑战，增强工作的预见性和主动性。完善应急处置预案，针对重大风险点，制定完善应急预案，确保一旦发生风险能够及时有效应对，最大限度减少损失，保障规划实施大局稳定。

完善督查机制。将规划实施情况纳入县委、县政府重点督查内容，建立常态化督查、专项督查、跟踪问效联动机制。运用信息化手段提升督查效能。

健全考核评价。优化高质量发展综合绩效评价体系，科学设置考核指标，加大规划重点任务完成情况在考核中的权重。强化考核结果运用，与干部选拔任用、评先评优、问责追责紧密挂钩。

加强纪律监督。强化对规划实施过程中政策落实、项目推进、资金使用等关键环节的监督检查，坚决纠治形式主义、官僚主义，严肃查处不担当、不作为、乱作为以及违纪违法行为，保障规划廉洁高效实施。

（四）强化资源统筹

优化资源配置。县委、县政府加强对财政、土地、能源、人才、数据等关键资源的统筹调配，优先保障规划确定的重大战略、重点领域和重要项目的需求。

争取资金政策支持。抢抓国家“碳中和、碳达峰”等战略部署实施重大机遇以及“一揽子”增量政策窗口期，找准契合点，精心储备谋划重大项目，争取纳入重大规划、试点示范和政策支持清单。聚焦生态价值实现、特色产业升级、基础设施补短板、民生福祉改善等重点领域，对接国家重大战略实施、重点领域安全能力建设、大规模设备更新、消费品以旧换新等方面政策，高水平策划一批打基础、利长远、惠民生的重大项目，做实前期工作，提升项目成熟度和竞争力。健全常态化对接机制，密切跟踪政策动向，争取更多政策、试点、资金向宽城倾斜。借力智库外脑提升策划水平，主动承接国家、省级专项支持，力争在转移支付、地方政府专项债、要素保障等方面获得更大倾斜。

凝聚社会力量。支持人大依法行使监督权，支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系群众的桥梁纽带作用。鼓励基层单位在规划框架内

结合实际大胆探索、先行先试，及时总结推广成功经验。动员社会各界和广大群众积极参与规划实施，形成强大社会合力。