一、规划期限

本次规划期限为 2021 年至 2035 年。规划基期年为 2020 年,近期至 2025 年,远期至 2035 年,远景展望至 2050 年。

二、规划范围和规划层次

(一)规划范围

规划范围为塌山乡行政辖区内的全域国土空间,总面积 82.68 平方公里,下辖椴树洼村、尖宝山村、北场村、西沟村、塌山村、湾子村、清河塘村、清河口村、瀑河口村共计 9 个村级行政单元。

(二)规划层次

规划层次分为乡域和乡政府驻地两个层次。

乡域层面主要对国土空间格局、空间用途管制、"三区三线"控制、镇村体系、综合支撑体系、区域协同、资源要素保护与利用等内容进行规划与管控。

乡政府驻地层面主要对用地布局、设施安排和特色风貌引导等内容进行规划 与管控。

三、规划定位

城镇职能: 乡域综合服务、农产品生产加工、农耕文化与特色山水旅游。

规划将塌山乡定位为以山水主题旅游康养产业等功能为主导,以板栗、山楂、桃等农产品种植为基础,依托"天然氧吧"仙合山、鸭嘴山、塞外蟠龙湖等天然生态旅游资源和特色农耕文化底蕴,拓展产业链条,发展农产品生产加工和林果采摘休闲农业,实现农文旅融合发展,打造创意农业田园综合体和京津休闲康养生态旅游先行区。

四、严守国土空间安全底线

(一)落实永久基本农田

永久基本农田是为了保障国家粮食安全和重要农产品供给,实施永久特殊保护的耕地,主要分布在乡域中部及东北部。面积为 1.00 平方公里(0.15 万亩)。 《规划》严格落实永久基本农田特殊保护制度,确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

(二)落实生态保护红线

依法强化生态保护红线内用途管制、严禁任意改变用途,确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。主要分布在乡域南部,面积为36.11平方公里。《规划》严格落实河北千鹤山省级自然保护区等自然保护地规模、边界和管控要求。

(三)落实城镇开发边界

塌山乡不涉及城镇开发边界。

五、优化国土空间总体格局

规划构建"一主两副两轴三区"的国土空间开发保护总体格局。

一主: 北场村(乡政府驻地)。

两幅:尖宝山村(河北省美丽乡村)、湾子村(旅游集散中心)。

两轴:产业发展轴和城乡村联动发展轴,串联主、副中心、形成北部、中部、南部三片区。

三区:综合服务区、休闲旅游发展区、生态旅游发展区。

综合服务区: 为全乡农业和旅游发展提供生产、生活和旅游服务的片区。

休闲旅游发展区: 将种植与观光游览有机结合, 注重生态要求, 对农作物进行观光游览、农业示范、种植体验、农作物采摘及再制作等一系列农业发展模式。

生态旅游发展区:依托塌山乡周边山水资源优势,打造观光游览、休闲体验, 养生度假于一体的发展区域。

六、加强自然资源保护和利用

- (一) 耕地资源保护和利用
- 1. 保数量

落实耕地保护责任体系,确保规划期末全镇耕地保有量不低于上位规划下达目标要求。

2. 增质量

落实国家"藏粮于地、藏粮于技"战略,坚持耕地数量和质量保护并重。

3. 重生态

控制农业面源污染,以耕地为重点,实施农用地分类管理。

- (二)水资源保护和利用
- 1. 坚定发展理念,明确水安全目标

严格控制用水总量,提高水资源利用效率,坚持"以水定城、以水定人、以水定地、以水定产"原则,保护河湖水域空间,优化河网水系格局。

2. 水资源配置工程

构建与经济社会发展布局相适应,流域和区域对水资源调控能力强、安全保障程度高的水资源配置格局。

3. 水资源保护和利用措施

严格执行对现状清河口水源保护区范围的保护和管控要求,确保饮用水安全。

深入推进最严格水资源管理制度,推行河长制,开展清河河道治理工程,恢复水量,改善水体。建立健全水资源与生态保护制度,制定水源水质预警应急机制。

(三)林地资源保护和利用

1. 加强林地建设,优化林地结构

通过森林抚育,提高林分质量和景观等级,推进生态林、河湖林带农田林网的建设,提高森林覆盖率。增加林木蓄积量,实现森林生态系统服务功能最大化。

2. 林地资源保护和管控措施

实行最严格的林地管护制度,严格保护省级以上生态公益林和天然林,实行 林地分级管理制度,确定不同等级林地用途和使用条件。

(四)矿产资源保护和利用

优化矿产资源开发利用布局,强化资源合理配置与引导,加强矿产资源综合 勘查、综合评价,依法规避千鹤山等生态敏感区域,摸清家底有序开发矿产资源, 不断优化矿产资源开采结构。通过提高矿产资源的综合利用率、优化开采结构等 方法,提高矿产资源产出效率,提升节约集约利用水平,实现资源的高效利用。

七、建设集约高效的镇村空间格局

(一) 优化镇村体系

落实上位规划要求,规划提出"中心村-基层村"的三级镇村体系。

中心村: 北场村:

基层村:塌山村、椴树洼村、西沟村、湾子村、清河塘村、清河口村、尖宝山村、瀑河口村。

(二) 引导村庄分类发展

落实上位规划要求,结合对塌山乡9个行政村的村庄地形地貌、人口规模、交通条件、区位条件和限制性要素,规划将北场村、塌山村确定为集聚提升类村庄,将椴树洼村、西沟村、湾子村、清河塘村、清河口村确定为保留改善类村庄,将尖宝山村确定为特色保护类村庄,将瀑河口村确定为搬迁撤并类村庄。

(三)产业发展规划

构建"1+1"乡域主导产业,培育发展新动能,促进产业空间落位,构建一轴三区产业格局,实现乡域经济高质量发展。

- 1+1 主导产业体系: 旅游康养产业, 特色农产品生产及加工产业。
- 一轴:全域旅游发展轴,串联主、副中心、形成北部、中部、南部三片区。
- 一带: 蟠龙湖水系旅游发展带。

三区: 北部休闲农业片区、中部综合服务片区、南部生态文旅片区。

八、健全基础支撑体系

(一)构建绿色集约的综合交通体系

落实上位规划对塌山乡重要交通的空间布局和控制要求。道路建设方面,衔接落实上位规划,在乡域扩改建乡道宽塌线宽城至椴树洼段改建工程,构建环城路网;打通乡域内交通要道,形成闭环,解决断头路问题,提升交通水准。

(二)打造优质均衡的公共服务体系

按照公共服务设施特征、人口特征、规模和需求等构建社区生活圈标准,不断提高民生保障和公共服务供给水平,推动优质教育、医疗、文化等资源向农村地区辐射,推进城乡公共服务设施均等化。

(三)提升基础设施支撑保障体系

构建安全清洁的饮用水保障体系,推进污水处理工程建设,完善雨水处理与利用系统,整治提升电力通信设施,优化城乡环卫设施,加快燃气设施建设,健全公共安全保障体系。

九、乡政府驻地规划

(一)优化乡政府驻地用地布局

规划乡政府驻地范围包括北场村,将打造为集行政、文化、商业、集市贸易等综合服务功能为一体的综合服务中心。

对乡政府驻地用地进行布局优化,重点调整居住用地、商业服务业设施用地、 公用设施等用地;规划拓宽乡政府驻地内宝清线路段,道路路网形成"两纵"形 态布局;因乡政府驻地由塌山村搬迁至北场村,保留并改造提升塌山村教育、医 疗、物流仓储等设施使其仍能服务全乡,在北场村规划补充公园绿地等,完善给 排水、燃气、环卫、电力电信设施建设。

(二)提升设施服务水平

规划完善乡政府驻地消防配套设施建设,乡政府驻地防洪标准按 10 年一遇的防洪标准设防。根据抗震要求,一般建筑物应按VI度抗震设防,重要建筑、生命线工程提高一度设防;完善人防工程建设。

十、规划落实与传导

落实上位总体规划提出的功能定位、发展策略、区域协同、设施配套、要素管控等规划指引内容,严格落实上位总体规划所确定的战略性发展目标以及永久基本农田、耕地保有量、生态保护红线等各类刚性管控要求。

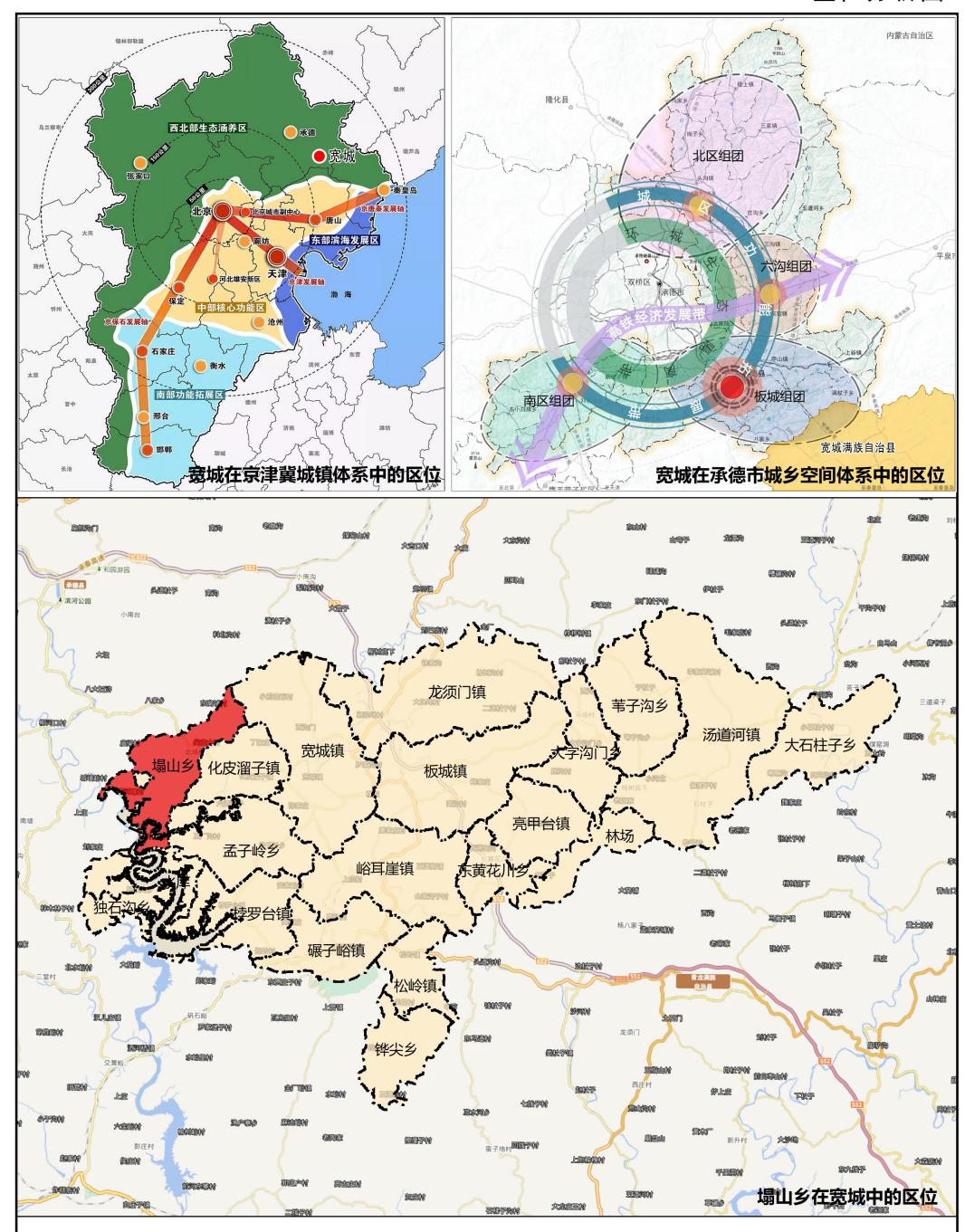
落实国土空间规划"三类"体系建设要求,根据乡政府驻地内建设用地布局情况,划定详细规划单元,建立单元规划指标统筹传导机制。明确各单元的人口规模、用地结构和规模、功能定位、开发强度、管控边界、市政基础设施、公共服务设施及城市"五线"等管控要求。

落实国土空间规划"三类"体系建设要求,按照城郊融合类、集聚提升类、保留改善类、特色保护类、搬迁撤并类等村庄分类要求,指引城镇开发边界外的村庄国土空间发展与规划。对村庄规划的耕地保护、生态保护、村民建房、基础设施和公共服务设施完善、产业发展等方面提出原则性指引。

十一、主要图纸

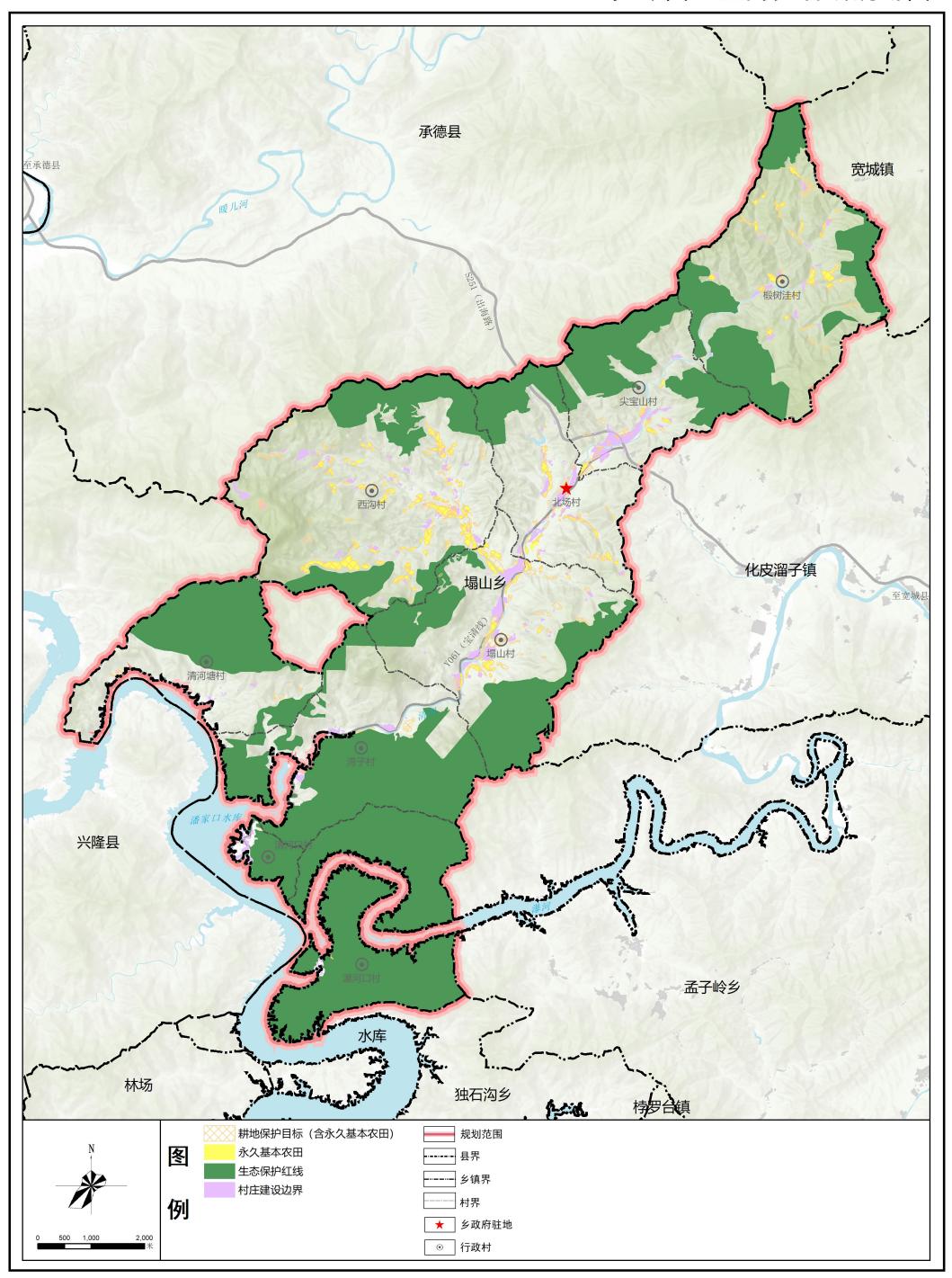
- 1. 区位分析图
- 2. 乡域国土空间控制线规划图
- 3. 乡域国土空间总体格局规划图
- 4. 乡域产业布局规划图
- 5. 乡域村庄布点规划图
- 6. 乡政府驻地功能布局结构规划图
- 7. 乡政府驻地国土空间用地用海规划图

区位分析图



塌山乡位于县城西部,蟠龙湖上游,西北部与兴隆县蘑菇峪乡、承德县八家乡接壤,承秦出海公路旁,距县城22公里

乡域国土空间控制线规划图



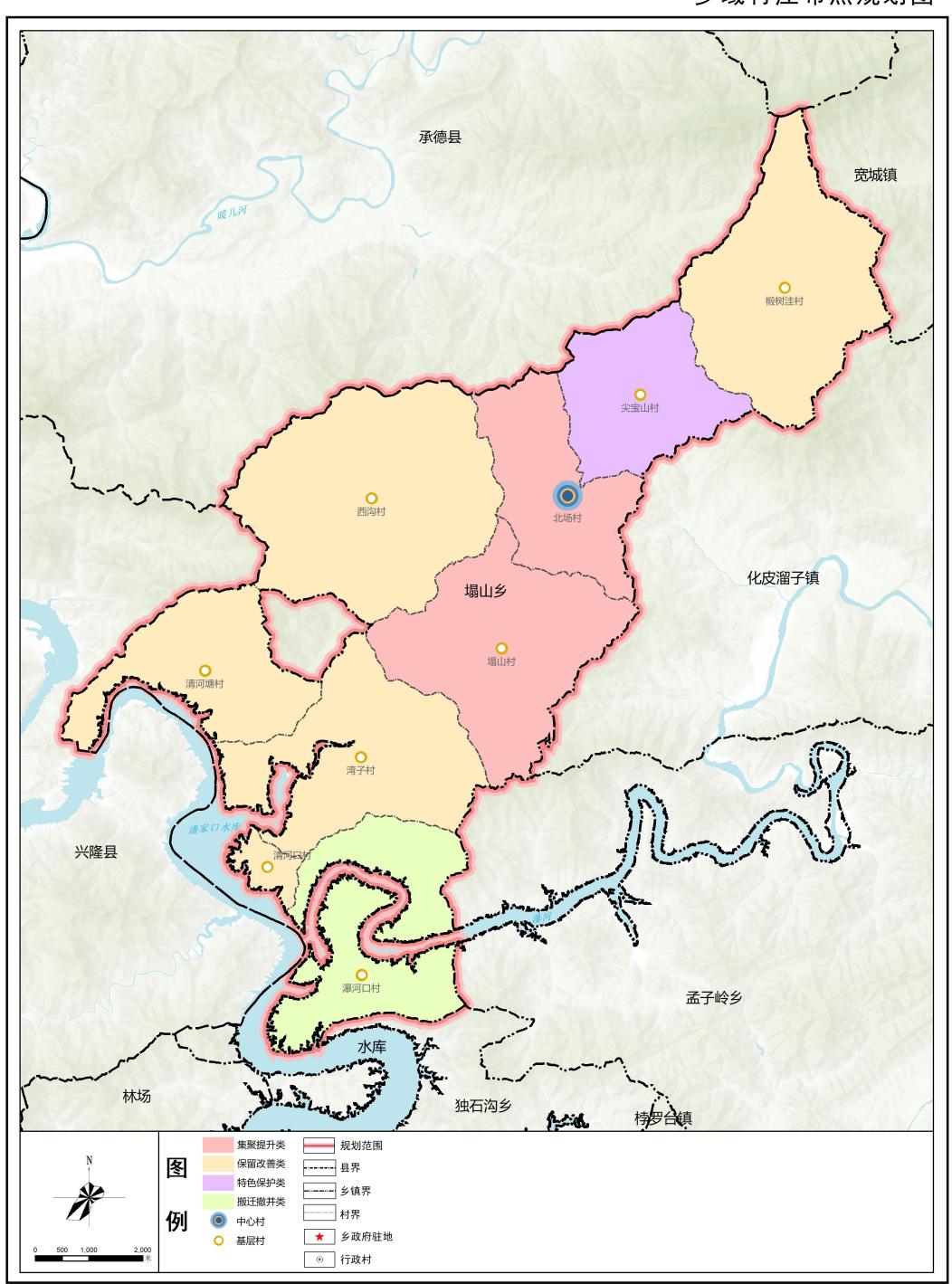
乡域国土空间总体格局规划图



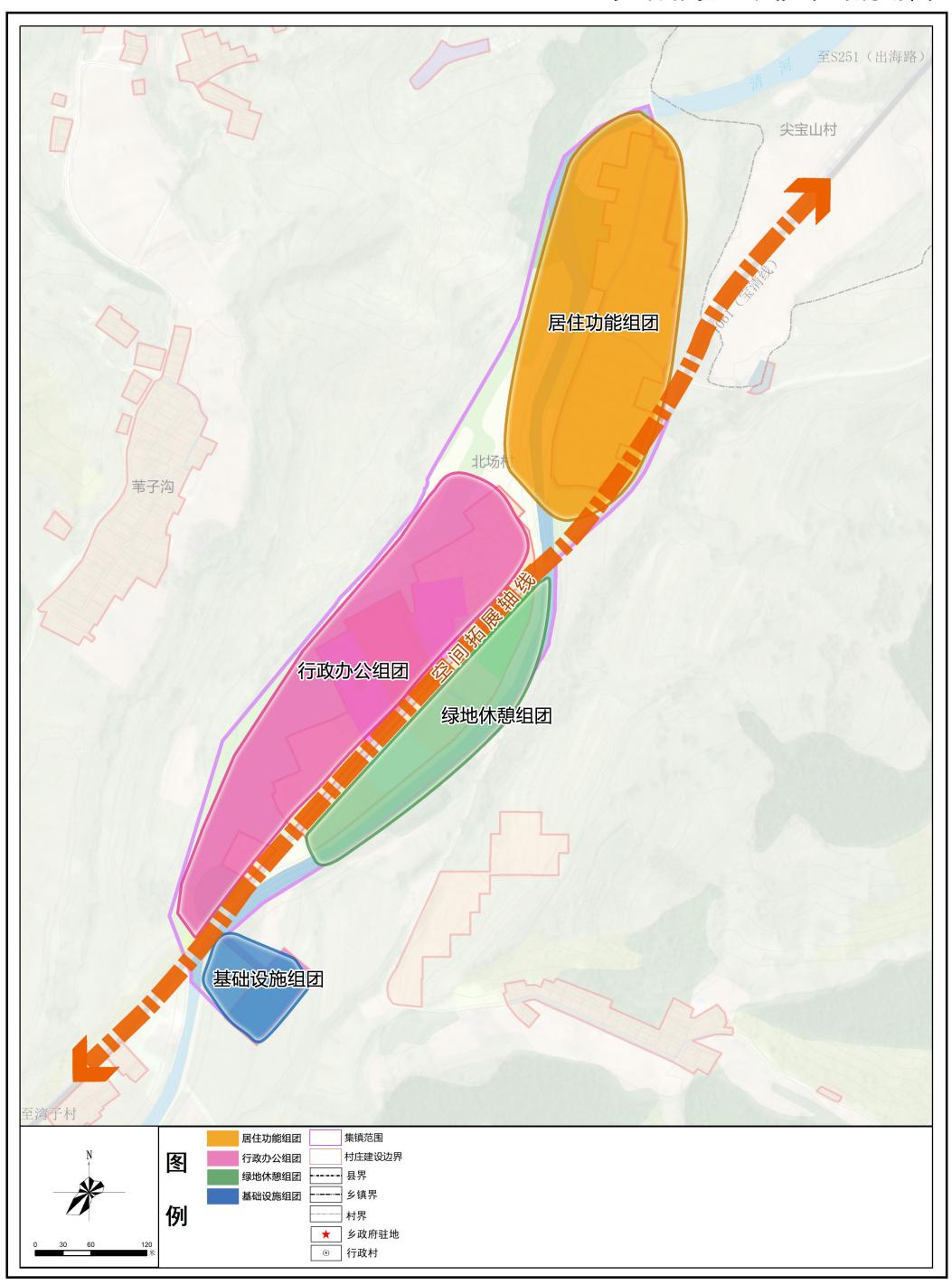
乡域产业布局规划图



乡域村庄布点规划图



乡政府驻地功能布局规划图



乡政府驻地用地用海规划图

